



CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA
UPRAVA CARINA

IZVJEŠTAJ O RADU UPRAVE CARINA ZA 2016.GODINU

Polazeći od Zakonom definisanih zadataka Carinske službe, kao i drugih zadataka utvrđenih carinskim propisima, prezentuju se kvantitativni i kvalitativni pokazatelji poslovanja za period 01.01.- 31.12.2016.godine.

Finansijski pokazatelji

Od ukupno naplaćenih prihoda Budžeta (iz tabele Izvorni prihodi centralnog budžeta januar - decembar 2016) u iznosu od 957.107.820,39€ po osnovu međunarodne trgovine i transakcija (uvoz-izvoz) Uprava carina je u 2016.godini naplatila **596.949.678,40** što čini **62,37%**. Naplata primitaka za koje je zadužena Uprava carina, u odnosu na isti period prošle godine, je veća za **9,70%**.

Ostvareni primici Budžeta za koje je nadležna Uprava carina za period januar - decembar 2016.godine u odnosu na ostvarenje u istom periodu 2015.godine

Vrsta dažbina	Ostvareno januar- decembar 2015.g.	Ostvareno januar- decembar 2016.g	% Ostvarenja 2016/2015
PDV pri uvozu	346.970.540,70	379.759.931,20	109,45
Akciza	173.381.880,92	190.512.993,68	109,88
Carina	22.887.481,92	24.283.642,72	106,10
Porez na kafu	757.170,38	2.312.521,51	305,42
Ostali prihodi	190.217,83	80.589,29	42,37
BRUTO NAPLATA	544.187.291,75	596.949.678,40	109,70
Carinski povraćaj sredstava	384.652,06	475.394,10	123,59
Akcizni povraćaj sredstava	3.371.642,60	7.842.071,30	232,59
NETO NAPLATA	540.430.997,09	588.632.213,00	108,92

* Stavku „ostali prihodi“ čine prihodi po osnovu novčanih kazni u prekršajnom postupku, prihodi od prodaje carinske robe, kamate za neblagovremeno plaćanje carine i carinskih dažbina, i ostali prihodi Uprave carina.

Obrađeno je 429.384 carinskih deklaracija i tranzitnih dokumenata. U izvještajnom periodu ukupna vrijednost uvezene robe je 2.112.760.306,94€, što je veće u odnosu na prošlu godinu za 11,16%. Ukupna vrijednost izvezene robe za navedeni period je 485.527.321,72€, što je veće u odnosu na prethodnu godinu za 2,96%.

U toku izvještajnog perioda je obrađeno 262.587 jedinstvenih carinskih isprava u postupku carinjenja, od čega je 262.414 deklaracija poslato elektronskim putem, što čini 99,93% ukupnog broja dostavljenih deklaracija u postupku carinjenja. U postupku tranzita

165.407 deklaracija je poslato elektronski, što čini 99,17% ukupno dostavljenih deklaracija u postupku tranzita.

U Slobodnim carinskim prodavnicama je prodana roba ukupne vrijednosti 9.195.666,32€ od čega akcizne robe 2.968.659,08€.

Carinarnice su donijele 79 rješenja o naknadnoj naplati kojima je obračunato 553.265,18€ carinskog duga od čega je naplaćeno 533.984,16€. Usled neblagovremenog izmirenja carinskog duga, pokrenuto je 616 postupaka prinudne naplate u ukupnom iznosu 4.111.012,91€, od čega je 262 naplaćeno u ukupnom iznosu 2.071.239,23€. U analiziranom vremenskom periodu je doneseno 5.905 rješenja kojima je utvrđena vrijednost robe za carinske svrhe. PJ Carinarnice su izdale 160 uvjerenje za plaćanje carinskog duga po osnovu PDV-a pri uvozu preusmjerenjem iz PDV kredita i 659 uvjerenja za plaćanje carinskog duga obveznicama restitucije. Takođe, PJ Carinarnice su izdale 3.546 uvjerenja EUR 1, 48 uvjerenja FORM A, dok je bilo 20 naknadno izdatih uvjerenja o porijeklu.

U rješavanju prvostepenih upravnih predmeta po zahtjevu stranke ukupno u radu je bilo 11.940 predmeta, od čega su 723 predmeta iz predhodnog perioda. Od navedenih predmeta riješeno je 11.305 (u propisanom roku 11.065) što čini 94,68% predmeta u radu.

Prvostepenih upravnih predmeta po službenoj dužnosti, ukupno u radu, je bilo 4.572. Od navedenih predmeta riješeno je 4.505 što čini 98,53% predmeta u radu.

Postupajući po zahtjevima za izdavanje uvjerenja izdato je 442 uvjerenja po članu 165 i 30 po članu 166 ZUP-a.

Zaštita carinskog područja

Uspješno se ostvaruje zaštita carinskog područja. U izvještajnom periodu je otkriveno 418 prekršaja. Postupajući po ovim prekršajima izdato je 416 prekršajnih naloga i podnijeto je 8 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka Područnim organima. Ukupan iznos izrečenih novčanih kazni je 192.150,00€. U 337 predmeta izrečena je zaštitna mjera oduzimanja robe u ukupnoj vrijednosti 350.905,11€, 1.800,00dolara i 855,00CHF, od čega se 47.674,10€ odnosi na akciznu robu. U 94 predmeta od NN lica je oduzeto 1.516,10 šteka cigareta, 884kg rezanog duvana, 25L alkoholnih pića, petarde i odjeća, ukupne vrijednosti 27.152,40€. U saradnji sa Upravom policije podnijeto je 17 krivičnih prijava i oduzete su cigarete, alkoholna pića, vozilo, prehrambeni proizvodi i dr. ukupne vrijednosti 543.938,00€. Spriječena su 24 pokušaja krijumčarenja opojne droge i to oko 27,5 kg heroina, oko 227,87 kg skanka, oko 975,5 kg marihuane, 2 ampule metadona, kao i razne vrste tableta i špricevi. Izvedena je zajednička akcija mobilnih timova Uprava carina Crne Gore i Albanije na GP Božaj – Hani Hoti i GP Sukobin-Murićani.

Na osnovu operativnih saznanja carinskih službenika, u cilju otkrivanja i sprječavanja carinskih prekršaja, sprovedene su sledeće aktivnosti: 272 kontrole carinskih skladišta (175 u PJ Carinarnicama i 97 Odsjeka za suzbijanje krijumčarenja), 57 kontrola slobodnih carinskih prodavnica, 39.722 izvršenih detaljnih pregleda vozila i robe u graničnim ispostavama (36.935 u PJ Carinarnicama i 2.787 Odsjeka za suzbijanje krijumčarenja), 16.826 izvršenih detaljnih pregleda vozila i robe u robnim ispostavama, 240 izvršenih predpregleda, 35.891 vaganja, 2.040 kontrola na pijacama, 1.499 kontrola maloprodajnih objekata kao i 271 dubinskih kontrola u unutrašnjosti carinskog područja.

Upravi za sprečavanje pranja novca prosljeđeno je 122, a Centralnoj banci 60 izvještaja o prenosu preko državne granice gotovog novca, čekova, hartija od vrijednosti, plemenitog metala i dragog kamenja.

U oblasti obavještajnog rada sprovedene su aktivnosti u prikupljanju, obradi i distribuciji informacija:

- ✓ 181 provjera i odgovora na upite domaćih i stranih institucija,
- ✓ 368 internih dopisa,
- ✓ 167 obavještajnih informacija -analiza, obrada i prosljeđivanje,

- ✓ 36 informacija stepena tajnosti „povjerljivo“ - prijem, analiza, obrada, distribucija i odgovori,
- ✓ 17 informacija stepena tajnosti „interno“ - prijem, analiza, obrada, distribucija i odgovori,
- ✓ 20 obavještajnih informacija od OLAF-a - prijem, analiza, obrada, distribucija i odgovori,
- ✓ 13 obavještajnih informacija od SELEC-a - prijem, analiza, obrada i distribucija,
- ✓ 2 obavještajne informacije od Britanske ambasade - prijem, analiza, obrada, distribucija i odgovori,
- ✓ 2 razmjene informacija sa UC Srbije,
- ✓ 7 obavještajnih informacija od MUP-a,
- ✓ 16 razmjena informacija sa zemljama u okruženju,
- ✓ 363 predmeta o prekršiocima carinskih propisa je uneseno u bazu podataka,
- ✓ 385 analiza i obrada predmeta za potrebe Odsjeka za suzbijanje krijumčarenja, Odsjeka za naknadnu kontrolu i Odsjeka za carinske istrage,
- ✓ 131 obrada i izrada statističkih podataka,
- ✓ Analiza u bazama podataka sa utvrđivanjem carinske vrijednosti u 615 naimenovanja gdje su CI izrazile sumnju u fakturisanu vrijednost robe.

