



Crna Gora

DECENIJA
OBNOVE
NEZAVISNOSTI
HILJADU GODINA
DRŽAVNOSTI
2016



Da je vječna Crna Gora

MINISTARSTVO FINANSIJA
UPRAVA CARINA

IZVJEŠTAJ O RADU UPRAVE CARINA ZA PRVIH ŠEST MJESECI 2016.GODINE

Polazeći od osnovnih zakonom definisanih zadataka Carinske službe, kao i drugih zadataka utvrđenih carinskim propisima, prezentuju se kvantitativni i kvalitativni pokazatelji poslovanja za period 01.01.- 30.06.2016.godine.

Finansijski pokazatelji

Od ukupno naplaćenih prihoda Budžeta (iz tabele Izvorni prihodi budžeta i državnih fondova Januar - Jun 2016) u iznosu od 429.112.898,55€ po osnovu međunarodne trgovine i transakcija (uvoz-izvoz) Uprava carina je u prvih šest mjeseci 2016.godine naplatila 260.244.233,26€, što čini 60,65%. Naplata primitaka za koje je zadužena Uprava carina, u odnosu na isti period prošle godine, je veća za 9,73%.

Ostvareni primici Budžeta za koje je nadležna Uprava carina za period januar-jun 2016.godine u odnosu na ostvarenje u istom periodu 2015.godine

Vrsta dažbina	Ostvareno januar- jun 2015.g.	Ostvareno januar- jun 2016.g	% Ostvarenja 2016/2015
Akciza na mineralna ulja i goriva	45.431.997,26	52.746.341,09	116,10
Akciza na duvanske proizvode	17.578.427,06	20.611.620,64	117,26
Akciza na alkohol i alkoholna pića	5.508.069,49	5.456.074,68	99,06
Akciza na gaziranu vodu	1.498.654,95	1.610.614,89	107,47
Akciza na kafu	64.967,79	0,00	0,00
Bruto naplaćena akciza	70.082.116,55	80.424.651,30	114,76

PDV pri uvozu	157.131.424,52	171.717.326,84	109,28
Carina	10.179.104,70	10.876.008,28	106,85
Porez na kafu	0,00	1.096.709,47	0,00
Ostalo*	50.044,62	41.141,85	82,21
Bruto naplata	237.442.690,39	264.155.837,74	111,25
Carinski povraćaj sredstava	119.462,09	209.585,89	175,44
Akcizni povraćaj sredstava	154.578,97	3.702.018,59	2.394,90
Neto naplata	237.168.649,33	260.244.233,26	109,73

* Stavku „ostalo“ čine primici: administrativna taksa, novčane kazne u prekršajnom postupku, prihodi od prodaje carinske robe, kamate za neblagovremeno plaćanje carine i carinskih dažbina, i ostali prihodi Uprave carina.

Obrađeno je 200.846 carinskih deklaracija i tranzitnih dokumenata. U izvještajnom periodu ukupna vrijednost uvezene robe je 1.008.076.709,12€, što je veće u odnosu na prošlu godinu za 13,15%. Ukupna vrijednost izvezene robe za navedeni period je 204.336.735,75€, što je manje u odnosu na prethodnu godinu za 8,25%.

U toku izvještajnog perioda je obrađeno je 121.501 jedinstvenih carinskih isprava u postupku carinjenja, od čega je 121.388 deklaracija poslato elektronskim putem, što čini 99,91% ukupnog broja dostavljenih deklaracija u postupku carinjenja. U postupku tranzita 78.557 deklaracija je poslato elektronski, što čini 99,01% ukupno dostavljenih deklaracija u postupku tranzita.

U Slobodnim carinskim prodavnicama je prodana roba ukupne vrijednosti 2.696.100,05€ od čega akcizne robe 916.999,11€.

Carinarnice su donijele 46 rješenja o naknadnoj naplati kojima je obračunato 15.861,38€ carinskog duga od čega je naplaćeno 12.724,18€. Usled neblagovremenog izmirenja carinskog duga, pokrenuto je 420 postupaka prinudne naplate u ukupnom iznosu 1.376.813,51€, od čega je 159 naplaćeno u ukupnom iznosu 338.911,33€. U analiziranom vremenskom periodu je doneseno 2.738 rješenja kojima je utvrđena vrijednost robe za carinske svrhe. PJ Carinarnice su izdale 115 uvjerenja za plaćanje carinskog duga po osnovu PDV-a pri uvozu preusmjerenem iz PDV kredita i 349 uvjerenja za plaćanje carinskog duga obveznicama restitucije. Takođe, PJ Carinarnice su izdale 1.842 uvjerenja EUR 1 i 22 uvjerenja FORM A.

U rješavanju prvostepenih upravnih predmeta po zahtjevu stranke ukupno u radu je bilo 6.428 predmeta, od čega je 723 predmeta iz predhodnog perioda. Od navedenih predmeta riješeno je 5.646 (u propisanom roku) što čini 87,83% predmeta u radu. Od neriješenih predmeta za 28 nije istekao propisani rok.

Prvostepenih upravnih predmeta po službenoj dužnosti, ukupno u radu, je bilo 2.164. Od navedenih predmeta riješeno je 2.096 što čini 96,86% predmeta u radu.

Postupajući po zahtjevima za izdavanje uvjerenja izdato je 238 uvjerenja po članu 165 ZUP-a.

Zaštita carinskog područja

Uspješno se ostvaruje zaštita carinskog područja. U izvještajnom periodu je izdato 240 prekršajnih naloga i podnijeta su 3 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka Područnim organima. Ukupan iznos izrečenih novčanih kazni je 100.100,00€. U 205 predmeta izrečena je zaštitna mjera oduzimanja robe u ukupnoj vrijednosti 153.050,38€, 1.800,00dolara i

855,00CHF. U 54 predmeta od NN lica je oduzeto 662 šteke cigareta, 802,5kg duvana, 5L alkoholnih pića, petarde (70,00€) i odjeća (568,00€), ukupne vrijednosti 17.381,00€. U saradnji sa Upravom policije podnijeto je 9 krivičnih prijava i oduzeta su alkoholna pića, cigarete, vozilo, i prehrambeni proizvodi ukupne vrijednosti 200.177,00€. Prekinut je 21 postupak zbog osnovanje sumnje u povredu prava intelektualne svojine. Spriječeno je 5 pokušaja krijumčarenja opojne droge i to oko 0,5 kg opojne droge marihuana, 27,5 kg droga tipa heroin i oko 37,768 kg opojne droge za koju se pretpostavlja da je marihuana tipa skank.

