

Na osnovu člana 95 tačke 3 Ustava Crne Gore donosim

Ukaz o proglašenju Zakona o spoljnoj trgovini naoružanjem, vojnom opremom i robom dvostruke namjene

Proglašavam Zakon o spoljnoj trgovini naoružanjem, vojnom opremom i robom dvostruke namjene, koji je donijela Skupština Crne Gore 23. saziva, na sedmoj sjednici drugog redovnog zasijedanja u 2008. godini, dana 17. decembra 2008. godine.

Broj: 01-2113/2

Podgorica, 22. decembra 2008. godine

Predsjednik Crne Gore,
Filip Vujanović, s.r.

Zakon o spoljnoj trgovini naoružanjem, vojnom opremom i robom dvostruke namjene

Zakon je objavljen u "Službenom listu CG", br. 80/2008 od 26.12.2008. godine.

I. OSNOVNE ODREDBE

Predmet zakona

Član 1

Ovim zakonom uređuju se uslovi pod kojima se može vršiti spoljna trgovina naoružanjem, vojnom opremom i robom dvostruke namjene (u daljem tekstu: kontrolisana roba), pružanje usluga u vezi sa kontrolisanom robom, uslovi i postupak za izdavanje dozvole, nadležnost organa, nadzor nad sprovođenjem ovog zakona, kao i druga pitanja od značaja za spoljnu trgovinu kontrolisanom robom.

Cilj zakona

Član 2

Ovim zakonom obezbjeđuju se uslovi za uspostavljanje državne kontrole u vršenju spoljne trgovine kontrolisanom robom radi ostvarivanja i zaštite odbrambenih, bezbjednosnih i spoljnopolitičkih interesa Crne Gore i obezbjeđenja poštovanja međunarodnih obaveza koje je preuzela Crna Gora.

Vršenje spoljne trgovine kontrolisanom robom

Član 3

Spoljnu trgovinu kontrolisanom robom može da vrši lice koje ima dozvolu za obavljanje spoljne trgovine kontrolisanom robom, izdatu u skladu sa ovim zakonom.

Lice iz stava 1 ovog člana dužno je da prije započinjanja spoljnotrgovinskog posla utvrdi da li predmetna roba spada u kategoriju kontrolisane robe, u skladu sa ovim zakonom.

Shodna primjena propisa

Član 4

Na postupke koji se vode u skladu sa ovim zakonom primjenjuju se odredbe zakona kojim se uređuje opšti upravni postupak, ukoliko ovim zakonom nije drukčije propisano.

Zabrane

Član 5

Tehnička pomoć se zabranjuje ako je:

- namijenjena ili se može upotrijebiti u vezi sa razvojem, proizvodnjom, rukovanjem, radom, održavanjem, gomilanjem, skladištenjem, identifikovanjem ili širenjem hemijskog ili biološkog oružja, nuklearnim oružjem ili drugim atomskim bojivim glavama ili je u vezi sa razvojem, proizvodnjom, održavanjem ili gomilanjem projektila pogodnih za lansiranje tog oružja;

- namijenjena ili se može upotrijebiti za vojnu krajnju namjenu, koja se pruža u državama krajnjeg odredišta koje se nalaze pod embargom na naoružanje na osnovu Zajedničkog stava ili Zajedničke akcije koji je usvojio Savjet Evropske unije, na osnovu odluke Organizacije za evropsku bezbjednost i saradnju ili na osnovu obavezujuće rezolucije Savjeta bezbjednosti Ujedinjenih nacija.

Odredba stava 1 alineja 1 ovog člana ne odnosi se na pružanje tehničke pomoći u:

- državama članicama Evropske unije, Australiji, Kanadi, Japanu, Novom Zelandu, Norveškoj, Švajcarskoj, Sjedinjenim Američkim Državama;

- vidu prenosa informacija koje su opštepoznate ili predstavljaju osnovna naučna istraživanja;

- usmenoj formi, ako se ne radi o robi navedenoj u nacionalnim kontrolnim listama.

Nadležni organ za donošenje nacionalnih kontrolnih lista

Član 6

Vlada Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada), na predlog ministarstva nadležnog za poslove spoljne trgovine (u daljem tekstu: Ministarstvo), donosi i ažurira Nacionalnu kontrolnu listu naoružanja i vojne opreme i Nacionalnu kontrolnu listu robe dvostruke namjene, kao i druge liste radi:

- harmonizacije nacionalnog zakonodavstva sa zakonodavstvom Evropske unije;
- sprovođenja sankcija protiv određenih država, entiteta i lica ili za primjenu konvencija u oblasti kontrole oružja i kontrole transfera tehnologije;

- interesa odbrane i bezbjednosti Crne Gore;

- kontrolisanja trgovine robom koja je ili može biti u potpunosti upotrijebljena za razvoj, proizvodnju, rukovanje, djelovanje, održavanje ili drugo servisiranje, gomilanje, skladištenje, identifikovanje, testiranje ili širenje hemijskog ili biološkog oružja, nuklearnog oružja ili drugih atomskih bojivih glava ili u svrhu razvoja, proizvodnje, održavanja ili drugog servisiranja, testiranja, gomilanja ili širenje projektila ili drugih nosača takvog oružja;

- kontrolisanja trgovine oružjem, municijom ili eksplozivnim napravama i ostalom robom koja je napravljena i namijenjena za vojne svrhe, a koja nije navedena u alineji 3 ovog člana.