Kontrola i analiza podataka u SEED sistemu:

- ✓ Nadzor i implementacija SEED projekta; 24 - satno praćenje SEED alarma (unošenje, prijem, postupanje); Analiza usaglašenosti podataka; Analiza loga ručnog uparivanja; Matching warning,
- ✓ 7.214 analiza i obrada informacija i pojedinačno neuparenih poruka,
- ✓ 7.444 analiza najava TMV-a,
- ✓ 351 aktiviranih alarma u toku i van radnog vremena,
- ✓ 11 otkrivenih nepravilnosti na osnovu praćenja i kontrola SEED sistema, koje su rezultirale prekršajem,
- ✓ 4 otkrivene nepravilnosti na osnovu obavještajnih informacija koje su rezultirale prekršajnim nalozima, oduzimanjem robe i prekidom postupka po IPR
- ✓ Usporedna analiza ulaza-izlaza kamiona i dostavljanje 10 izvještaja na osnovu kojih treba da se izvrši kontrola TMV, zbog sumnje u carinsku vrijednost i količinu robe,
- ✓ Usporedna analiza ulaza-izlaza kamiona, 20.653 poruka vezanih za prazne kamione i dostavljanje 11 izvještaja na osnovu kojih treba da se izvrši kontrola TMV, sumnja u carinsku vrijednost.

Analiza rizika:

- ✓ Rad na izradi profila rizika iz oblasti tarife, profili za rizične firme i IPR,
- ✓ Održan sastanak Uprave carina, GIZ I DHL na temu implementacije projekta o elektronskom dobijanju informacija o poštanskim pošiljkama prije dolaska. Tokom sastanka izrađen je okvirni plan aktivnosti,
- ✓ Aktivnosti na RUR aplikaciji: izrada tabele potrebnih korekcija, predlozi rješenja pojedinih stavki aplikacije, testiranje, izrada šifarnika, unošenje predmeta. Rad na Instrukciji za rad u aplikaciji RUR,
- ✓ Misija Svjetske banke IFC – na temu »Izrada strateških dokumenata za Upravu carina«, održana 09. i 10.03.2016 godine. Izrađene su verzije »Strateškog okvira za upravljanje rizikom« i »Registra rizika Uprave carina«,
- ✓ Davanje odgovora iz oblasti upravljanja rizikom vezanih za MONEYVAL,
- ✓ Analiza i targetiranje najavljenih kontejnera, na osnovu pre arrival informacija,

Carinska otvorena linija

U izvještajnom periodu je bilo 23 prijave putem carinske otvorene linije, pri čemu se 9 odnosilo na nelegalan ulaz robe (nije bilo nepravilnosti), 1 na vangabaritni prevoz (nije bilo nepravilnosti), 3 na nelegalnu prodaju cigareta (u 2 slučaja je rezultiralo izdavanjem prekršajnih naloga), 3 na umanjenje vrijednosti robe (kod 1 je utvrđena nepravilnost po IPR), 3 na rad službenika (nije bilo nepravilnosti), 3 na nepoštovanje procedure (nije bilo nepravilnosti) i 1 na deklarisanje robe.

Aktivnosti u procesu pridruživanja Evropskoj uniji

- ✓ Komentari na Akcioni dokument IPA 2014 – indikatori;
- ✓ Izrada Priloga Sektora za carinsku bezbjednost i kontrolu za Izvještaj o izgradnji kapaciteta u 2015 Uprave Carina Crne Gore za WCO;
- ✓ Dostavljanje podataka za potrebe izrade nacionalnog Izvještaja o usklađenosti mjera u sistemu za sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma u Crnoj Gori;
- ✓ Dostavljanje informacija o sprovođenju aktivnosti na uklanjanju tržišnih barijera i povećanja efikasnosti graničnih kontrola kroz IBM;
- ✓ Davanje priloga za izvještavanje Vlade o sprovođenju aktivnosti u cilju uklanjanja tržišnih barijera u oblasti saobraćaja i energetike, na osnovu dogovora sa Samita Zapadno-balkanske šestorke/Berlinski process;
- ✓ Aktivnosti u vezi Pregovaračkog poglavlja 24, IBM Strategije i Šengenskog akcionog plana.

Zajedničke međunarodne carinske operacije:

- ✓ JCO Eclipse u organizaciji SELEC-a,
- ✓ JCO Gryphon II u organizaciji SCO,
- ✓ JCO Westerlies IV u organizaciji SCO,
- ✓ JCO Pangea IX u organizaciji SCO,
- ✓ JCO Chimera, borba protiv trgovine oružjem u organizaciji SCO,
- ✓ Smart Cat II, borba protiv nedozvoljene trgovine psihoaktivnim supstancama,
- ✓ Know how II, borba protiv trgovine krivotvorenom robom.

Kontinuirani poslovi koji se obavljaju u oblasti obavještajnog rada:

- ✓ Nadzor i implementacija sistema za analizu rizika – kreiranje profila rizika, ažuriranje, analiza, praćenje rezultata;
- ✓ Analize carinjenja, tranzita i skladištenja robe;
- ✓ Praćenje video nadzora carinskih ispostava;
- ✓ Analiza prijavljene carinske vrijednosti rizičnih roba;
- ✓ Targetiranje i praćenje robnih pošiljki sa porijeklom iz Turske, Kine i drugih zemalja;
- ✓ Komunikacija sa WCO – RILO Regionalna obavještajna mreža WCO;
- ✓ Analiza informacija i unos podataka u WCO CEN system;
- ✓ Razmjena informacija sa međunarodnim institucijama i partnerskim službama;
- ✓ Analiza informacija: RISK REPORT, BALKAN – INFO, GTEN, ARCHEO, WCO CONTAINER CONTROL;
- ✓ Analiza informacija „prije dolaska“ koje u elektronskom obliku dostavljaju brodske i avio kompanije;
- ✓ Izrada tehničke specifikacije za nabavku opreme za Upravu carina, kroz projekat IPA SBS, podrška implementaciji Strategije za integrisano upravljanje granicom;
- ✓ Prikupljanje, obrada, izrada tabelarnog prikaza evidencije ulaska motocikala i skutera na vodi koji ulaze u Crnu Goru na drugim prevoznim sredstvima, nedeljni izvještaji za MUP-a;
- ✓ Aktivnosti na exportovanju MEMEX baze podataka;
- ✓ Analiza fakturisane vrijednosti kod carinjenja vozila iz Njemačke, ukupno analizirano 3.348 vozila, od kojih su izdvojena 172 vozila.

Iz oblasti carinskih istraga izvršeno je 11 naknadnih kontrola. Upućeno je 6 dopisa Upravi za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma, 19 odgovora na zahtjeve MUP-Uprave policije, 4 odgovora na zahtjeve Agencije za nacionalnu bezbjednost, 1 dopis Upravi za kadrove, 3 dopisa Višem sudu, 4 odgovora Specijalnom državnom tužilaštvu, 1 dopuna obavještenja Specijalnom državnom tužilaštvu, 1 dopis Specijalnom policijskom odjeljenju, 1 odgovor na zahtjev Osnovnom državnom tužilaštvu u Rožajama, 1 odgovor na zahtjev Osnovnom državnom tužilaštvu u Podgorici, 2 obavještenja Osnovnom državnom tužilaštvu u Baru, 3 obavještenja Osnovnom državnom tužilaštvu u Baru, 1 obavještenje Osnovnom državnom tužilaštvu u Rožajama, 1 obavještenje Osnovnom državnom tužilaštvu u Beranama i 1 obavještenje Osnovnom državnom tužilaštvu u Pljevljima. U okviru međunarodne pravne pomoći upućena su 5 zahtjeva, 34 odgovora i 10 mejlova. Učestvovano je u međunarodnoj operaciji usmjerenoj na borbu protiv krijumčarenja malokalibarskog i lakog naoružanja kojom je koordinirao Generalni sekretarijat Interpola u Lionu - Poglavlje 24. Potpisan je Memorandum o razumijevanju sa Philip Morris International, kao i sa British American Tobacco. Učestvovano je u radu Radnih grupa vezano za EU integracije za Poglavlje 23, Poglavlje 24 i Poglavlje 29. Upućeno je 98 internih dopisa.