Na osnovu operativnih saznanja carinskih službenika, u cilju otkrivanja i sprječavanja carinskih prekršaja, sprovedene su sledeće aktivnosti: 65 kontrola carinskih skladišta, 25 kontrola u carinskim skladištima, 30 kontrola slobodnih carinskih prodavnica, 20.563 izvršenih detaljnih pregleda vozila i robe u graničnim ispostavama (19.189 u PJ Carinarnicama i 1.374 Odsjeka za suzbijanje krijumčarenja), 9.352 izvršenih detaljnih pregleda vozila i robe u robnim ispostavama, 133 izvršenih predpregleda, 14.333 vaganja, 1.170 kontrola pijaca, 851 kontrola maloprodajnih objekata kao i 170 dubinskih kontrola u unutrašnjosti carinskog područja.

Upravi za sprečavanje pranja novca prosljeđeno je 51, a Centralnoj banci 31 izvještaj o prenosu preko državne granice gotovog novca, čekova, hartija od vrijednosti, plemenitog metala i dragog kamenja.

U oblasti obavještajnog rada sprovedene su aktivnosti u prikupljanju, obradi i distribuciji informacija:

- 115 provjera i odgovora na upite domaćih i stranih institucija,
- 146 interna dopisa,
- 94 obavještajnih informacija, analiza i obrada,
- 22 informacije stepena tajnosti „povjerljivo“ - prijem, analiza, obrada, distribucija i odgovori,
- 4 informacije stepena tajnosti „interno“ - prijem, analiza, obrada, distribucija i odgovori,
- 8 obavještajnih informacije od OLAF-a - prijem, analiza, obrada, distribucija i odgovori,
- 3 obavještajne informacije od SELEC-a- prijem, analiza, obrada i distribucija,
- 1 razmjena informacije sa UC Srbije,
- 120 predmeta o prekršiocima carinskih propisa je uneseno u bazu podataka,
- 181 analiza i obrada predmeta za potrebe Odsjeka za suzbijane krijumčarenja, Odsjeka za naknadnu kontrolu i Odsjeka za carinske istrage,
- 67 obrada i izrada statističkih podataka,
- Analiza u bazama podataka sa utvrđivanjem deduktivne carinske vrijednosti u 476 naimenovanja gdje su CI izrazile sumnju u fakturisanu vrijednost robe.

Kontrola i analiza podataka u SEED sistemu:

- 3.564 analiza i obrada informacija i pojedinačno neuparenih poruka,
- 4.678 analiza najava TMV-a,
- 323 aktiviranih alarma u toku i van radnog vremena,
- 9 otkrivenih nepravilnosti na osnovu praćenja i kontrola SEED sistema koja je rezultirala otkrivanjem prekršaja,

- 3 otkrivene nepravilnost na osnovu obavještajnih informacija, koje su rezultirale izdavanjem prekršajnih naloga, oduzimanjem robe i prekidom postupka po IPR,
- Usporedna analiza ulaza-izlaza kamiona i dostavljanje 7 izvještaja na osnovu kojih treba da se izvrši kontrola TMV, zbog sumnje u carinsku vrijednost i količinu robe,
- Usporedna analiza ulaza-izlaza kamiona, 16.431 poruka vezanih za prazne kamione i dostavljanje 11 izvještaja na osnovu kojih treba izvršiti kontrolu TMV, zbog sumnje u carinsku vrijednost.

Analiza rizika:

- Rad na izradi profila rizika iz oblasti tarife i profila rizika za rizične firme u elektronskom sistemu za analizu rizika;
- Održan je sastanak Uprave carina, GIZ i DHL na temu implementacije projekta o elektronskom dobijanju informacija o poštanskim pošiljkama prije dolaska. Tokom sastanka izrađen je okvirni plan aktivnosti;
- Aktivnosti na RUR aplikaciji: izrada tabele potrebnih korekcija, predlozi rješenja pojedinih stavki aplikacije;
- Aktivnosti oko prihvatanja učešća Uprave carina u META – FACT Projektu "Connecting Europe Facility 2014-2020";
- Misija Svjetske banke IFC – na temu »Izrada strateških dokumenata za Upravu carina«, održana 09. i 10.03.2016.godine. Izrađene su verzije »Strateškog okvira za upravljanje rizikom« i »Registra rizika Uprave carina«;
- Davanje odgovora iz oblasti upravljanja rizikom vezanih za MONEYVAL;
- Analiza i targetiranje najavljenih kontejnera, na osnovu pre arrival informacija;
- Odgovor na upit MARINFO koji se odnosio na procedure i kapacitete Uprave carina za kontrolu malih plovila;
- Izrada mjera Uprave carina za ubrzanje prometa tokom ljetnje turističke sezone 2016 za potrebe IBM-a;

Carinska otvorena linija- u izvještajnom periodu je bilo 19 prijava. Od navedenih prijava 9 se odnosilo na nelegalan ulaz robe (nijesu nađene nepravilnosti), 1 na vangabaritni prevoz (nije bilo nepravilnosti), 1 na nelegalnu prodaju cigareta (otkrivene su nepravilnosti, što je rezultiralo izdavanjem prekršajnog naloga), 3 na umanjenje vrijednosti robe (kod jedne je utvrđena nepravilnost po IPR) i 2 na rad službenika (nije bilo nepravilnosti) i 3 na nepoštovanje procedure (nije bilo nepravilnosti).