Sveobuhvatna klauzula (Catch-all)

Član 7

Za izvoz roba dvostruke namjene koje nijesu navedene u Nacionalnoj kontrolnoj listi robe dvostruke namjene neophodna je dozvola, ukoliko je:

1) izvoznik od strane Ministarstva obaviješten da je roba namijenjena ili može biti namijenjena, u cjelosti ili djelimično, za namjene koje su u vezi sa razvojem, proizvodnjom, manipulisanjem, korišćenjem, čuvanjem, detekcijom, identifikacijom ili širenjem hemijskog, biološkog ili nuklearnog oružja ili drugih nuklearnih eksplozivnih uređaja ili u vezi sa razvojem, proizvodnjom, održavanjem ili skladištenjem projektila kojima se takvo oružje može upotrijebiti;

2) država kupac ili država odredišta pod embargom na naoružanje, u skladu sa odlukom donešenom putem zajedničkog stava ili zajedničke mjere koju je usvojio Savjet Evropske unije ili odlukom Organizacije za evropsku bezbjednost i saradnju, ili pod embargom na naoružanje koji je donesen na osnovu obavezujuće odluke Savjeta bezbjednosti Ujedinjenih nacija ili je izvoznik od strane Ministarstva obaviješten da su robe namijenjene ili mogu biti namijenjene u cjelosti ili djelimično za vojnu krajnju namjenu,

3) izvoznik od strane Ministarstva obaviješten da je roba namijenjena ili može biti namijenjena, u cjelosti ili djelimično, za djelove ili komponente vojnih proizvoda koji su

navedeni u Nacionalnoj kontrolnoj listi naoružanja i vojne opreme, koji se izvoze sa teritorije Crne Gore bez dozvole propisane ovim zakonom.

Ukoliko je izvozniku moglo biti poznato da je roba dvostruke namjene koju namjerava da izvozi, a koja nije navedena u Nacionalnoj kontrolnoj listi robe dvostruke namjene, namijenjena ili se može upotrijebiti, u cjelosti ili djelimično, za bilo koju od namjena iz stava 1 ovog člana, dužan je da o tome obavijesti Ministarstvo, koje će odlučiti da li je za tu robu potrebna dozvola za izvoz.

Vlada može da propiše obavezu pribavljanja dozvole za izvoz robe dvostruke namjene koja nije navedena u Nacionalnoj kontrolnoj listi robe dvostruke namjene, ukoliko izvoznik ima osnova da sumnja da je roba namijenjena ili se može upotrijebiti, u cjelosti ili djelimično, za bilo koju od namjena iz stava 1 ovog člana.

Kada se utvrdi obaveza pribavljanja dozvole, u slučajevima iz st. 1, 2 i 3 ovog člana, za izvoz roba koje nijesu navedene u Nacionalnoj kontrolnoj listi robe dvostruke namjene, Ministarstvo će, po potrebi, obavijestiti druge države i Komisiju Evropske unije.

Ministarstvo će obavijestiti carinski i druge nadležne organe, ukoliko od strane drugih država bude obaviješteno o usvajanju ili ažuriranju njihovih propisa, u smislu stava 3 ovog člana.

Kontrola brokerskih aktivnosti

Član 8

Za brokerske aktivnosti koje se vrše u vezi naoružanja i vojne opreme, navedene u Nacionalnoj kontrolnoj listi naoružanja i vojne opreme i naoružanja i vojne opreme koja se nalazi u drugoj državi ili na ekonomskoj teritoriji i za koju nije sproveden postupak carinjenja uvoza, a koja treba da se izvozi u treću državu, potrebna je dozvola.

Dozvola je potrebna i za brokerske aktivnosti:

- u vezi sa robom dvostruke namjene koja je navedena u posebnoj dijelu Nacionalne kontrolne liste robe dvostruke namjene, ili
- ako brokera obavijeste nadležni organi Crne Gore da je roba namijenjena ili se može upotrijebiti, u cjelosti ili djelimično, za bilo koju od namjena iz člana 8 stav 1 ovog zakona.