Iz oblasti naknadne kontrole kontinuirano se vrši praćenje naplate akciza i carinskih postupaka za više uvoznika, kao i uvoza robe široke potrošnje iz Turske i Kine, sa robnim ispostavama gdje se obavlja carinjenje tih pošiljki, kao i ujednačavanje prakse i postupanja pri sprovođenju carinskih procedura. Komisija za davanje dozvole oslobođenog korisnika akciznih proizvoda je izvršila kontrolu 2 pravna lica i kontrolu izrade saglasnosti za izdavanje predmetne dozvole za 1 preduzetnika. Kao član Nacionalnog međuresornog operativnog tima (Strategija za prevenciju i suzbijanje terorizma, pranje novca i finansiranje terorizma 2015-2018) učestvovano je u izradi kvartalnog i godišnjeg izvještaja.

Učestvovano je u kontroli robe 2 uvoznika. Zajedno sa Odsjekom za istrage izvršena je kontrola 1 pravnog lica, radi provjere na bazi zahtjeva strane carinske administracije. Takođe, u saradnji sa Odsjekom za carinske istrage izvršena je kontrola 1 pravnog lica, po osnovu stavljanja u slobodan promet sredstava za pušenje u nargilama, pri čemu su izdata dva prekršajna naloga za pravno lice i odgovorno lice shodno ZOA. Takođe, po osnovu ove kontrole je inicirano pokretanje naknadne naplate carinskog duga.

Izvršeno je 31 kontrola i to:

- kontrola procedura prijema broda sa gorivom koji je pristigao na instalacijama u Baru;
- kontrola Zahtjeva za povraćaj dijela plaćene akcize za 1 pravno lice;
- provjera više diskonta pića u Nikšiću po osnovu obavještajne informacije
- kontrola 5 pravnih lica po osnovu Zahtjeva za povraćaj dijela plaćene akcize;
- kontrola 1 pravnog lica po osnovu izdavanja Uvjerenja o porijeklu robe "EUR-1";
- provjera brojeva akciznih markica na cigarete koje se nalaze na lageru kod jednog distributera;
- Nakon izvršenje kontrole, dostavljena je dokumentacija Upravi policije na nadležnost za 2 pravna lica;
- kontrole 2 postupka stavljanja robe u slobodan promet;
- 1 kontrola pošiljke povratne pivske ambalaže;
- kontrola 1 pravnog lica, tokom koje su konstatovane nepravilnosti u pogledu svrstavanja po carinskoj tarifi i obračuna akciza, zbog čega je iniciran naknadni obračin i naplata carinskog duga;
- kontrola 1 pravnog lica, na bazi koje su izdati prekršajni nalozi shodno Zakonu o carinskoj službi;
- kontrola 1 pravnog lica koji posjeduje 2 diskonta pića, tokom koje je uzeto 9 uzoraka alkoholnih pića radi provjere vjerodostojnosti akciznih markica;
- kontrola postupka ponovnog izvoza (J3) u vezi istupa skutera;

- kontrola carinskih i veleprodajnih magacina cigareta za 2 uvoznika pri čemu nijesu utvrđene nepravilnosti u radu;
- Nakon provjera podataka iz CIS-a za 4 JCI je pokrenuta inicijativa za naknadnu naplatu carinskog duga, zbog pogrešnog svrtavanja robe u carinku tarifu;
- nakon provjera podataka iz CIS-a i izrade tabela za deklaracije kod kojih je došlo do pogrešnog obračuna "ex carine" prema svim carinarnicama je pokrenuta inicijativa za naknadnu naplatu carinskog duga za posljednje tri godine;
- izvršena je kontrola 1 pravnog lica po osnovu stavljanja robe u slobodan promet, radi provjere namjene robe;
- kontrola poslovanja 1 pravnog lica, vezano za odobreni pojednostavljeni postupak uvoza robe na osnovu knjigovodstvenog upisa;
- Izvršena je analiza priložene dokumentacije za povraćaj dijela plaćene akcize za II kvartal 2016 god. na mineralna ulja za 2 pravna lica;
- Izvršena je kontrola jednog pravnog lica po osnovu pojednostavljenog postupka uvoza robe na bazi knjigovodstvenog upisa.

Naknadna kontrola izvršena za 1 pravno lice, rezultirala je naplatom kamate zbog kašnjenja u plaćanju akciza na cigarete u iznosu od 35.386,00 €. Takođe, pokrenut je postupak nakandne naplate carinskog duga (PDV) zbog pogrešne primjene snižene stope u postupku stavljanja robe u slobodan promet "palminog ulja".

Učestvovano je u radu Komisije za odlaganje poreskih i neporeskih potraživanja u Ministarstvu finansija. Shodno sporazumu o zajedničkoj saradnji, Upravi policije je dostavljena elektronska dokumentacija za stavljanje robe u slobodan promet. Upravi carina Albanije je dostavljena informacija o ponovnom izvozu dizel goriva iz SZ Bar za 9 mjeseci 2016 godine.

Sprovedeno je 18 revizionih kontrola. Odjeljenju za unutrašnju reviziju Ministarstva finansija dostavljeno je obavještenje, kao i izjašnjenje na Nacrt Izvještaja

Po osnovu pravosnažnih rješenja, kojima je trajno oduzeta roba, izvršene su sledeće aktivnosti:

- U humanitarne svrhe je ustupljena roba sljedećim pravnim licima:
 - ✓ Streljačkom savezu Crne Gore,
 - ✓ Centru bezbjednosti Podgorica – OB Danilovgrad,
 - ✓ JU „Komanski most“ - Podgorica,
 - ✓ JU „Centar Ljubović“,
 - ✓ Zavodu za udžbenike i nastavna sredstva - Podgorica,
 - ✓ JU OŠ „Mrkojevići“ -Bar,
 - ✓ Ministarstvu unutrašnjih poslova – Direktoratu za vanredne situacije ustupljena JU „Dnevni centar za djecu sa smetnjama u razvoju“ - Nikšić,
 - ✓ JPU „Eko bajka“ Pljevlja,
 - ✓ NVO „Organizacija za rehabilitaciju omladine i djece sa posebnim potrebama“ Žabljak
 - ✓ NVU Roditelja djece sa teškoćama u razvoju - Pljevlja,
 - ✓ NVO Zračak nade -Pljevlja,
 - ✓ JPU „Dragan Kovačević“ Nikšić,
 - ✓ NVO „Dom nade“ -Podgorica
 - ✓ Narodnoj kuhinji -Podgorica,
 - ✓ JZU „Dr Jovan Bulajić“ - Nikšić,
 - ✓ Bolnici „Danilo I“ -Cetinje,
 - ✓ JZU Opšta bolnica –Nikšić,
 - ✓ Kliničkom centru –Podgorica.

- Održane su tri javne licitacije o prodaji carinske robe i to: 30.03.2016.g. na kojoj je prodana roba u vrijednosti 64.310,00€, 09.08.2016.g. na kojoj je prodana roba u vrijednosti 25.090,00€ i 27.12.2016.g. na kojoj je prodana roba u vrijednosti 39.010,00€. Ukupna vrijednost prodane robe na licitacijama je 128.410,00€.
- Na osnovu zapisnika o izvršenoj kontroli kvaliteta robe od strane Uprave za inspekcijske poslove, uništeno je 9.272 proizvoda i to: alkoholna pića, kozmetički proizvodi, prehrambeni proizvodi, uzorci, katalogi, brošure.

Jačanje integriteta i kredibiliteta

✚ Integritet

Shodno Zakonu o sprječavanju korupcije, (koji se primjenjuje od 01.01.2016.g.) Menadžer za integritet i Odjeljenje za unutrašnju kontrolu su u martu 2016. godine dostavili Plan integriteta Agenciji za sprječavanje korupcije. Takođe, u aprilu mjesecu dostavljen je Agenciji Izvještaj o sprovođenju Plana za 2015.godinu. Napominjemo da je Plan integriteta u skladu sa Pravilima za sprovođenje plana, postavljen na intranet stranici i na web stranici Uprave carina.

Zakonom o sprječavanju korupcije uređen je postupak podnošenja prijave zviždača, način rješavanja po istoj i postupak po zahtjevu za zaštitu zviždača, te definisana obaveza organa vlasti da odrede lice za prijem i postupanje po prijavi zviždača. S tim u vezi, Uprava carina je odredila Božidara Lazarevića (samostalnog savjetnika za unutrašnju kontrolu) za prijem i postupanje po prijavi zviždača. Zadatak imenovanog službenika je sprovođenje postupaka u cilju provjere istinitosti navoda iz prijave zviždača, predlaganje mjera direktoru Uprave carina i postupanje u skladu sa Pravilnikom o bližem načinu postupanja po prijavi zviždača o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije.