Aktivnosti u procesu pridruživanja Evropskoj uniji:

- Komentari na Akcioni dokument IPA 2014 – indikatori,
- Aktivnosti u vezi Poglavlja 24,
- Dostavljanje podataka za potrebe izrade nacionalnog Izvještaja o usklađenosti mjera u sistemu za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma u Crnoj Gori,
- Dostavljanje informacija o sprovođenju aktivnosti na uklanjanju tržišnih barijera i povećanja efikasnosti graničnih kontrola kroz IBM,
- Davanje priloga za izvještavanje Vlade o sprovođenju aktivnosti u cilju uklanjanja tržišnih barijera u oblasti saobraćaja i energetike, na osnovu dogovora sa Samita Zapadno-balkanske šestorke/Berlinski proces,
- U MUP-u je održan sastanak 29.02.2016.g. na temu Analiza radne verzije Šengenskog akcionog plana,
- Učešće na sastanku Pododbora EK za Pravdu, slobodu i bezbjednost 10.03.2016.g,

- Učešće na sastancima u vezi pripreme za nabavku opreme kroz IPA projekat “podrška IBM Strategiji”,
- Dostavljanje informacija za TAIEX plan za 2016 godinu,
- Učešće u aktivnostima na izradi Šengenskog akcionog plana iz dijela koji se odnosi na carinu,
- Predstavljanje pozicije i rezultata Uprave carina na TAIEX Ekspertskoj misiji za evaluaciju "Strategije Crne Gore za sprečavanje zloupotrebe droga 2013-2020" i Akcionog plana 2013-2016. u vezi privremenog mjerila broj 35 za Ap 24 koja je održana u Podgorici 15.06.2016 g.;

Zajedničke međunarodne carinske operacije:

- JCO Eclipse u organizaciji SELEC-a,
- JCO Gryphon II u organizaciji SCO,
- JCO Westerlies IV u organizaciji SCO,
- JCO Pangea IX u organizaciji SCO.

Kontinuirani poslovi u oblasti obavještajnog rada:

- Nadzor i implementacija sistema za analizu rizika – kreiranje profila rizika, ažuriranje, analiza i praćenje rezultata;
- Razvoj informatičkih aplikacija u Sistemu za upravljanje rizikom;
- Praćenje i implementacija WCO i EU standarda u analizi rizika;
- Analize carinjenja, tranzita i skladištenja robe;
- Praćenje video nadzora carinskih ispostava;
- Analiza i izrada izvještaja o rezultatima Uprave carina u borbi protiv sive ekonomije;
- Analiza prijavljene carinske vrijednosti rizičnih roba;
- Targetiranje i praćenje robnih pošiljki sa porijeklom iz Turske, Kine i drugih zemalja;
- Nadzor i implementacija SEED projekta (24 - satno praćenje SEED alarma (unošenje, prijem i postupanje); analiza usaglašenosti podataka; analiza loga ručnog uparivanja; Matching warning);
- Komunikacija sa WCO – RILO Regionalnom obavještajnom mrežom WCO;
- Analiza informacija i unos podataka u WCO CEN sistem;
- Razmjena informacija sa međunarodnim institucijama i partnerskim službama;
- Analiza informacija: RISK REPORT, BALKAN – INFO, GTEN, ARCEO, WCO CONTAINER CONTROL;
- Analiza informacija „prije dolaska“ koje u elektronskom obliku dostavljaju brodske i avio kompanije.

Iz oblasti carinskih istraga izvršeno je 7 naknadnih kontrola. Upućena su 3 odgovora na zahtjeve Uprave za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma, 8 odgovora na zahtjeve Uprave policije, 2 odgovora na zahtjeve Agencije za nacionalnu bezbjednost i 1 dopis Upravi za kadrove. U okviru međunarodne pravne pomoći upućeno je 4 zahtjeva, 9 odgovora, 9 mejlova i 1 dopis Ambasadi Francuske. Potpisan je Memorandum o razumijevanju sa Philip Morris International, kao i sa British American Tobacco. Upućeno je obavještenje Specijalnom državnom tužilaštvu, obavještenje Osnovnom državnom tužilaštvu Bar, 3 odgovora na zahtjeve Specijalnog državnog tužilaštva, odgovor na zahtjev Osnovnog državnog tužilaštva u Rožajama i dopis Višem sudu. Učestvovalo je u međunarodnoj operaciji usmjerenoj na borbu protiv krijumčarenja malokalibarskog i lakog naoružanja kojom je koordinirao Generalni sekretarijat Interpola u Lionu – Poglavlje 24. Učestvovalo je u radu

Radnih grupa vezano za EU integracije za Poglavlje 24 i Poglavlje 23, kao i Radnog tima za praćenje primjene Zakona o izmjenama i dopunama Zakonika o krivičnom postupku.

Iz oblasti naknadne kontrole kontinuirano se vrši praćenje i analiza podataka o uvozu i izvozu robe po carinskim postupcima. Komisija za davanje dozvole oslobođenog korisnika akciznih proizvoda je izvršila kontrolu 3 pravna lica i kontrolu izrade saglasnosti za izdavanje predmetne dozvole za 1 preduzetnika i za 1 privrdno društvo. Kao član Nacionalnog međuresornog operativnog tima (Strategija za prevenciju i suzbijanje terorizma, pranje novca i finansiranje terorizma 2015-2018) učestvovalo je u izradi kvartalnog i godišnjeg izvještaja. Učestvovalo je u kontroli robe 2 uvoznika. Zajedno sa Odsjekom za istrage izvršena je kontrola 1 pravnog lica, radi provjere na bazi zahtjeva strane carinske administracije. Izvršena je kontrola procedura prijema broda sa gorivom koji je pristigao na instalacijama u Baru. Izvršena je kontrola Zahtjeva za povraćaj dijela plaćene akcize za 1 pravno lice. Izvršena je provjera više diskonta pića u Nikšiću po osnovu obavještajne informacije o stavljanju u slobodan promet piva sa albanskom akciznom markicom. Izvršena je kontrola pravnog lica po osnovu podnijetog Zahtjeva za povraćaj dijela plaćene akcize za III kvartal 2015 g. Izvršene su kontrole 2 pravna lica po osnovu podnijetog Zahtjeva za povraćaj dijela plaćene akcize za IV kvartal 2015 g. Pokrenut je postupak nakandne naplate carinskog duga (PDV) zbog pogrešne primjene snižene stope u postupku stavljanja robe u slobodan promet "palminog ulja". Izvršena je kontrola 1 pravnog lica po osnovu izdavanja Uvjerjenja obrazaca o porijeklu robe "EUR-1". Učestvovalo je na radionici koja je održana u Upravi carina sa predstavnicima UC Hrvatske iz Sektora za nadzor. Učestvovalo je na radionici koja je takođe organizovana sa predstavnicima UC Hrvatske - IT Sektor, radi upoznavanja sa programima (aplikacijama) za praćenje akciza na nacionalnom i na EU nivou. Stalna komunikacija sa šefovima CI kod kojih se carini roba porijeklom iz Turske, Kine i Srbije, a po pitanju pravilne procedure utvrđivanja vrijednosti za carinske svrhe, sastavljanja Zapisnika o pregledu robe i provjere porijekla robe. Iz oblasti naknadne kontrole kontinuirano se vrši praćenje kretanja roba i carinskih postupaka za više uvoznika. Izvršena je provjera brojeva akciznih markica na cigarete koje se nalaze na lageru kod jednog distributera. Dostavljeno je mišljenje o obavljanju pojednostavljenog postupka izvoza za 2 pravna lica. Nakon izvršenje kontrole, dostavljena je dokumentacija Upravi policije na nadležnost za 2 pravna lica. Izvršene su kontrole 2 postupka stavljanja robe u slobodan promet, kao i 1 kontola pošiljke povratne pivske ambalaže. Za više uvoznika je dostavljeno mišljenje o opravdanosti stavljanja robe u Slobodan promet na graničnim prelazima.