Značenje izraza

Član 9

Pojedini izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju sljedeće značenje:

1) **spoljna trgovina kontrolisanom robom** je izvoz, uvoz i pružanje usluga;

2) **kontrolna roba** je:

- naoružanje, vojna oprema i tehnologije utvrđene Nacionalnom kontrolnom listom naoružanja i vojne opreme;
- roba dvostruke namjene utvrđena Nacionalnom kontrolnom listom robe dvostruke namjene, uključujući softver i tehnologije, koje se, osim za civilnu upotrebu, mogu koristiti za vojne svrhe, uključujući svu robu koja se može koristiti za neeksplozivnu upotrebu i bilo kakvu pomoć u proizvodnji oružja ili drugih nuklearnih eksplozivnih naprava;

3) **lice** je fizičko ili pravno lice koje ima prebivalište, odnosno sjedište na teritoriji Crne Gore, registrovano za obavljanje spoljne trgovine kontrolisanom robom;

4) **izvoz kontrolisane robe** je iznošenje ili isporuka robe sa teritorije Crne Gore u skladu sa carinskim propisima, uključujući prenos, stavljanje na raspolaganje softvera ili tehnologije putem elektronskih medija, telefaksa ili usmeni prenos tehnologije telefonom, samo onda kada je tehnologija sadržana u dokumentu čiji se dio čita ili opisuje putem telefona, na način da se suštinski postiže isti rezultat;

5) **uvoz kontrolisane robe** je unošenje ili isporuka robe na teritoriji Crne Gore u skladu sa carinskim propisima, uključujući prenos, stavljanje na raspolaganje softvera ili tehnologije putem elektronskih medija, telefaksa ili usmeni prenos tehnologije telefonom, samo onda kada je tehnologija sadržana u dokumentu čiji se dio čita ili opisuje putem telefona, na način da se suštinski postiže isti rezultat;

6) **transport** je svaki vid prevoza (kopneni, vodeni, vazdušni) kontrolisane robe sa teritorije Crne Gore i na teritoriju Crne Gore;

7) **tranzit** je svaki vid prevoza (kopneni, vodeni, vazdušni) kontrolisane robe (sa i bez pretovara) preko teritorije Crne Gore bez stavljanja u promet te robe u Crnoj Gori;

8) **izvoznik** je lice u čije se ime pravi izvozna deklaracija, odnosno lice koje, u vrijeme kada se deklaracija prihvata, ima ugovor sa primaocem robe u drugoj državi i ima ovlaštenje da odluči o slanju robe van carinskog područja Crne Gore;

9) **uvoznik** je lice u čije se ime pravi uvozna deklaracija;

10) **usluge** znače pribavljanje koristi, prenošenje prava i ostale poslovne aktivnosti koje se odnose na kontrolisanu robu, uključujući brokerske usluge i tehničku pomoć;

11) **brokerska aktivnost** je pregovaranje ili ugovaranje transakcija koje za predmet imaju kupovinu, prodaju ili snabdijevanje kontrolisanom robom iz jedne strane države u drugu stranu državu ili davanje informacija licu koje kupuje, prodaje ili snabdijeva tom robom iz jedne države u drugu državu, isključujući aktivnosti kao što su transport, finansijske usluge, osiguranje, reosiguranje, oglašavanje i promocija;

12) **broker** je: lice koje se bavi brokerskim aktivnostima sa teritorije Crne Gore; fizičko lice koje je državljanin Crne Gore i ima prebivalište na teritoriji Crne Gore, a obavlja brokerske aktivnosti van Crne Gore; pravno lice koje ima sjedište na teritoriji Crne Gore, a obavlja brokerske aktivnosti van Crne Gore;

13) **tehnička pomoć** je pomoć koja se odnosi na razvoj, proizvodnju, sklapanje, testiranje, popravku ili održavanje kontrolisane robe, kao i bilo koja druga tehnička usluga, koja može imati formu instrukcije, obuke, prenosa poslovnog znanja i vještina ili konsultativnih usluga, uključujući i sve oblike usmene pomoći,

14) **vojna krajnja namjena** je:

- ugradnja dijelova ili komponenti u vojne proizvode navedene u Nacionalnoj kontrolnoj listi naoružanja i vojne opreme;

- korišćenje proizvodne opreme, opreme za testiranje ili analitičke opreme i elemenata za razvoj, proizvodnju ili održavanje vojnih proizvoda navedenih u Nacionalnoj kontrolnoj listi naoružanja i vojne opreme;

- korišćenje bilo kojih nedovršenih proizvoda u pogonu za proizvodnju vojnih proizvoda navedenih u Nacionalnoj kontrolnoj listi naoružanja i vojne opreme.

II. USLOVI ZA VRŠENJE SPOLJNE TRGOVINE KONTROLISANOM ROBOM

1. Registracija

Registar lica

Član 10

Spoljnu trgovinu kontrolisanom robom može da vrši lice koje je upisano u Registar lica za obavljanje spoljne trgovine kontrolisanom robom (u daljem tekstu: Registar).

Registar vodi Ministarstvo.

Upis u Registar

Član 11

Upis u Registar vrši se na osnovu pisanog zahtjeva lica.