✚ Prijava prihoda i imovine

Shodno Zakonu o sprječavanju korupcije (“Sl.list CG”, br.53/2014), propisano je da je Javni funkcioner dužan da, u roku od 30 dana od dana stupanja na funkciju, podnese Agenciji za sprječavanje korupcije izvještaj o svojoj imovini i prihodima, kao i o imovini i prihodima bračnog i vanbračnog supružnika i djece ukoliko žive u zajedničkom domaćinstvu, prema stanju na dan izbora, imenovanja, odnosno postavljenja. Imajući u vidu navedeno, službenici koji imaju utvrđenu obavezu (Upravnici PJ Carinarnica, šefovi ispostava, pomoćnici šefa ispostave, carinski inspektori, carinici-viši saradnici i carinici saradnici) su u martu 2016. godine dostavili izvještaje za prethodnu godinu Agenciji za sprječavanje korupcije.

✚ Zajednički plan mjera za prevenciju i represiju korupcije na graničnim prijelazima

U toku januara i februara 2016.godine objedinjeni su izvještaji o realizaciji definisanih mjera po nosiocima, izvršena je analiza realizacije, kao i dostavljanje prijedloga za unapređenje i izradu dokumenta “Zajednički plan mjera za prevenciju i represiju korupcije na graničnim prijelazima” za 2016.godinu. Kontrolu sprovođenja ovog plana vrše nadležni organi kroz sistem Integrisanog upravljanja granicom i graničnim prijelazima i Međuresorska komisija za sprovođenje Strategije integrisanog upravljanja granicom. Tokom marta i aprila 2016. godine pristupilo se izradi i usaglašavanju prijedloga Zajedničkog plana, dok je u maju 2016. godine usvojen Zajednički plan mjera za prevenciju i represiju korupcije na graničnim prijelazima za 2016.godinu.

✚ Prijave građana na rad i postupanje carinskih službenika sa koruptivnim elementima

U periodu od 01.01. do 31.12.2016. godine upućeno je 38 prijava na rad i postupanje carinskih službenika, i to: putem Otvorene carinske linije 23 prijave, putem mejla 8 prijave, putem pošte 4 prijave, putem telefona 1 prijava i putem drugih mehanizama 2 prijave. Navedene prijave su se odnosile na carinske prekršaje i nepravilnosti u radu i postupanju carinskih službenika, od kojih su 2 prijave sadržale sumnju na postupanje carinskih službenika sa koruptivnim elementima.

✚ Kontrolne aktivnosti Odjeljenja za unutrašnju kontrolu

U periodu od 01.01. do 31.12.2016.g. Odjeljenje za unutrašnju kontrolu sprovelo je 14 kontrola, po osnovu kojih su date preporuke u cilju efikasnijeg obavljanja radnih zadataka i naloženo je rukovodiocima organizacionih jedinica da preduzmu odgovarajuće mjere i radnje iz svoje nadležnosti u cilju unapređenja rada.

✚ Disciplinski postupci

U izvještajnom periodu protiv 5 službenika je vođen disciplinski postupak:

- Za 1 službenika je izrečena disciplinska mjera – novčana kazna u trajanju od 2 mjeseca u iznosu od 20% zarade isplaćene za mjesec u kojem je počinjena teža povreda službene dužnosti - neizvršavanje službenih obaveza;
- Za 2 službenika je izrečena disciplinska mjera – novčana kazna u trajanju od 2 mjeseca u iznosu od 20% zarade isplaćene za mjesec u kojem su počinili težu povredu službene dužnosti - zloupotreba položaja;
- Za 1 službenika je izrečena disciplinska mjera – novčana kazna u trajanju od 2 mjeseca u iznosu od 40% zarade isplaćene za mjesec u kojem je počinjena teža povreda službene dužnosti – zloupotreba položaja;
- 1 službenik je oslobođen odgovornosti za težu povredu službene dužnosti – zloupotreba položaja.

✚ Krivične prijave protiv službenika Uprave carina zbog sumnje na koruptivna krivična djela u 2016. godini

U izvještajnom periodu protiv 2 službenika su podnijete krivične prijave, i to:

- Za 1 službenika zbog osnovane sumnje da je počinio krivično djelo zloupotreba službenog položaja iz člana 416 stav 3 u vezi stava 1 Krivičnog zakonika Crne Gore;
- Za 1 službenika zbog osnovane sumnje da je počinio krivično djelo zloupotreba službenog položaja iz člana 416 stav 1 u vezi stava 1 Krivičnog zakonika Crne Gore.

Takođe, u izvještajnom periodu za 2 carinska službenika Osnovno državno tužilaštvo je odbacilo krivične prijave podnijete zbog krivičnog djela zloupotreba službenog položaja iz člana 416 stav 1 u vezi stava 3 Krivičnog zakonika Crne Gore, jer u radnjama osumnjičenih nema elemenata prijavljenog krivičnog djela, niti drugog krivičnog djela koje se goni po službenoj dužnosti.

U toku su krivični postupci za 3 službenika, protiv kojih su u toku 2015.g. podnijete krivične prijave zbog osnovane sumnje da su počinili krivično djelo neprijavljanje krivičnog djela. Takođe, u toku je krivični postupak za 1 službenika, protiv kojeg je 2014.godine podnijeta krivična prijava zbog osnovane sumnje da je počinio krivično djelo fasifikovanje isprava iz člana 412 stav 1 Krivičnog zakonika. U toku su i postupci za 3 carinska službenika, protiv kojih su u toku 2013.godine podnijete krivične prijave, zbog osnovane sumnje da su izvršili krivična djela primanje mita i prikrivanje, produženo krivično djelo primanje mita iz člana 423 Krivičnog zakonika. Za 9 carinskih službenika (krivični postupci pokrenuti 2010. g) donijeta je prvostepena presuda (nije pravosnažna) zbog počinjenih krivičnih djela zloupotreba službenog položaja, zloupotreba službenog položaja u podstrekivanju, primanje mita, davanje mita u podstrekivanju, teška krađa.

Međunarodna saradnja

Koordinacija aktivnosti Uprave carina u procesu Evropskih integracija Crne Gore

Dostavljane su informacije Ministarstvu vanjskih poslova i evropskih integracija i Ministarstvu finansija u cilju redovnog izvještavanja Evropske Komisije o preduzetim aktivnostima Uprave carina u procesu integracija kroz: izvještavanje o aktivnostima u vezi sa realizacijom obaveza iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, izvještavanju za Prilog godišnjem izvještaju o napretku za 2016, o realizaciji aktivnosti utvrđenih Programom pristupanja Crne Gore za pregovaračko poglavlje 29 »Carinska unija« i Poglavlje 30 «Vanjski odnosi», o realizaciji aktivnosti shodno Informaciji o planu ispunjenja završnih mjerila za poglavlje 29, dostavljanje pripremljenog izvještaja povodom sastanka Odbora za stabilizaciju i pridruživanje i sastanka Pod-odbora za trgovinu, industriju, carine, poreze i saradnju sa drugim zemljama kandidatima.

Nadalje, upućene su informacije Ministarstvu vanjskih poslova i evropskih integracija, Ministarstvu unutrašnjih poslova i Delegaciji EU u Crnoj Gori u vezi sa Izvještajem o EU carinskoj zaštiti prava intelektualne svojine. Dostavljeni su komentari Ministarstvu Vanjskih poslova i evropskih integracija u vezi sa detaljnom analizom sugestija i komentara EK na revidirani Akcioni plan za zatvaranje pregovora u Poglavlju 30 Vanjski odnosi i dostavljeni odgovori MVPEI povodom određivanja relevantnosti i lica nosilaca za nove Celexe u Poglavljima 29 i 30.

Realizovana je posjeta Direktoratu za poresku i carinsku uniju (DG TAXUDu) u februaru 2016.godine. Pored navedenog sprovedene su sledeće aktivnosti: povodom monitoring misije EK za pregovaračko Poglavlje 33 „Finansijske i budžetske odredbe“ koja je realizovana u Upravi carina u periodu 05.-09.09.2016.godine od strane DG BUDGET-a i DG TAXUD-a, povodom učešća predstavnika Uprave carina na 48.Plenarnoj sjednici komiteta eksperata za procenjivanje mjera za suzbijanje pranja novca i finansiraneje terorizma –MONEYVAL; finaliziranja Šengenskog akcionog plana u saradnji sa Ministarstvom unutrašnjih poslova u okviru Poglavlja 24 Pravda, sloboda, bezbjednost.

Dostavljeni su komentari Ministarstvu pravde na akcioni dokument „EU Podrška Vladavini prava II“ (EVROL II) koji će se realizovati iz sredstava IPA 2014 i čiji je glavni nosilac Ministarstvo pravde. Nastavljena je i komunikacija sa Ministarstvom finansija u vezi sa aktivnostima UC u sektorskoj budžetskoj podršci za budući projekat „Podrška implementaciji strategije IUG“, gdje je pored Ministarstva unutrašnjih poslova Uprava carina korisnica podrške.