Sprovedeno je 11 revizionih kontrola. Dostavljeno je obavještenje Reviziji Ministarstva finansija. Dostavljeno je izjašnjenje na Nacrt Izvještaja Odjeljenja za unutrašnju reviziju Ministarstva finansija.

Po osnovu pravosnažnih rješenja, kojima je trajno oduzeta roba, izvršene su sledeće aktivnosti:

- U humanitarne svrhe je ustupljena roba sljedećim pravnim licima:
 - Streljačkom savezu Crne gore,
 - CB Podgorica- OB Danilovgrad,
 - JU Centar Ljubović,
 - Zavodu za udžbenike i nastavna sredstva, Podgorica,
 - JU OŠ Mrkojevići iz Bara,

- Održana je jedna licitacija za prodaju carinske robe na kojoj je prodana roba u vrijednosti 64.310,00€.

- Izvršeno je uništenje robe na osnovu rješenja Uprave za inspeksijske poslove, i to: alkoholna pića, kozmetički proizvodi, prehrambeni proizvodi, uzorci, katalogi, brošure. Zbog povrede prava intelektualne svojine uništeno je 2.136 komada odjevnih predmeta, 220 zvučnika i 1.100 slušalica.

Jačanje integriteta i kredibiliteta

Preventivne antikorupcijske aktivnosti

✚ Integritet

Shodno Zakonu o sprječavanju korupcije (koji se primjenjuje od 01.01.2016.g.), organi vlasti su u obavezi da usvoje Plan integriteta na osnovu Pravila za sprovođenje Plana integriteta, učine ga dostupnim javnosti objavljivanjem na svojoj internet stranici ili na drugi odgovarajući način, te da do 31.03.2016.godine dostave Agenciji za sprječavanje korupcije usvojeni Plan integriteta i izvještaj o sprovođenju Plana za prethodnu godinu. S tim u vezi, Menadžer za integritet i Odjeljenje za unutrašnju kontrolu su u martu tekuće godine dostavili Plan integriteta Agenciji za sprječavanje korupcije. Takođe, u aprilu mjesecu dostavljen je Agenciji Izvještaj o sprovođenju Plana za 2015. godinu.

Kako se postojeći Plan odnosi na 2015. i 2016. godinu, a Zakonom je propisano da se Plan integriteta može mijenjati u zavisnosti od potreba, razvoja i interesa organa vlasti, napominjemo da je u toku izrada Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva finansija-Uprave carina, nakon čijeg će se usvajanja donijeti rješenje o formiranju nove Radne grupe sa ciljem izrade novog Plana integriteta.

✚ Prijava prihoda i imovine

Prepoznajući prijavljivanje prihoda i imovine carinskih službenika kao jednu od karika u lancu borbe protiv korupcije, čija je osnova sprječavanje sukoba interesa, podsticanje transparentnosti i odgovornosti u radu carinskih službenika, Uprava carina je navedenu obavezu implementirala i u Zakon o carinskoj službi. Naime, Zakonom je definisano da su ovlašćeni carinski službenici dužni da podnose izvještaj o prihodima i imovini Agenciji za sprječavanje korupcije.

Imajući u vidu navedeno, službenici koji imaju utvrđenu obavezu (Upravnici PJ Carinarnica, šefovi ispostava, pomoćnici šefa ispostave, carinski inspektori, carinici-viši saradnici i carinici saradnici) su u martu tekuće godine dostavili izvještaje za prethodnu godinu Agenciji za sprječavanje korupcije.

✚ Zajednički plan mjera za prevenciju i represiju korupcije na graničnim prijelazima

U toku januara i februara 2016.godine objedinjeni su izvještaji o realizaciji definisanih mjera po nosiocima, izvršena je analiza realizacije, kao i dostavljanje prijedloga za unapređenje i izradu Zajedničkog plana mjera za 2016.godinu. Kontrolu sprovođenja ovog plana vrše nadležni organi kroz sistem Integrisanog upravljanja granicom i graničnim prijelazima i Međuresorska komisija za sprovođenje Strategije integrisanog upravljanja granicom. Tokom marta i aprila tekuće godine pristupilo se izradi i usaglašavanju prijedloga

Zajedničkog plana, dok je u maju tekuće godine usvojen Zajednični plan mjera za prevenciju i represiju korupcije na graničnim prijelazima za 2016.godinu.

Represivne antikorupcijske aktivnosti

✚ Prijave građana na rad i postupanje carinskih službenika sa koruptivnim elementima

U periodu od 01.01. do 30.06.2016. godine upućeno je 27 prijava na rad i postupanje carinskih službenika, i to: putem Otvorene carinske linije 19 prijava, putem mejla 4 prijave, putem pošte 2 prijave, putem telefona 1 prijava i putem drugih mehanizama 1 prijava. Navedene prijave su se odnosile na carinske prekršaje i nepravilnosti u radu i postupanju carinskih službenika, od kojih su 2 prijave sadržale sumnju na postupanje carinskih službenika sa koruptivnim elementima.