Uz zahtjev iz stava 1 ovog člana, podnosilac zahtjeva je dužan da dostavi:

1) izvod iz Centralnog registra Privrednog suda o registrovanoj djelatnosti;

2) naziv banke čiji je deponent, potvrdu banke da nije u blokadi poslednjih šest mjeseci i kopiju kartona deponovanih potpisa;

3) dokaz od nadležnog organa da nije u procesu pokretanja stečajnog postupka;

4) uvjerenje nadležnih organa da nema neizmirenih obaveza po osnovu plaćanja carina i poreza;

5) podatke o broju i strukturi zaposlenih;

6) izjavu kojom se obavezuje da će Ministarstvu i nadležnim organima omogućiti i pomoći u nadzoru nad poslovanjem u oblasti prometa kontrolisane robe, kao i kontroli smještajnog prostora i prevoznih sredstava;

7) pisanu saglasnost o prihvatanju bezbjednosne provjere.

Ministarstvo po službenoj dužnosti pribavlja dokaz nadležnog organa da podnosilac zahtjeva iz stava 1 ovog člana nije osuđivan ili da protiv njega nije pokrenut postupak za krivična djela protiv ustavnog uređenja i bezbjednosti Crne Gore, protiv čovječnosti i drugih dobara zaštićenih međunarodnim pravom, protiv života i tijela, imovine, kao i za druga krivična djela sa elementima nasilja, koristoljublja ili niskih pobuda.

O upisu u Registar Ministarstvo donosi rješenje.

Rješenje o upisu u Registar važi pet godina.

Lice upisano u Registar dužno je da pisanim putem dostavi sve promjene podataka na osnovu kojih je upisano u Registar, u roku od 15 dana od dana nastanka promjene.

Ministarstvo će rješenjem odbiti zahtjev za upis u Registar, ako podnosilac zahtjeva ne ispunjava uslove iz st. 2 i 3 ovog člana.

Obrazac zahtjeva iz stava 1 ovog člana, obrazac i način vođenja Registra propisuje Ministarstvo.

Brisanje iz Registra

Član 12

Ministarstvo će donijeti rješenje o brisanju lica iz Registra, ako:

- 1) nastupe činjenice ili dokazi koji su suprotni uslovima iz člana 11 ovog zakona;
- 2) se utvrde nove činjenice ili dokazi koji bi sami ili u vezi sa izvedenim dokazima predstavljali razlog za brisanje iz Registra;
- 3) je odgovorno lice u pravnom licu ili pravno lice pravosnažno osuđeno za krivično djelo protiv platnog prometa i privrednog poslovanja ili mu je pravosnažnom odlukom izrečena mjera bezbjednosti zabrane vršenja poziva, djelatnosti ili dužnosti;
- 4) ne postupa u skladu sa ovim zakonom;
- 5) krši međunarodne sankcije;
- 6) prestane sa obavljanjem djelatnosti za koju je upisano u Registar;
- 7) podnese zahtjev za brisanje iz Registra.

2. Dozvola

Pojam i sadržaj dozvole

Član 13

Dozvola za obavljanje spoljne trgovine kontrolisanom robom (u daljem tekstu: dozvola) je akt Ministarstva, kojim se licu odobrava da obavi pojedinačni posao spoljne trgovine, poznatom količinom i vrstom kontrolisane robe, pod uslovima utvrđenim ugovorom.

Dozvola sadrži:

- 1) naziv, matični broj i adresu izvoznika ili uvoznika;
- 2) naziv, opis, tarifnu oznaku, broj iz nacionalnih kontrolnih lista i količinu kontrolisane robe;
- 3) ukupnu vrijednost kontrolisane robe koja je predmet izvoza ili uvoza;
- 4) naziv i adresu proizvođača, odnosno vlasnika i krajnjeg korisnika kontrolisane robe;
- 5) način naplate, odnosno plaćanja;
- 6) period važenja dozvole;
- 7) broj, datum izdavanja, pečat i potpis ovlašćenog lica.

Zahtjev za izdavanje dozvole

Član 14

Zahtjev za izdavanje dozvole podnosi se Ministarstvu i mora da sadrži:

- 1) naziv, adresu i matični broj uvoznika ili izvoznika;
- 2) naziv, opis, tarifnu oznaku, broj iz nacionalnih kontrolnih lista i količinu kontrolisane robe;
- 3) namjenu korišćenja kontrolisane robe;
- 4) ukupnu vrijednost kontrolisane robe;
- 5) podatke o ostalim učesnicima u prometu: proizvođaču, prodavcu, vlasniku, kupcu, špediteru, prevozniku, posrednicima i zastupnicima u prometu;
- 6) naziv i adresu krajnjeg korisnika;
- 7) način plaćanja, odnosno naplate;

- 8) predlog perioda važenja dozvole;
- 9) druge podatke potrebne za odlučivanje.

Uz zahtjev iz stava 1 ovog člana, za izvoz kontrolisane robe, podnosilac zahtjeva je dužan da dostavi i važeću originalnu potvrdu o krajnjem korisniku (Međunarodni izvozni sertifikat), koja nije starija od šest mjeseci i prevod originalne potvrde o krajnjem korisniku ovjeren od strane ovlašćenog sudskog tumača, kao i druge dokumente potrebne za odlučivanje po zahtjevu.