Odgovoreno je Ministarstvu finansija povodom usvajanja Akcionog plana za realizaciju Programa reformi upravljanja javnim finansijama 2016-2020 i Monitoring plana i po zahtjevu Ministarstva finansija, a u vezi sa srednjoročnom revizijom indikativnih strateških dokumenata za IPA II, uz dodatne inpute koje treba uključiti u dokument »Indikativni strateški dokument za Crnu Goru za IPA II (2014-2020).

Pored navedenog upućen je zahtjev Ministarstvu finansija za uključivanje budućeg projekta Uprave carina u okviru podrške Strategiji reforme javne uprave kroz IPA 2017.

U periodu od aprila 2016 godine u okviru programa CUSTOMS 2020 realizovano je 5 radnih posjeta carinskim službama zemalja EU i regiona zapadnog Balkana u oblastima: preferencijalna pravila porijekla, carinska revizija, zabrane i ograničenja i carinska laboratorija. Pored navedenog službenici Uprave carina učestvovali su na velikom broju sastanaka koji se održavaju u okviru ovog Program. Takođe, organizovana je radna posjeta Upravi carina Hrvatske u oblasti akciza, u okviru Programa FISCALIS 2020. Realizovana je i posjeta Uprave carina Srbije UCCG na temu Pregovarački proces evropskih integracija koja je održana 29. i 30.03.2016.godine u Podgorici.

Realizovane su sledeće ekspertske misije stručnjaka carinskih službi zemalja EU iz oblasti:

- Procjena sistema upravljanja akcizama i podrška u pripremi za razvoj EMCS u Upravi carina Crne Gore prema DG NEAR-u,
- Analiza rizika u EU-IT podrška,
- Akciza sa aspekta zakonodavstva
- Carinski nadzor i istrage,
- Upravljanje rizikom u sistemu NCTS.

Kada su u pitanju studijske posjete u okviru TAIEx u ovoj godini realizovana je studijska posjeta Upravi carina Hrvatske u oblasti tradicionalnih sopstvenih sredstava.

Jačanje saradnje sa carinskim službama drugih zemalja u cilju sprovođenja međunarodnih obaveza u nadležnosti Carinske službe

Koordinirane su aktivnosti sa Ministarstvom finansija u cilju finalizacije nacionalne procedure za stupanje na snagu Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Azerbejdžan o saradnji i uzajamnoj pomoći u carinskim pitanjima. U toku je procedura u Skupštini Crne Gore za usvajanje predloga Zakona o ratifikaciji pomenutog Sporazuma.

U toku je razmatranje nacrtu Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Bjelorusije o uzajamnoj pomoći i saradnji u carinskim pitanjima.

Pored navedenog vršene su aktivnosti povodom zaključivanja Protokola između Uprave carina Crne Gore i Generalnog direktorata za carinu Republike Albanije za implementaciju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Savjeta Ministara Albanije o sprovođenju prekograničnog željezničkog saobraćaja, koji je potpisan 20. juna 2016.godine.

Zajednički opeativni plan između Uprave carina Crne Gore i Uprave carina Albanije je potpisan 27.10.2016.godine.

Koordinirane su aktivnosti na organizaciji i učešću predstavnika Uprave carina na bilateralnim i regionalnim sastancima predstavnika carinskih službi.

Jačanje saradnje sa međunarodnim organizacijama i institucijama

Vršene su aktivnosti u vezi sa učešćem službenika Uprave carina na obukama u organizaciji EXBS-a, UNODCa, SELECa i drugih organizacija i institucija.

Potpisana su četiri Sporazuma o donaciji opreme Upravi carina između Ministarstva inostranih poslova SAD i Uprave carina, u okviru Programa EXBS i shodno istim donirana je oprema Upravi carina u svrhe suzbijanja krijumčarenja.

Osim navedenog koordinirane su aktivnosti na učešću predstavnika Uprave carina na regionalnim sastancima u zemlji i inostranstvu. Upućen je zahtjev za obezbjeđivanje pristupa službenicima Uprave carina AFIS portalu.

Koordinirane su aktivnosti u cilju učešća predstavnika Uprave carina na sastancima SELEC-a, u okviru Radnih grupa za borbu protiv krivičnih djela u oblasti životne sredine, borbe protiv prevara i i krijumčarenja i za kontrolu kontejnera.

Nastavljena je saradnja sa Svjetskom carinskom organizacijom u cilju realizovanja radionica za carinske službenike po raznim temama iz oblasti carinskog djelovanja:

- Pretres aviona i brodova,
- Studija o vremenu puštanja robe -TRS Softwer,
- Kontrola prekograničnog kretanja novca i
- Carinska laboratorija.

U okviru saradnje sa SCO predstavnik Uprave carina je bio u ulozi eksperta ispred SCO u Moldaviji povodom realizacije radionice na temu „Izgradnja kapaciteta“, 12-16 septembra 2016.godine.

Pored navedenog koordinirane su aktivnosti u cilju učešća na brojnim sastancima i seminarima organizovanim pod okriljem SCO.

Aktivnosti na usklađivanju sa EU zakonodavstvom

U saradnji sa Veterinarskom i Fitosanitarnom upravom rađene su dopune Priloga 1 Pravilnika o utvrđivanju proizvoda koji se oporezuju po sniženoj stopi PDV.

U saradnji sa Ministarstvom finansija pripremljen je Predlog Uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o Carinskoj tarifi za 2016. godinu, kojim je izvršena liberalizacija carinskih stopa (0%) za jedan dio proizvoda navedenih u ITA 2 Sporazumu, dok je za preostale proizvode predviđeno postepeno ukidanje carinskih stopa (tzv. "staging").

Urađen je "fiskalni uticaj" Predloga Uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o carinskoj tarifi za 2016. godinu i isti dostavljen Direkciji za poreski i carinski sistem - Ministarstvo finansija.

U saradnji sa Ministarstvom finansija je rađeno na usklađivanju Carinske tarife Crne Gore sa Harmonizovanim sistemom 2017 i Kombinovanom nomenklaturom EU za 2017.g. Vršeno je ažuriranje TARICG-a. Za potrebe Ministarstva finansija obračunata je prosječna carinska stopa carinske tarife za 2017.g (osnovnu i za EU).

Izdato je 7 nalaza i 7 mišljenja o svrstavanju robe po Carinskoj tarifi. U okviru projekta "Podrška za sprovođenje obuka i angažovanje konsultanta u carinskoj laboratoriji Uprave carina Crne Gore" obezbijedena je obuka službenika carinske laboratorije na opšte standarde (ISO 9001 i ISO17025), kao i na metode ispitivanja za analizu mineralnih ulja i sirove kafe. U okviru istog projekta angažovani su konsultanti sa Mašinskog fakulteta radi pomoći kod pripreme dokumentacije sistema kvaliteta koja je neophodna za akreditaciju carinske laboratorije. Održano je 15 seminara i pripremljeni su predlozi za 12 procedura koje su usklađene sa QMS i ISO 17025. Urađena je Politika kvaliteta laboratorije.

Sačinjena je tehnička specifikacija koja će se koristiti kao osnova za budući tender za nabavku opreme, kroz projekat IPA II 2015. Po ovoj tehničkoj specifikaciji će se obezbijediti odgovarajuća oprema i na taj način će se postići veći stepen kontrole roba i omogućiti kvalitetna analiza uzoraka u skladu sa standardima.

Radna grupa za izradu Zakona o izmjenama i dopunama Carinskog zakona je završila Nacrt Zakona i dostavila Ministarstvu finansija konačnu verziju. Zakon je u proceduri usvajanja.

Član crnogorskog pregovaračkog tima, učestvovao je u drugoj (januar 2016.) i trećoj (maj 2016.) rundi pregovora za zaključivanje Dodatnog protokola 5 Sporazuma CEFTA 2006. Pregovori su uspješno okončani usaglašavanjem konačnog teksta Dodatnog protokola 5, čime je okončan tehnički dio pregovora.

Tokom izvještajnog perioda Uprava carina je kopredsjedavala Komitetom za trgovinske olakšice Sporazuma CEFTA 2006, tokom koga je carinska službenica Stojanka Milošević bila angažovana 6 mjeseci u CEFTA Sekretarijatu u Briselu, u ulozi nacionalnog eksperta ispred Crne Gore.