✚ Kontrolne aktivnosti Odjeljenja za unutrašnju kontrolu

U periodu od 01.01. do 30.06.2016.g. Odjeljenje za unutrašnju kontrolu sprovelo je 6 kontrola, po osnovu kojih su date preporuke u cilju efikasnijeg obavljanja radnih zadataka i naloženo rukovodiocima organizacionih jedinica da preduzmu odgovarajuće mjere i radnje iz svoje nadležnosti u cilju unapređenja rada.

✚ Disciplinski postupci

U izvještajnom periodu za:

- 1 službenika je izrečena disciplinska mjera – novčana kazna u trajanju od 2 mjeseca u iznosu od 20% zarade isplaćene za mjesec u kojem je počinjena povreda službene dužnosti, zbog počinjene teže povrede službene dužnosti - neizvršavanje službenih obaveza;
- 1 službenika je izrečena disciplinska mjera – novčana kazna u trajanju od 2 mjeseca u iznosu od 40% zarade isplaćene za mjesec u kojem je počinjena povreda službene dužnosti, zbog počinjene teže povrede službene dužnosti – zloupotreba položaja;
- 3 službenika je u toku postupak utvrđivanja disciplinske odgovornosti, zbog osnovane sumnje da su počinili težu povredu službene dužnosti - zloupotreba položaja.

✚ Krivične prijave protiv službenika Uprave carina zbog sumnje na koruptivna krivična djela u 2016. godini

U izvještajnom periodu protiv 4 službenika su podnijete krivične prijave, i to za:

- 1 službenika zbog osnovane sumnje da je počinio krivično djelo zloupotreba službenog položaja iz člana 416 stav 3 u vezi stava 1 Krivičnog zakonika Crne Gore;
- 1 službenika zbog osnovane sumnje da je počinio krivično djelo zloupotreba službenog položaja iz člana 416 stav 1 u vezi stava 1 Krivičnog zakonika Crne Gore;
- 2 službenika zbog osnovane sumnje da su počinili krivično djelo zloupotreba službenog položaja iz člana 416 stav 1 u vezi stava 3 Krivičnog zakonika Crne Gore.

U toku su krivični postupci za 3 službenika, protiv kojih su u toku 2015.g. podnijete krivične prijave zbog osnovane sumnje da su počinili krivično djelo neprijavljanje krivičnog djela. Takođe, u toku je krivični postupak za 1 službenika, protiv kojeg je 2014.godine podnijeta krivična prijava zbog osnovane sumnje da je počinio krivično djelo falsifikovanje isprava. U toku su i postupci za 3 carinska službenika, protiv kojih su u toku 2013.godine podnijete krivične prijave, zbog osnovane sumnje da su izvršili krivična djela primanje mita i prikrivanje, produženo krivično djelo primanje mita. Za 9 carinskih službenika (krivični postupci pokrenuti 2010. g) donijeta je prvostepena presuda (nije pravosnažna) zbog

počinjenih krivičnih djela zloupotreba službenog položaja, zloupotreba službenog položaja u podstrekivanju, primanje mita, davanje mita u podstrekivanju, teška krađa.

Međunarodna saradnja

Praćenje aktivnosti u procesu evropskih integracija i redovno izvještavanje

Aktivnosti u vezi sa izradom prvog izvještaja o usklađenosti sa preporukama FATF u oblasti sprječavanja pranja novca i finansiranja terorizma. Učestvovno je na 50. Plenarnom zasijedanju Komiteta eksperata o Procjeni primjene mjera za sprečavanje pranja novca i finansiranje terorizma (MONEYVAL) (11.-15.04.2016.g. u Strazburu). Dostavljen je izvještaj Ministarstvu finansija (MF) i Ministarstvu ekonomije (ME) povodom sastanka Pododbora za industriju, trgovinu, carine, poreze i sardnju sa drugim državama kandidatima, koji je održan 16.06.2016.g. Upućeni su komentari Ministarstvu ekonomije, Ministarstvu finansija i MVPEI na zapisnik sa sastanka Pododbora za industriju, trgovinu, carine, poreze i saradnju sa drugim zemljama kandidatima.

Aktivnosti u vezi sa izradom Šengenskog Akcionog plana (ŠAP). Od strane člana Radne grupe UC za izradu ŠAP-a MUP-u su dostavljene sugestije i komentari. Dostavljen je izvještaj o realizovanim aktivnostima Uprave carina za period septembar 2015. maj 2016. u vezi sa Izvještajem Evropske Komisije za Crnu Goru, kao i prilog / aktivnosti Uprave carina za Izvještaj o napretku EK za 2016, prema Ministarstvu finansija i MVPEI -10.05.2016. Delegaciji EU u Crnoj Gori je dostavljen odgovor u vezi sa ažuriranjem IT strategije po preporuci iz Izvještaja EK za 2015.godinu.

Dostavljani su inputi u vezi sa izradom Akcionog plana za Poglavlje 30 – Vanjski odnosi. Učestvovano je na javnoj debati o 29. Pregovaračkom poglavlju – carinska Unija, organizovano u prostorijama EU-INFO Centru- Podgorica, 12.02.2016.g. Dostavljen je odgovor šefu Radne grupe za Poglavlje 29 Carinska unija u vezi sa obavezama UC po PPCGu. (Strategija za upravljanje ljudskim resursima donijeta u I kvartalu 2016, a Strategija obuka za zaposlene u UC će biti donijeta u II kvartalu 2016)

Aktivnosti u vezi posjete DG TAXUD-u koja se realizovala 12.02.2016. u Briselu, kao i aktivnosti u vezi sa učešćem na 162. sastanku EU EFTA Radne grupe za zajednički tranzit i za pojednostavljenje formalnosti kod trgovine robom, koji se održao u Briselu 14.03.2016.