Obrazac zahtjeva iz stava 1 ovog člana, obrazac dozvole kao i sadržaj i obrazac drugih dokumenata koji su potrebni za vršenje spoljne trgovine kontrolisanom robom propisuje Ministarstvo.

Saglasnost države porijekla i krajnjeg korisnika robe

Član 15

U slučaju izvoza ranije uvezene kontrolisane robe, Ministarstvo može zatražiti od podnosioca zahtjeva da, uz zahtjev za izdavanje dozvole, priloži i saglasnost o promjeni krajnjeg korisnika robe, izdatu od države iz koje je roba uvezena.

Međunarodni uvozni sertifikat i izjava krajnjeg korisnika

Član 16

Potvrdu o krajnjem korisniku (Međunarodni uvozni sertifikat) za uvoz kontrolisane robe, na zahtjev uvoznika, izdaje Ministarstvo.

Izjavu krajnjeg korisnika izdaje krajnji korisnik, i na zahtjev krajnjeg korisnika, može biti ovjerena kod Ministarstva.

Saglasnosti i mišljenja nadležnih organa

Član 17

Prije odlučivanja o zahtjevu za izdavanje dozvole Ministarstvo pribavlja prethodnu saglasnost ministarstava nadležnih za inostrane poslove, poslove odbrane i unutrašnje poslove.

U slučaju da bilo koje ministarstvo iz stava 1 ovog člana ne da saglasnost, Ministarstvo neće izdati dozvolu.

Po potrebi, a zavisno od vrste i namjene kontrolisane robe, Ministarstvo će pribaviti mišljenja i drugih nadležnih organa.

Kriterijumi

Član 18

U okviru svojih nadležnosti, ministarstva iz člana 17 stav 1 ovog zakona, prilikom davanja saglasnosti za obavljanje izvoza kontrolisanom robom, a Ministarstvo prilikom donošenja odluke o izdavanju dozvole, će poštovati sljedeće kriterijume:

- 1) poštovanje međunarodnih obaveza Crne Gore, naročito sankcija koje je usvojio Savjet bezbjednosti Ujedinjenih nacija, međunarodnih sporazuma o neširenju naoružanja, kao i drugih međunarodnih obaveza;
- 2) poštovanje ljudskih prava u državi koja je krajnje odredište;
- 3) procjena unutrašnje situacije, odnosno postojanje zategnutosti ili oružanih sukoba u državi koja je krajnje odredište;
- 4) održavanje regionalnog mira, bezbjednosti i stabilnosti;
- 5) nacionalna bezbjednost Crne Gore, kao i bezbjednost država sa kojima je Crna Gora u partnerskim odnosima;
- 6) ponašanje države kupca u odnosu na međunarodnu zajednicu, posebno njen stav prema terorizmu, priroda njenih savezništava i poštovanje međunarodnog prava;
- 7) postojanje rizika da će roba koja se izvozi biti preusmjerena unutar države krajnjeg odredišta ili ponovo biti izvezena pod nepoželjnim uslovima;
- 8) kompatibilnost izvoza oružja sa tehničkom i ekonomskom sposobnošću države primaoca, uzimajući u obzir potrebe države da realizuje svoje legitimne bezbjednosne i odbrambene aktivnosti uz najmanju moguću mjeru preusmjeravanja ljudskih i ekonomskih resursa za nabavku oružja.

Procjena kriterijuma

Član 19

Prilikom procjene kriterijuma iz člana 18 ovog zakona, posebno se cijene:

- međunarodne obaveze Crne Gore i njene obaveze da sprovodi embargo na naoružanje Ujedinjenih nacija, Organizacije za evropsku bezbjednost i saradnju i Evropske unije;
- međunarodne obaveze Crne Gore u skladu sa Ugovorom o neširenju nuklearnog oružja, Konvencijom o biološkom i toksikološkom oružju i Konvencijom o hemijskom oružju;
- obaveze Crne Gore da ne izvozi bilo koju vrstu protivpješadijskih mina;
- rizici da će naznačeni primalac koristiti robu za agresiju protiv druge države ili u smislu ostvarivanja teritorijalnih pretenzija.

Pri procjeni kriterijuma, u smislu stava 1 ovog člana, naročito će se uzeti u obzir:

- mogućnost postojanja jasnog rizika da se roba može koristiti za unutrašnju represiju;
- priroda opreme, za države u kojima su nadležna tijela Ujedinjenih nacija, Savjeta Evrope ili Evropske unije utvrdila ozbiljna kršenja ljudskih prava;
- postojanje ili mogućnost izbijanja oružanog sukoba između države primaoca i neke druge države;
- polaganje prava na teritoriju neke susjedne države, koje je država primalac u prošlosti pokušala na silu da ostvari ili je prijetila da će to uraditi;
- mogućnost da će roba biti iskorišćena u svrhe koje nijesu vezane za legitimnu nacionalnu bezbjednost i odbranu države primaoca;
- nepovoljan uticaj na regionalnu stabilnost;
- potencijalni uticaj roba na odbrambene i bezbjednosne interese Crne Gore, kao i interese država sa kojima je Crna Gora u partnerskim odnosima, prihvatajući da ovaj faktor ne može uticati na primjenu kriterijuma o poštovanju ljudskih prava, očuvanje regionalnog mira, bezbjednosti i stabilnosti;
- rizik da se predmet izvoza koristi protiv Vojske Crne Gore ili oružanih snaga država sa kojima je Crna Gora u partnerskim odnosima;
- rizik od nenamjeravanog izvoza tehnologije;
- potreba da se zaštite interesi Vojske Crne Gore;
- legitimne odbrambene i unutrašnje bezbjednosne interese države primaoca, uključujući i moguće učešće u mirovnim aktivnostima Ujedinjenih nacija ili drugim akcijama očuvanja mira;
- tehnička sposobnost države primaoca da koristi uvezenu opremu;
- sposobnost države primaoca da vrši efikasnu kontrolu izvoza;
- ponašanje države krajnjeg korisnika prema terorizmu i međunarodnom organizovanom kriminalu;
- ispunjavanje međunarodnih obaveza, naročito u odnosu na nekorišćenje sile, uključujući i one koje proizilaze iz međunarodnog humanitarnog prava, koje je primjenjivo na međunarodne i interne sukobe;
- zalaganje za neširenje i druge oblasti kontrole naoružanja i razoružanja, posebno potpisivanje, ratifikacija i sprovođenje relevantnih konvencija o kontroli naoružanja i razoružanja;
- rizik da se naoružanje ponovo izveze ili preusmjeri terorističkim organizacijama.

Procjena potencijalnih efekata

Član 20

Pored procjene kriterijuma iz člana 18 ovog zakona, posebno će se cijeliti potencijalni efekti izvoza kontrolisane robe na:

- ekonomski, finansijski i komercijalni interes Crne Gore, uključujući i dugoročni interes u uspostavljanju stabilnih i demokratskih odnosa sa trgovinskim partnerima;
- odnose Crne Gore sa državom u koju se vrši izvoz;
- transformaciju i oživljavanje namjenske industrije;
- ukupni privredni razvoj Crne Gore.

Rok za dostavljanje saglasnosti

Član 21

Ministarstva nadležna za inostrane poslove, poslove odbrane i unutrašnje poslove dužna su da Ministarstvu dostave svoj stav u vezi zahtjeva za izdavanje dozvole, u roku od 30 dana od dana prijema zahtjeva za saglasnost, odnosno u roku od 60 dana, ako je u postupku davanja saglasnosti potrebno izvršiti dodatne provjere.

Izdavanje dozvole

Član 22

Ministarstvo će odlučiti o zahtjevu za izdavanje dozvole u roku od sedam dana od dana dobijanja stavova od ministarstava iz člana 21 ovog zakona, odnosno najkasnije u roku od 90 dana od dana prijema uredno podnesenog zahtjeva za izdavanje dozvole.

Odbijanje zahtjeva

Član 23

Ministarstvo će odbiti zahtjev za izdavanje dozvole, ako:

- 1) lice nije upisano u Registar;
- 2) se utvrdi da je roba za koju se traži dozvola predmet sudskog spora;
- 3) lice navede lažne podatke u zahtjevu za izdavanje dozvole;
- 4) lice nije dostavilo Međunarodni izvozni sertifikat ili je dostavilo sertifikat stariji od šest mjeseci ili sertifikat koji nije preveden od strane ovlašćenog sudskog tumača;
- 5) lice nije dostavilo dokaz o uplati administrativne takse;
- 6) ministarstva iz člana 17 stav 1 ovog zakona ne daju svoju saglasnost na podnijeti zahtjev.

U slučaju odbijanja zahtjeva za izdavanje dozvole, Ministarstvo će obavijestiti podnosioca zahtjeva o razlozima zbog kojih nije izdalo dozvolu, ne navodeći tajne podatke ili zaštićene podatke, u skladu sa zakonom.

Period važenja dozvole

Član 24

Dozvola se, po pravilu, izdaje na period do jedne godine.

Ukoliko realizacija spoljnotrgovinskog posla traje duže od godinu dana, Ministarstvo može vremensko važenje dozvole odrediti do roka za okončanje posla predviđenog ugovorom, ali ne duže od tri godine.

Dozvola i drugi dokumenti izdati u skladu sa ovim zakonom ne mogu se prenositi na drugo lice.

U slučaju postupanja suprotno stavu 3 ovog člana, lice na koje dozvola i drugi dokumenti glase gubi prava koja ima na osnovu izdate dozvole.

Poništenje dozvole

Član 25

Ministarstvo će poništiti izdatu dozvolu ako se utvrdi da je:

- 1) dozvola izdata na osnovu lažnih ili netačnih podataka ili su se značajno promijenili uslovi za izdavanje dozvole od dana njenog izdavanja;
- 2) lice ili posao spoljne trgovine ugrozio bezbjednosne i spoljnopolitičke interese Crne Gore;
- 3) lice prestalo da se pridržava uslova navedenih u dozvoli.