Imajući u vidu da je Odlukom br.3/2015 CEFTA Zajedničkog komiteta CEFTA Protokol o porijeklu izmijenjen u smislu uvođenja pune kumulacije i ukidanja zabrane povraćaja, kao i da su puna kumulacija i ukidanje zabrane povraćaja predmet revizionog procesa PEM Konvencije, GIZ je otpočeo projekat kojim će pomoći CEFTA stranama u boljem razumijevanju i primjeni navedenih instituta. Projekat, koji će trajati do 2018.godine, je otpočeo Regionalnim seminarom „Primjena preferencijalnih pravila o porijeklu u CEFTI“ koji je održan 30.11.2016.g. u Podgorici.

Izrađeno je Uputstvo o kontroli fizičkog unošenja i iznošenja sredstava plaćanja u i iz Crne Gore, kao i plakat o obavezi prijavljivanja gotovog novca.

Predstavnik Uprave carina imenovan je za člana Radne grupe za pripremu Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorizma. U saradnji sa Ministarstvom finansija izrađena je Instrukcija o postupanju carinskog organa radi lakše implementacije pojedinih zakonskih i podzakonskih odredbi koje se odnose na izgradnju autoputa Bar-Boljare.

Učestvovano je u realizaciji GIZ-UNCTAD Projekta „Određivanje barijera u određenom lancu snadbijevanja u CEFTI: analiza i elaboracija političkih preporuka“, koji je otpočeo tokom 2015.godine i okončan u maju 2016.godine.

Član Administrativnog tijela Nacionalnog komiteta Crne Gore za trgovinske olakšice, učestvovao je na drugoj sjednici Nacionalnog komiteta i predstavio projekte koji se u saradnji sa međunarodnim institucijama realizuju u okviru Uprave carina.

Tokom izvještajnog perioda je započeta realizacija Projekta “Prethodna obrada za ekspresne pošiljke u skladu sa STO Sporazumom o trgovinskim olakšicama”, kao privatno-javnog partnerstva Uprave carina, DHL Ekspresa i Njemačke kancelarije za Međunarodnu pomoć- GIZ, koji za cilj ima uspostavljanje prakse za postupanje sa ekspresnim pošiljkama. Krajnji rezultat Projekta će biti elektronska razmjena podataka između DHL-a i Uprave carina o prispijeću ekspresnih pošiljki, na osnovu koje će CI Aerodrom Podgorica vršiti carinski nadzor na efikasniji način, što će rezultirati sprovođenjem carinskih postupaka na brži i sigurniji način, odnosno povećanjem broja puštenih ekspresnih pošiljki u roku od 1 sata od dolaska robe, sa trenutnih 25% na 65%.

U saradnji sa Svjetskom bankom, otpočela je realizacija Studije mjerenja vremena carinjenja robe – TRS. U ovom periodu su realizovane dvije od tri planirane faze: priprema studije i prikupljanje podataka.

U prostorijama Ministarstva ekonomije održani su sastanci uz učešće stranih konsultanta na temu Obavezne strateške rezerve nafte i Primjena Pravilnika o kvalitetu i kontroli kvaliteta tečnih goriva naftnog porijekla.

U prostorijama Privredne komore Crne Gore, održana je konferencija “Deset godina od potpisivanje CEFTA 2006 - rezultati i perspektiva”, dok je u okviru „Dana otvorenih vrata“ održan je sastanak sa članovima Odbora udruženja špeditera Privredne komore Crne Gore.

Održan je sastanak sa predstavnicom Delegacije EU u Crnoj Gori, na kom su predočene sve aktivnosti koje je Uprava carina sprovela od posljednjeg sastanka, te budući planovi u vezi izrade ToR-a i podrške Delegacije u angažovanju eksperata za revidiranje ToR-a iz sredstava rezervi IPA.

U Upravi carina održana je misija IFC –WBG, kao nastavak aktivnosti u vezi dogovora Vlade Crne Gore, podsredstvom Stalne misije Crne Gore pri Svjetskoj trgovinskoj organizaciji u Ženevi, Svjetske trgovinske organizacije i Međunarodne finansijske korporacije – članice Grupacije Svjetske banke, o pružanju tehničke pomoći za implementaciju članova 7.4. (Upravljanje rizikom), 7.5. (Naknadna kontrola) i 7.6. (Stadija o prosječnom vremenu oslobadjanja robe) STO Sporazuma o trgovinskim olakšicama.

Vlada Crne Gore je, na sjednici održanoj 07.07.2016.godine, usvojila Uredbu o postupanju carinskog organa sa robom za koju postoji osnovana sumnja da povrjeđuje prava intelektualne svojine. Predmetna Uredba je usklađena sa regulativom EU 608/13 Evropskog parlamenta i Vijeća o carinskom sprovođenju prava intelektualne svojine i ista će se primjenjivati od 01.januara 2017.godine.

Na planu mjera zaštite prava intelektualne svojine ostvaren je evidentan napredak u pogledu otkrivanja i zadržavanja krivotvorene robe, što je konstatovano u izvještaju Evropske komisije o napretku za 2016. godinu.

Po osnovu sumnje da se radi o robi koja povrjeđuje prava intelektualne svojine prekinut je 81 carinski postupak, što je u poređenju sa prethodnom 2015.godinom 3 puta više. Pažnja je, osim na robu namijenjenu u komercijalne svrhe, usmjerena na robu koja se naručuje preko interneta i šalje fizičkim licima, jer je primjetan trend da se posljednjih godina ova roba sve više naručuje preko interneta i šalje posredstvom brzih pošta. Po ovom osnovu privremeno je zadržana roba u ukupnoj količini od 77.073 komada, a radi se o različitim vrstama roba (odjeća, obuća, sportska oprema, tašne, ručni satovi, naočare za sunce, igračke za djecu, oprema za tonere, baterije i punjači za mobilne telefone i dr.) koje su najčešće kategorije roba koje se krivotvore. Pod carinskim nadzorom, uništena je krivotvorena roba u ukupnoj količini od 20.612 komada robe. Takođe, uništena je roba u količini od 7.708

komada robe zadržana ranijih godina, za koju su se stekli propisani uslovi za uništenje, na osnovu sudske presude.

Uprava carina je učestvovala u izradi metodologije statističkih podataka o sprovođenju prava intelektualne svojine u skladu sa EU standardima, koji će činiti sastavni dio zbirnog izvještaja, koji izrađuje Zavod za intelektualnu svojinu i dostavlja Evropskoj komisiji.

Iz oblasti akciza izvršen je javni poziv akciznim obveznicima koji su registrovani kod Poreske uprave, za upis u Registar akciznih obveznika kod Uprave carina. Izvršena je preregistracija akciznih obveznika koji su se odazvali javnom pozivu (178). Izvršen je inspeksijski nadzor i to: 1 nad privrednim subjektom imaoce dozvole oslobođenog korisnika akciznih proizvoda - etil alkohola (član 44 Zakona o akcizama); 15 nad privrednim subjektima i preduzetnicima imaoce dozvola oslobođenih korisnika akciznih proizvoda - mineralnih ulja za pogon registrovanih ribarskih brodova (član 54 Zakona o akcizama); 2 nad privrednim subjektima imaoce dozvola oslobođenih korisnika akciznih proizvoda - mineralnih ulja koja se koriste u avionskom i pomorskom saobraćaju (član 54 Zakona o akcizama).

Date su Saglasnosti i to: 2 za produženje dozvole oslobođenim korisnicima akciznih proizvoda - etil alkohola; 14 za produženje dozvola oslobođenim korisnicima akciznih proizvoda - mineralnih ulja za pogon registrovanih ribarskih brodova; 2 na visinu instrumenta osiguranja plaćanja akcize u akciznom skladištu; 1 za izmjenu dozvole oslobođenog korisnika akciznih proizvoda; 2 za produženje dozvola oslobođenim korisnicima akciznih proizvoda - mineralnih ulja koja se koriste u avionskom i pomorskom saobraćaju;

Upućena je 1 informacija o sprovođenju "mekih mjera" utvrđenih na Samitu o Zapadnom Balkanu Ministarstvu vanjskih poslova i evropskih integracija.

Ministarstvu ekonomije upućene su sugestije na Nacrt Zakona o sigurnosti snabdijevanja naftnim derivatima. Upućena je Inicijativa i predlozi za izmjenu Zakona o akcizama, a shodno Planu i programu pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG) kojim je za III kvartal 2016.godine planirana izmjena Zakona o akcizama. Upućena je Ministarstvu finansija inicijativa i predlozi za izmjenu i dopunu Pravilnika o primjeni Zakona o porezu na dodatu vrijednost.

Pružena je administrativna asistencija Upravi za indirektno-neizravno oporezivanje BIH i dostavljeni su podaci o zahtjevima za povraćaj poreza na dodatu vrijednost podnijetih od strane fizičkih lica – državljana BIH.