Učešće u planiranju i programiranju IPA II, TAIEX, CUSTOMS 2020

Učešće na sastanku koji je organizovan 09.02.2016. sa predstavnicima CFCU u vezi sa realizacijom IPA „Projekat podrške Upravi carina“. Aktivnosti u vezi sa izradom Terms of reference(TOR) za projekat iz sredstava rezervi IPA 2013 „Podrška izgradnji kapaciteta i akreditaciji carinske laboratorije Crne Gore“.

Aktivnosti u vezi sa izradom 2 TOR-a za realizaciju IPA 2014 „Projekat Podrške Upravi carina“- za implementaciju aplikacije NCTS-a i za podršku kao i komunikacija sa Ministarstvom finansija u vezi sa zahtjevom za tehničku pomoć iz sredstava Rezervi IPA 2014. Odgovoreno je Ministarstvu finansija SPO u vezi sa nastavkom procedure za implementaciju projekta Podrška Upravi carina (dostavljen PIN). Na Upravnom Komitetu za instrument podrške je odlučeno da EU iz IPA rezervi podrži finalizaciju dva ToR-a u cilju implementacije Projekta Podrška Upravi carina.

Dostavljeni su komentari Ministarstvu pravde na akcioni dokument za projekat koji vodi MP „EU Podrška Vladavini prava II“ (EVROL II) koji će se realizovati iz sredstava IPA 2014 u dijelu učešća UC. Ministarstvu finansija je dostavljen dopis u vezi sa aktivnostima UC u sektorskoj budžetskoj podršci za budući projekat „Podrška implementaciji strategije IUG“. Dostavljeni su komentari na tabelu Akcionog plana za realizaciju Programa reformi

upravljanja javnim finansijama 2016-2020. Prisustvovalo je sastanku sa nezavisnim evaluatorom, u vezi rezultata Tvining projekta MUPa "Podrška usvajanju pravne tekovine iz oblasti Šengena" u prostorijama MUPa 12.05.2016.

Realizovana je ekspertska Misija TAIEX iz oblasti procjene sistema upravljanja akcizama i podrška u pripremi za razvoj EMCS u UCCG (25.-29.04.2016.g.).

Aktivnosti u vezi sa učešćem u TAIEX Radionici za više zemalja o analizi rizika u carinskom tranzitnom postupku 07. i 08.06.2016.g.- Skoplje.

Ostvarena je komunikacija sa UC Hrvatske povodom buduće ekspertske misije predstavnike carinske službe Hrvatske u UCCG na temu „Suzbijanje krijumčarenja, primjena pravilnika“. Aktivnosti u vezi sa studijskom posjetom Upravi carina Hrvatske na temu pomoći u upravljanju tradicionalnim sopstvenim sredstvima (TSS) u organizaciji TAIEX instrumenta podrške.

Potpisan je Sporazum za refundaciju dijela finansijskog doprinosa za učešće Crne Gore u Program CUSTOMS 2020 za 2014.godinu (koordinirne aktivnosti sa MVPEI i MF) 18.02.2016.g. Aktivnosti u vezi sa razmatranjem korišćenja Fiskalis 2020 Programa u oblasti akciza i pomoć u pripremi Predloga Radne posjete u okviru ovog Programa. Realizovana je posjeta Upravi carina Srbije kroz Program CUSTOMS 2020 – 16.03.2016.godine na temu „Osigurje kvaliteta i TOR“ (NCTS) TEMPO u Beogradu. Realizovana je posjeta UC Srbije na temu „Pregovarački proces evropskih integracija“, 29. i 30.03.2016.godine u Podgorici. Upućen je akt Ministarstvu finansija 19.03.2016.godine za pristup Grant sporazumu za CUSTOMS 2020 učešće u 2016.godine. Učestvovalo je na sastanku 10.03.2016.godine u MVPEI i predstavljeno je učešće CG u program CUSTOM 2020. Aktivnosti sa MF u cilju dostavljanja dokumenata za pristup Grant sporazumu za CUSTOMS 2020 (period 2016/2017). Aktivnosti sa Direktoratom EU DG TAXUD, jedinicom za upravljanje program CUSTOMS 2020 (CPMT) u cilju uplate i avansa za učešće u CUSTOMS 2020 Program za period 2016/2017.

Preduzete su aktivnosti u cilju učešća predstavnika UC na sastancima i seminarima na:

- 19. Sastanku radne grupe za kontrolu novca, Lisabon, 01. i 02.06.2016.
- temu CLEM – Laboratorija, Amsterdam, 22.- 24.06.2016.

Uspostavljena je komunikacija sa Poreskom Upravom i DG TAXUD-om (CPMT) u cilju odobravanja predloga UC kroz Fiskalis 2020. Učestvovalo je na SCO evropskoj regionalnoj radionici za primjenu SCO sporazuma trgovinskih olakšica, (Stokholm, 01.- 03.06.2016.g.) kroz Program CUSTOMS 2020. Aktivnosti u vezi sa organizovanjem posjeta kroz Program CUSTOMS 2020 (provjera formulara u formi prijedloga, definisanje datuma, komunikacija sa kontakt osobama...) na teme: porijeklo, zabrane i ograničenja, revizija, laboratorija. Evropskoj Komisiji je upućen Debit note za učešće u Programu Customs 2020 za 2016/2017, kao i Finansijski izvještaj o učešću Uprave carina Crne Gore u Programu Customs 2020 za 2015/2016 godinu. Aktivnosti u vezi sa učešćem na radionici u okviru Customs 2020 Programa (2016/2017god) Implementacija EU acquis u vezi sa ovlaštenim privrednim subjektima na prostoru Zapadnog Balkana) koja se održala u Tirani- Albanija 21-23.06.2016.godine. Prisustvovalo je Radionici povodom razmatranja nacrta godišnjeg programa za 2017. i sljedeće generacije programa »CUSTOMS«, održanoj u Dubrovniku 20.-23.06.2016.godine. Aktivnosti u vezi sa učešćem na Radionici o Implementaciji AEO propisa EU u zemljama Zapadnog Balkana, na poziv EU-DG TAXUD. Realizovana je radna posjeta Carinskoj upravi Austrije na temu Porijeklo robe, kroz program CUSTOMS 2020 (27. i 28.06.2016. godine, Beč- Austrija). Aktivnosti u vezi sa planiranjem radne posjete službenika UC Carinskoj Upravi Hrvatske u oblasti zabrane i ograničenja kroz Program CUSTOMS 2020; kao i sa planiranjem radne posjete Upravi carina Srbije u oblasti carinske revizije kroz CUSTOMS 2020. Takođe, aktivnosti u vezi sa planiranom realizacijom radne posjete na temu Pojednostavljeni postupci (kroz program CUSTOMS 2020).