U slučaju iz stava 1 ovog člana, Crna Gora nije odgovorna za štetu prouzrokovanu poništenjem dozvole.

Pravo na upravni spor

Član 26

Protiv odluka Ministarstva iz člana 11 stav 4 i stav 7, člana 12, člana 22, člana 23 i člana 25 ovog zakona, nije dozvoljena žalba.

Protiv odluka iz stava 1 ovog člana može se pokrenuti upravni spor.

Obaveze lica koja vrše spoljnu trgovinu kontrolisanom robom

Član 27

Lice koje vrši spoljnu trgovinu kontrolisanom robom dužno je da:

- 1) vodi posebnu evidenciju o spoljnoj trgovini kontrolisanom robom i čuva dokumentaciju najmanje 10 godina od završenog spoljnotrgovinskog posla;
 - 2) odmah, a najkasnije u roku od 15 dana, pisanim putem, obavijesti Ministarstvo o bilo kojoj nastaloj promjeni vezanoj za konkretan posao spoljne trgovine kontrolisanom robom;
 - 3) u roku od 15 dana nakon izvršenog posla spoljne trgovine kontrolisanom robom, pisanim putem, obavijesti Ministarstvo o izvršenom poslu i dostavi dokumentaciju o izvršenom poslu;
 - 4) vrati dobijenu dozvolu Ministarstvu ako dozvola nije realizovana, najkasnije u roku od 15 dana od dana isteka perioda važenja dozvole;
 - 5) na zahtjev Ministarstva dostavi potvrdu izdatu od države krajnjeg odredišta ili krajnjeg korisnika kojom se potvrđuje prijem kontrolisane robe.
- Dokumentacija iz stava 1 tačka 3 ovog člana sadrži:
- obavještenje o izvršenom poslu spoljne trgovine kontrolisanom robom;
 - kopiju dozvole na osnovu koje je izvršen posao spoljne trgovine kontrolisanom robom;
 - ovjerenu fotokopiju jedinstvene carinske isprave;
 - ostalu dokumentaciju zavisno od vrste robe.

Transport i tranzit kontrolisane robe

Član 28

Transport kontrolisane robe kopnenim i vodenim putem odobrava ministarstvo nadležno za unutrašnje poslove, a na osnovu izdate dozvole Ministarstva za obavljanje konkretnog posla spoljne trgovine kontrolisanom robom.

Transport kontrolisane robe vazdušnim putem odobrava organ uprave nadležan za poslove civilnog vazduhoplovstva, a na osnovu izdate dozvole Ministarstva za obavljanje konkretnog posla spoljne trgovine kontrolisanom robom.

Tranzit kontrolisane robe kopnenim i vodenim putem vrši se na osnovu odobrenja ministarstva nadležnog za unutrašnje poslove.

Tranzit kontrolisane robe vazdušnim putem vrši se na osnovu odobrenja organa uprave nadležnog za poslove civilnog vazduhoplovstva.

Način i postupak izdavanja odobrenja za transport i tranzit kontrolisanom robom kopnenim i vodenim putem bliže će se urediti aktom ministarstva nadležnog za unutrašnje poslove, odnosno, za transport i tranzit vazdušnim putem, aktom ministarstva nadležnog za poslove saobraćaja.

Obavještanje

Član 29

Ukoliko Ministarstvo odbije zahtjev za izdavanje dozvole ili poništi dozvolu, ministarstvo nadležno za inostrane poslove će, u skladu sa međunarodnim obavezama Crne Gore, obavijestiti o tome druge države.

Prije nego što izda dozvolu za izvoz, koju je odbila da izda druga država za istu transakciju u prethodne tri godine, Ministarstvo će konsultovati državu koja je odbila izdavanje dozvole.

Ukoliko Ministarstvo, nakon konsultacija sa državom iz stava 2 ovog člana, odluči da izda dozvolu, ministarstvo nadležno za inostrane poslove će o tome obavijestiti tu državu o razlozima za donošenje takve odluke.

III. EVIDENCIJE I IZVJEŠTAVANJE

Evidencije Ministarstva

Član 30

Ministarstvo vodi evidencije o izdatim i poništenim dozvolama i odbijenim i odbačenim zahtjevima za izdavanje dozvola, u skladu sa ovim zakonom.

Evidencije ministarstva nadležnog za inostrane poslove

Član 31

U cilju sprovođenja režima kontrole izvoza i uvoza kontrolisane robe, ministarstvo nadležno za inostrane poslove ažurira i objavljuje Listu država pod embargom Savjeta

bezbjednosti Ujedinjenih Nacija, Organizacije za evropsku bezbjednost i saradnju i Komisije Evropske unije.

Izveštavanje

Član 32

Ministarstvo je dužno da do 30. aprila tekuće godine izradi i dostavi Vladi godišnji izvještaj o realizaciji spoljne trgovine kontrolisanom robom za prethodnu godinu.

Izvještaj iz stava 1 ovog člana Ministarstvo je dužno da objavi na svojoj internet stranici, osim podataka koji se smatraju tajnim i zaštićenim podacima, u skladu sa zakonom.