U izvještajnom periodu registrovana su 44 akcizna obveznika, izvršeno je 8 izmjena u registraciji akciznih obveznika i brisano je iz registra akciznih obveznika ukupno 16 akciznih obveznika, od čega su 3 akcizna obveznika brisana po službenoj dužnosti.

Iz oblasti poreza registrovano je 19 obveznika poreza na kafu, dok je 1 poreski obveznik brisan iz registra. Obradene su 582 mjesečne prijave za obračun poreza na kafu.

Sa Upravom carina Hrvatske, u cilju pregleda akciznog sistema Uprave carina Crne Gore razmatrana je mogućnost nadogradnje/ili razvoja novog nacionalnog akciznog sistema, kao i mogućeg korišćenja istog za druga poreska davanja, npr. otpad i sl., kao i preporuke i podrška u pripremi Uprave carina za razvoj EMCS-a.

U periodu 29.08.- 02.09.2016.godine, održana je kroz TAIEX program podrške EU, radionica u saradnji sa Upravom carina HR, na temu: Normativno usklađivanje s pravnom tekovinom EU, u području kretanja akciznih proizvoda, prenosnja iskustava za uređenje sistema nadzora i podrška u izradi Nacionalnog plana za EMCS i Terms of referce. Rezultati ove radionice, na kojem su učešće uzeli i predstavnici MF su: Pregled Nacrta predloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama i konkretni predlozi i sugestije i izrada Logičke matrice za projekat EMCS.

Jačanje administrativnih kapaciteta

Opšta svrha rada Carinske službe na planu jačanja administrativnih kapaciteta je da obezbijedi prave ljude na pravom mjestu kako bi se postigli strateški ciljevi. U izvještajnom periodu Uprava carina je nastavila sa sveobuhvatnom obukom carinskog kadra, što je preduslov za što kvalitetnije pristupanje obavezama koje slijede u postupku implementacije EU standarda.

Osnovne smjernice za upravljanje ljudskim resursima su utvrđene Strategijom upravljanja ljudskim resursima Uprave carina za period 2016-2018.godine. Ovaj strateški dokument ujedno oslikava potrebe i zahtjeve Carinske službe za podizanje nivoa i kvaliteta rada po ovom pitanju, u skladu sa savremenom praksom i integrativnim procesom pridruživanja Evropskoj Uniji.

Izrađena je i Strategija obuka, kojom su utvrđene osnovne smjernice za obuku carinskih službenika u cilju stvaranja profesionalnog i dobro obučenog kadra koji će doprinijeti boljoj, modernijoj i dinamičnijoj organizacionoj strukturi Carinske službe.

Usvojen je Rječnik kompetencija Uprave carina, kojim su date smjernice za stručni razvoj zaposlenih u carinskoj službi na svim nivoima, čime će se doprinijeti unapređenju organizacije i strateškom nastavku razvoja službe u skladu sa EU smjernicama.

U cilju unapređenja rada i znanja carinskih službenika, u organizaciji Uprave carina i drugih relevantnih institucija u Crnoj Gori, kao i međunarodnih organizacija, realizovano je 159 seminara, obuka, radionica i stručnih sastanaka, u Crnoj Gori i inostranstvu, na teme: disciplinska odgovornost; osnove kontrole strateške trgovine; strateško upravljanje trgovinom i kontrola izvoza; najbolja praksa saradnje između tužilaštva, policije i drugih organa za sprovođenje zakona; prekogranični protokoli i podrška zemlje domaćina; Konvencija o hemijskom oružju; upotreba CT40 kompleta; izrada priručnika za postupanje u slučajevima otkrivanja radijacije na graničnim prelazima; trgovinske olakšice; kontrola teretnih vozila i autobusa u cilju otkrivanja krijumčarene robe, narkotika, oružja, novca i ljudi; integrisane istrage i novi trendovi u predmetima organizovanog kriminala i korupcije; suzbijanje ilegalnog prometa duvana i duvanskih proizvoda, prethodna obrada za ekspresne pošiljke u skladu sa STO Sporazumom o trgovinskim olakšicama i dr.

U izvještajnom periodu, u Upravi carina je primljeno 10 službenika u radni odnos. Za 6 službenika je prestao radni odnos (za 2 po sili zakona, za 1 službenika na osnovu sporazuma o prestanku radnog odnosa, 2 zbog odlaska u starosnu penziju i za 1 službenika na osnovu smrti).

Shodno članu 20 Zakona o zaradama državnih službenika i namještenika (»Sl. list CG« broj 14/12) i člana 29 Opšteg kolektivnog ugovora (»Sl. list CG« broj 14/14), dodijeljene su 4 novčane pomoći.

Shodno članu 19 Granskog kolektivnog ugovora za oblast uprave i pravosuđa (»Sl. List CG« br. 18/15), dodijeljeno je 5 jubilarnih nagrada.

Shodno članu 35 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru (Sl. list CG« broj 16/16) i Granskog kolektivnog ugovora za oblast uprave i pravosuđa (»Sl. List CG« br. 18/15), dodijeljeno je 14 novčanih pomoći.

Shodno članu 3, 4 i 6 Uredbe o vrsti i postupku dodjele priznanja državnom službeniku i namješteniku (»Sl.list CG« broj 40/13), u toku oktobra 2016.godine je dodijeljeno 9 novčanih nagrada.

Shodno članu 26 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru (»Sl. list CG« br: 16/16) i čl 10 stav 7 Uredbe o obavljanju poslova zastupanja pred carinskim organom (»Sl. list CG« br 50/09 i « Sl.list CG« 26/16) isplaćene su 4 naknade za rad.

Modernizacija

Izrađena je Poslovna strategija Uprave carina 2016-2018. Ministarstvo finansija je saglasno sa rješenjima sadržanim u navedenom dokumentu. Kao osnov za izradu Poslovne strategije korišćena su strateška dokumenta države Crne Gore, iskustva zemanja iz okruženja i Customs Blueprint-ima, preporuke Evropske komisije- DG TAXUD-a kao i aktivnosti definisani u Planu upravljanja promjenama (BCMP) i inicijalni nacrt izrađen sa ekspertina Svjecke carinske organizacije. Poslovna strategija definiše Viziju i Misiju Uprave carina, kao i Strateške ciljeve za period 2016-2018, ali i pregled specifičnih ciljeva. U cilju podrške implementaciji ove Strategije izrađen je Akcioni plan koji je sastavni dio Strategije i definiše konkretne aktivnosti, indikatore učinka, polaznu osnovu, ciljane vrijednosti, finansijsku procjenu, odgovorne organizacione jedinice i odgovorno lice.

Zakon o carinskoj službi (koji je stupio na snagu dana 23.01.2016.godine) na inoviran način uređuje poslove i ovlašćenja carinske službe, ovlašćenja i odgovornosti carinskih službenika, organizaciju carinske službe i druga pitanja od značaja za rad carinske službe.

Izrađena je Strategija upravljanja ljudskim resursima Uprave carina, kojom su utvrđene osnovne smjernice za upravljanje ljudskim resursima za period 2016-2018. godine, koja ujedno oslikava potrebe i zahtjeve carinske službe za podizanje nivoa i kvaliteta rada po ovom pitanju u skladu sa savremenom praksom i integrativnim procesom pridruživanja Evropskoj Uniji.

U cilju upravljanja kadrovima u ovom državnom organu, donijet je Kadrovski plan Uprave carina za 2016.godinu, koji se sastoji od zbirnih i pojedinačnih podataka o zaposlenima u Upravi carina i potreba za novim zapošljavanjem. Kadrovski plan dostavljen je Ministarstvu finansija na dalje postupanje.

Usvojen je Rječnik kompetencija Uprave carina, kojim su date smjernice za stručni razvoj zaposlenih u carinskoj službi na svim nivoima, čime će se doprinijeti unapređenju organizacije i strateškom nastavku razvoja službe u skladu sa EU smjernicama.

U izvještajnom periodu, kroz donatorske projekte, obezbijedena je sledeća oprema: 4 džipa Mitsubishi L-200, 4 komada Stolen Vehicle Detection Device (uređaj za otkrivanje švercovanih vozila) MAXI CHECK PRO, Denzitometar CSECO Buster denzitometar K910B, 4 seta za kontrolu/otkrivanje krijumčarene robe CSECO CT-40 Contraband Team Detection Kit, komplet videoskop CSECO V20, 4 Perfect Vision V20 ITC, poboljšani sistem za pretragu vozila Zistos, 3 komada WA-VSWD-14, 10 komada prenosivih detektora radijacije Sensor Technology Radiation Pager.