Aktivnosti ka zaključivanju i priprema za ratifikaciju zaključenih bilateralnih sporazuma o carinskoj saradnji sa zainteresovanim državama

Potpisan je Protokol između Uprave carina Crne Gore i Generalnog direktorata za carinu Republike Albanije, 20.06.2016.g., za implementaciju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Savjeta Ministara Albanije o sprovođenju prekograničnog željezničkog saobraćaja sačinjenog 03.08.2012. godine u Podgorici.

U toku je razmatranje Sporazuma sa Bjelorusijom u saradnji sa MVPEI.

Očekuje se procedura ratifikacije Sporazuma između Vlade Crne Gore i Republike Azerbejdžana o carinskoj saradnji.

Očekuje se stupanje na snagu Sporazum između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Turske o uzajamnoj pomoći u carinskim pitanjima.

Organizacija bilateralnih, regionalnih sastanaka u zemlji i inostranstvu i aktivnosti ka učešću UC na regionalnim sastancima

Aktivnosti u vezi sa :

- održavanjem bilateralnog sastanka na visokom nivou sa predstavnicima Ministarstva za carinu i trgovinu Republike Turske (25.03.2016. u Ankari, Turska),
- pozivnim pismom šefa OEBS-ove Misije u Tadžikistanu ambs. za učešće u obuci namijenjenoj predstavnicama rukovodećeg kadra institucija nadležnih za kontrolu i upravljanje granicama, koji organizuje OEBS-ov koledž za upravljanje granicama (BMSC) u Dušanbeu, 02.-27.05.2016.g.

Aktivnosti sa MVPEI povodom podrške Uprave za prihode Slovenije za ekspertsku pomoć UCCG u toku 2016. Aktivnosti obezbjeđivanja vize kineskom državljaninu, zaposlenom na poslovima održavanja skenera doniranih od strane NR Kine. Aktivnosti nakon Seminara održanog u Skoplju (08.-10.03.2016.g.) za Izradu standardnih operativnih procedura za otkrivanje radijacije na graničnom prelazu Sukobin. Realizovane su posjete od strane eksperata Slovenačke carinske službe kroz bilateralnu podršku Slovenije u oblastima:

- Analiza rizika – 06.-08.04.2016.
- Zabrane i ograničenja – 07.-08.04.2016.
- TARIC – 14. i 15.04.2016.
- Praćenja, plaćanja, naplate i obezbjeđenje carinskog duga- 19.-22.04.2016.g.

Dostavljeni su inputi Ministarstvu finansija na Akcioni plan za realizaciju Programa reformi upravljanja javnim finansijama (2016-2020). Učestvovano je na sastanku u MF 20.04.2016.godine na prezentaciju Akcionog plana objedinjenog od strane slovenačkog eksperta.

Aktivnosti u vezi učešća:

- na Strateškom seminaru o programu bezbjednosti, (07.-09.06.2016.g., Brisel),
- na sastanku Pompidou grupe, Grupa za saradnju u borbi protiv zloupotrebe i ilegalne trgovine drogama pri Savjetu Evrope (14.-16.06 2016.g., Strazbur- Francuska),
- na sastanku „Inicijative za liderstvo i osnaživanje žena u agencijama za bezbjednost i upravljanje granicama“, u organizaciji OEPS-a (17. i 18.05.2016.g., Helsinki),
- na treningu o odgovoru na prekogranične izazove prilikom identifikovanja potencijalnih stranih boraca terorista, (03.-07.05.2016.g., Beč),
- na obuci „Suzbijanje ilegalnog prometa duvana i duvanskih proizvoda“ u JTI fabrici u Senti, (26. i 27.05.2016.g.),
- rukovodstva na Završnoj konferenciji-sastanka Upravnog odbora projekta SEED Maintenance II (22.06.2016.g., Trst- Italija),
- na Javnoj debati »Pregovori o pristupanju EU-četvrta godišnjica uspješnog rada planirana za 27.07.2016.g. u Podgorici,

- na Sastanku na temu Programa unije (08.07.2016.g., u MVPEI),
- na Regionalnoj štabnoj vježbi koja se odnosi na prelazak državnih granica radi jedinstvenog odgovora- Portorož, Slovenija 10.-12.05.2016.godine kroz IPA FLOODS,
- na MAR-YACHT-INFO Grupe za obavještajni rad- podkoordinaciju, koji je posvećen prekomorskom krijumčarenju putem jahti (20.-21.06.2016.g. , Madrid, Španija).
Aktivnosti u vezi sa održavanjem bilateralnog sastanka na visokom nivou delegacija UCCG i Car. Direktorata Rep.Albanije, održan 27.05.2016.g. u Podgorici. Usaglašen je zapisnik putem komunikacije sa Car. Direktoratom Albanije, finaliziran i upućen zvanično CDAlbanije. Aktivnosti u cilju prisustva Okruglom stolu u vezi sa primjenom Rezolucije SBUN S /RES /1373 u Upravi za kadrove (u organizaciji USPNFT kroz horizontalni program za zemlje zapadnog Balkana i Turske koja će se realizovati 08.07.2016.).
Učešće na tribini „Šta poslije pozivnice“ u organizaciji ALFA Centara, Komunikacionog tima Savjeta za članstvo u NATO i Skupštine Crne Gore, održana 28.01.2016.g. u Kongresnom centru hotela „Best Western Premier“ u Podgorici. Organizovanje seminara za menadžment UC na temu – Interpersonalne komunikacije i timsko liderstvo, kao i posjete carinskoj službi Republike Hrvatske na temu “Kontrola transfera novca preko granice”.