IV. NADZOR

Opšte odredbe o nadzoru

Član 33

Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona i propisa donesenih na osnovu ovog zakona vrši Ministarstvo, u saradnji sa ministarstvima nadležnim za poslove odbrane, unutrašnje poslove i inostrane poslove, a po potrebi, i u zavisnosti od vrste i namjene kontrolisane robe, drugim nadležnim organima.

Nadzor iz stava 1 ovog člana Ministarstvo vrši preko ovlašćenog službenika, u skladu sa zakonom.

Omogućavanje vršenja nadzora

Član 34

Lice koje vrši spoljnu trgovinu kontrolisanom robom mora nadležnim organima iz člana 33 ovog zakona da omogući uvid radi nadzora u svim fazama prometa, transporta, tranzita i skladištenja kontrolisane robe.

Sprječavanje nestanka i oštećenja robe

Član 35

Lice koje vrši poslove spoljne trgovine kontrolisanom robom ili nabavlja i čuva kontrolisanu robu preduzima sve potrebne mjere u cilju sprječavanja nestanka ili oštećenja robe.

U slučaju nestanka ili oštećenja kontrolisane robe, lice iz stava 1 ovog člana obavještava Ministarstvo u roku od 24 sata od nestanka ili oštećenja robe.

Obaveza carinskog organa

Član 36

Carinski organ može, u okviru svojih nadležnosti, ograničiti ili zaustaviti spoljnu trgovinu kontrolisanom robom i oduzeti kontrolisanu robu o čemu je dužan da odmah obavijesti Ministarstvo.

Način postupanja carinskog organa u sprovođenju ovog zakona, propisuje ministarstvo nadležno za poslove finansija.

V. KAZNENE ODREDBE

Prekršaji

Član 37

Novčanom kaznom od tridesetostrukog do tristostrukog iznosa minimalne zarade u Crnoj Gori kazniće se za prekršaj pravno lice i preduzetnik koji obavljaju spoljnu trgovinu kontrolisanom robom, ako:

- 1) Ministarstvu ne dostavi sve promjene podataka na osnovu kojih je upisano u Registar (član 11 stav 5);
- 2) dozvolu ili druga dokumenta dobijena na osnovu ovog zakona prenese na drugo lice (član 24 stav 3);
- 3) ne vodi posebnu evidenciju o spoljnoj trgovini kontrolisanom robom i ne čuva dokumentaciju najmanje deset godina od završenog spoljnotrgovinskog posla (član 27 stav 1 tačka 1);

4) odmah, a najkasnije u roku od 15 dana, pisanim putem, ne obavijeste Ministarstvo o bilo kojoj nastaloj promjeni vezanoj za konkretan posao spoljne trgovine kontrolisanom robom (član 27 stav 1 tačka 2);

5) u roku od 15 dana nakon izvršenog posla spoljne trgovine kontrolisanom robom, pisanim putem, ne obavijesti Ministarstvo o izvršenom poslu i ne dostavi dokumentaciju (član 27 stav 1 tačka 3);

6) u roku od 15 dana od isteka perioda važenja dozvole Ministarstvu ne vrati dozvolu koja nije realizovana (član 27 stav 1 tačka 4);

7) na zahtjev Ministarstva ne dostavi potvrdu izdatu od države krajnjeg odredišta ili krajnjeg korisnika kojom se potvrđuje prijem kontrolisane robe (član 27 stav 1 tačka 5);

8) ne preduzme sve potrebne mjere u cilju sprječavanja nestanka ili oštećenja kontrolisane robe (član 35 stav 1);

9) u slučaju nestanka ili oštećenja kontrolisane robe o tome ne obavijesti Ministarstvo u roku od 24 sata (član 35 stav 2).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se fizičko lice i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od petostrukog do dvadesetostrukog iznosa minimalne zarade u Crnoj Gori.

VI. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Propisi za sprovođenje zakona

Član 38

Podzakonski akti za sprovođenje ovog zakona donijeće se u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Započeti postupci

Član 39

Na postupke čije je rješavanje započeto prije početka primjene ovog zakona primjenjivaće se ovaj zakon, ako postupak nije konačno završen, ukoliko je to povoljnije za stranku.

Prestanak važenja

Član 40

Danom početka primjene ovog zakona prestaje da se primjenjuje Zakon o spoljnoj trgovini naoružanjem, vojnom opremom i robom dvostruke namjene ("Službeni list SCG", br. 7/05) i prestaje da važi Uredba o određivanju organa nadležnih za sprovođenje Zakona o spoljnoj trgovini naoružanjem, vojnom opremom i robom dvostruke namjene ("Službeni list RCG", br. 5/07).

Stupanje na snagu

Član 41

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore", a primjenjivaće se od 1. jula 2009. godine.

SU-SK Broj 01-985/6

Podgorica, 17. decembra 2008. godine

Skupština Crne Gore

Predsjednik,
Ranko Krivokapić, s.r.