Saradnja sa državnim organima i privredom

Vodeći računa prvenstveno o zaštiti carinskog područja, kao i o interesima naplate prihoda državnog budžeta, Uprava carina saraduje sa svim drugim sudionicima u prekograničnom prometu robe, bez obzira na vrstu robe, količinu, porijeklo ili odredište. Nastavljena je saradnja između proizvođača statistike (Uprava carina, Monstat, Centralna banka, Poreska uprava, Ministarstvo finansija, Centralni registar Privrednog suda i Sekretarijat za razvoj). Saradnja sa državnim organima veoma se uspješno ostvaruje na svim nivoima.

Preduzimane su aktivnosti u cilju blagovremene informisanosti prijavljenih kandidata o Zakonom propisanim uslovima, potrebnoj dokumentaciji za sticanje licenci i odobrenja za obavljanje poslova zastupanja pred organima Carinske službe, programu za polaganje stručnog ispita, kao i za ažurno vođena evidencija o izdatim licencama i odobrenjima. Održan je pismeni, usmeni i popravni dio ispita za sticanje licence. U izvještajnom periodu donijeta su 44 rješenja o produženju licenci za obavljanje poslova zastupanja i izdato je 8 licenci za obavljanje poslova zastupanja. Takođe, izdato je 11 odobrenja za obavljanje poslova zastupanja pred carinskim organom, kao i 11 odobrenja za elektronsku razmjenu podataka

(ERP), nakon uspješno sprovedenog testiranja u carinsko-informacionom sistemu. Međutim, oduzeta su 2 odobrenja za obavljanje poslova zastupanja zbog neispunjavanja Uredbom propisanih uslova.

Nastavljeno je ažurno praćenje donošenja i izmjene propisa - praćenje primjene istih u Carinskoj službi, blagovremeno informisanje carinskih službenika o novim i izmijenjenim zakonskim odredbama po njihovom usvajanju, te obezbjeđivanje kvaliteta i dostupnosti informacija.

Svi predmeti Uprave, pred pravosudnim organima su blagovremeno zastupani - putem odgovora na tužbu, pismenih podnesaka i blagovremenih izlazaka na ročišta. Organizacione jedinice koje treba da postupe po pravosnažnim presudama se blagovremeno izvještavaju.

Imajući u vidu da je po osnovu Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave Uprava carina izgubila svojstvo pravnog lica, te da je zastupanje u parničnim i vanparničnim predmetima prešlo u nadležnost Zaštitnika imovinsko pravnih interesa Crne Gore, blagovremeno se dostavljaju dokazi i izjašnjenja na navode tužbi podnijetih protiv Države Crne Gore i Uprave carina, radi adekvatnog zastupanja pred nadležnim sudovima.

Sarađivano je sa podnosiocima zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka i izdavaocima prekršajnih naloga, takođe zastupani su i zahtjevi za pokretanje prekršajnog postupka.

Izrađeni su Pravilnik o načinu upotrebe sredstava prinude ovlašćenih carinskih službenika i Pravilnik o uslovima, načinu nošenja i upotrebe vatrenog oružja i municije ovlašćenih carinskih službenika Ministarstva finansija - Uprave carina, i proslijeđeni Ministarstvu finansija na dalji postupak.

Carinska služba u svakodnevnom radu intenzivno sarađuje sa inspeksijskim službama nadležnim za obavljanje poslova kontrole na Graničnim prijelazima (veterinarske, fitosanitarne i ekološke inspekcije), u cilju zaštite carinskog područja, života i zdravlja građana Crne Gore.

Finansijski izvještaj Uprave carina kao potrošačke jedinice

Zakonom o Budžetu CG za 2016 godinu odobrena sredstva Ministarstvu finansija, po programu Uprava carina, organizacioni kod 405011441 iznose 6.952.296,33 €.

Odobrena budžetska sredstva Upravi carina za 2016 godinu imaju sledeću strukturu po pozicijama:

411-Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca 5.722.702 €

412-Ostala lična primanja 31.780 €

413-Rashodi za materijal 398.445 €

414-Rashodi za usluge 149.414 €

415-Rashodi za tekuće održavanje 145.506 €

417-Renta 9.600 €

419-Ostali izdaci 411.152 €

441-Kapitalni izdaci 83.692 €

Na dan 31.12.2016. godine ukupno otpuštena sredstva iznose 6.681.816,33 dok su na rezervacijama preostala raspoloživa sredstva u iznosu od 354.581,73 €. Neotpuštena sredstva iznose 270.480,00 €. Ukupna preostala (nepotrošena) budžetska sredstva na kraju godine iznose 625.506,73 €. U toku 2016. godine uzrađeni su svi izvještaji na propisanim obrascima IOPPD, OPPND, RAD-1 i isti su dostavljeni nadležnim institucijama.

Uprava carina kao potrošačka jedinica Ministarstva finansija ima azuriran program Glavne knjige i program blagajničkog poslovanja, kao i program za evidenciju osnovnih sredstava. Ovi programi su u upotrebi već nekoliko godina i omogućavaju precizan vid unakrsne kontrole kako obaveza prema dobavljačima, gotovinskog blagajničkog poslovanja, tako i evidenciju imovine Uprave carina.

Kompletna finansijska dokumentacija svih organizacionih jedinica, (uključujući i Carinarnice sa područnim jedinicama Uprave carina), dostavlja se Odjeljenju za razvoj, gdje se vrši kontrola, verifikacija, kompletiranje prapratne dokumentacije i prema Uputstvu o radu Državnog Trezora vrši se plaćanje.

Realizacija dostavljene dokumentacije vrši se u skladu sa Zakonom o budžetu, FMC procedurama, i Uputstvu o radu Državnog Trezora.

Zastupljenost u javnosti

PR služba Uprave carina konstantno vodi računa o pravovremenom informisanju najšire javnosti o rezultatima rada i drugim aspektima iz nadležnosti carinske službe koje su od značaja za javnost.

Na web stranici Uprave carina, u naznačenom periodu, objavljeno je 458 saopštenja. Najvećim dijelom saopštenja su se odnosila na aktivnosti službenika Uprave carina na planu suzbijanja sive ekonomije sa akcentom na borbu protiv nelegalne trgovine akciznim proizvodima, aktivnosti usmjerene na zaštitu prava intelektualne svojine, te spriječavanje pokušaja krijumčarenja opojnih droga. Značajan broj saopštenja posvećen je susretima delegacija Uprave carina sa delegacijama drugih carinskih službi, organizovanim obukama, realizovanim donacijama, ostvarenim rezultatima na planu naplate prihoda i dr.

Štampani i elektronski mediji su kroz 250 objava informisali javnost o aktivnostima Uprave carina. Takođe, zainteresovani subjekti imaju mogućnost da putem web prezentacije i zvanične mail adrese PR službe, postavljaju pitanja i na ista pravovremeno dobiju odgovore. Odgovoreno je na 159 od 210 postavljenih pitanja.

U izvještajnom periodu su podnijeta 54 zahtjeva za slobodan pristup informacijama, kojima je tražen pristup u ukupno 115 tački zahtjeva. Donijeto je 40 rješenja kojima je dozvoljen pristup u 55 tački zahtjeva, a odbijen u 34 tačke zahtjeva. Takođe, u izvještajnom periodu, na 3 zahtjeva iz 2015. godine donijeta su 3 rješenja kojima je dozvoljen pristup u 2 tačke zahtjeva, a odbijen u 2 tačke zahtjeva. Donijeto je 11 obavještenja o upućivanju podnosioca zahtjeva na sajt Uprave carina.

Agenciji za sprečavanje korupcije je dato izjašnjenje povodom prijave povrede odredbi Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.

U izvještajnom periodu, pristiglo je ukupno 5 zahtjeva od fizičkih i pravnih lica i advokatskih kancelarija koji nijesu podnijeti shodno Zakonu o slobodnom pristupu informacijama, po kojima je blagovremeno postupljeno.

Pripremljena je dokumentacija koja treba biti objavljena na sajtu Uprave carina, a koja se tiče slobodnog pristupa informacijama. Ažuriran je Vodič za slobodan pristup informacijama.

- Zaključak

Sumirajući rezultate poslovanja u 2016.godini, evidentno je da je Uprava carina nastavila uspješni trend poslovanja. Programski zadaci se realizuju u skladu sa standardima EU, SCO i STO. Svi parametri relevantni za iskazivanje uspješnosti poslovanja, pokazuju stabilan i kvalitetan rast, kako na planu usklađivanja sa EU zakonodavstvom, tako i na povećanju obima i efikasnosti naplate primitaka, jačanju integriteta, zaštiti carinskog područja i suzbijanju sive ekonomije.