Aktivnosti u vezi sa jačanjem bilateralne saradnje sa drugim carinskim službama u pogledu odgovora na zahtjeve za uzajamnu administrativnu pomoć na osnovu potpisanih sporazuma

Aktivnosti po pitanju međunarodne saradnje- zahtjevi i odgovori za administrativnu pomoć po upitima: Albanije, Švajcarske, AG Italije, Njemačke, Švedske, Slovačke, Turske i Kosova. Aktivnosti u vezi sa odgovorima po upitima provjere ATA Karneta (5). Aktivnosti po pitanju međunarodne saradnje a u vezi informacije sa TIR karnetom koju je dostavila Carinska služba Rusije. Aktivnosti u vezi sa odgovorom, Generalnog direktorata za EU i spoljne poslove pri Ministarstvu za carinu i trgovinu Republike Turske, na zahtjev UC o provjeri EUR 1 Uvjerenja o porijeklu.

Koordinacija aktivnosti Uprave carina u cilju praćenja rada Svjetske carinske organizacije

Aktivnosti u vezi sa:

- obavještenjem SELEC-a za otvoreno mjesto generalnog direktora SELEC-a;
- SCO obavještenjima o: usvajanju amandmana za nomenklaturu HS; 11. Godišnjoj Konferenciji PICARD; 43. Sjednici tehničkog komiteta za carinsku vrijednost; nacrtu izvještaja SCO sa sastanka e-ATA grupe održanog 04.02.2016.; 6.Izdanju HS SCO;
- SCO pozivima za učešće na: 57. Sjednici Komiteta Harmonizovanog sistema(HS); Radionici za akreditaciju tehničkih i operativnih savjetnika za tranzit; na 211/212 Sjednicu PTC (Stalnog tehničkog Komiteta); na konkursu za zamjenika direktora u Direktoratu za usklađivanje i olakšice; o učešću na IT Konferenciji SCO, (01. - 03.06.2016.g.u Dakar, Senegal); za učešće na globalnoj Konferenciji ovlašćenih privrednih subjekata AEO (11.-13.05.2016.g., u Kankuu, Meksiko); za učešće u SCO/Japan regionalnom programu carinske laboratorije (03.-07.10.2016. u Briselu) i nastavak u Japanu u trajanju od sedam nedelja; na regionalnom SCO COPEs seminaru (11.-13.04.2016. u Budimpešti, Mađarska); na Pod-regionalnoj radionici upravljanje rizikom (12.-12.05.2016. u Skoplju, Makedonija); za učešće u operaciji WESTERLIES 4; za učešće na Radionici za Akreditaciju eksperta SCO za studiju o vremenu potrebnom za puštanje robe (TRS).

Praćenje aktivnosti SCO kao što su: godišnji izvještaj SCO za AEO Priručnik; Izvještaj o Izgradnji kapaciteta UC za 2015.godinu; Identifikovanje potreba za Izgradnjom kapaciteta za 2016/2017; Upitnik u vezi sa novim instrumentom za mjerenje performansi pod nazivom

„Postizanje izvrsnosti u carini“(AEC); popunjavanje obrasca o trenutnim praksama i iskustvima u radu i budućim inicijativama koje se odnose na E trgovinu; baza podataka koja obuhvata istorijsku radnu dokumentaciju i izvještaje Komiteta za harmonizovani sistem; izrada Izvještaja za 2015.god. o ilegalnoj trgovini; priprema Izvještaja za izgradnju kapaciteta za SCO; popunjavanjem obrasca o trenutnim praksama i iskustvima u radu kao i budućim inicijativama usled značajnog rasta prekograničnih pošiljki niskih vrijednosti putem e-trgovine; dostavljanje prijedloga tema koje bi bile uključene u agendu za sljedeći sastanak Pod-komiteta SCO za upravljanje informacijama; dostavljanje informacija o trenutno implementiranim inovativnim rješenjima za segment digitalne carine; pružanje povratnih informacija o iskhodu radionice na temu TRS-a u organizaciji UC i Svjetske banke kao i zahtjeva za popunjavanje TOR obrasca za SCO radionicu o TRS-u (24.-27.05.2016.); predstavljanje ARCEO platforme SCO; ažuriranje SCO Modela podataka; ažuriranje Liste programa Globalni štit.

Aktivnosti u vezi sa SCO obukama – kontrola prekograničnog kretanja novca koja je zakazana za septembar- pretres aviona i brodova (11.-16.09.2016).

Aktivnosti u vezi sa:

- učešćem na Radionici SCO „Razvoj rukovođenja i upravljanja“ (05.-16.09.2016.),
- učešćem na SCO Podregionalnoj radionici o upravljanju rizikom radi poboljšanja programa za ovlašćene privredne subjekte, (10.-12.05.2016.g., Skoplje),
- učešćem na SCO Strateški seminar za program bezbjednosti, (07.-09.06.2016.g., u Briselu),
- učešćem na sastanku za elektronsku carinsku koordinacionu grupu (30.06. -01.07.2016. u Briselu),
- SCO radionicom za Laboratoriju (17.-20.10.2016.),
- SCO inicijativom za implementaciju nCEN aplikacije,
- dostavljanjem obavještenja o amandmanima A.T.A. Konvencije,
- dostavljanjem dopisa SCO u vezi sa SHO HS INN lista 114.,
- pozivom za učešće na obuci u organizaciji SCO Virtuelne Akademije carinske orijentacije,
- povodom učešća delegacije Uprave carina na sjednici Savjeta SCO (jul 2016.).

Aktivnosti povodom učešća delegacije Uprave carina Crne Gore na 127./128. Sjednici Savjeta Svjetske carinske organizacije, kao i u vezi sa pozivom SCO OVCW (Organizacija za zabranu hemijskog oružja) za učešće trenera na obuci za trenere za institucije za carinske obuke (Hag, 26.-28.07.2016.).

Aktivnosti u vezi sa pozivom za učešće u 70. programu stipendija SCO u periodu 19.09. - 28.10.2016.g.

Realizovane su radionice: Pretres aviona i brodova u organizaciji SCO (11.-15.04.2016.g.), Regionalna radionice o izmjenama Harmonizovanog sistema HS 2017 za region Evropa (25.-28.04.2016., Baku), SCO Radionica za Studiju o vremenu puštanja robe -TRS Softwer (24.-26.05.2016.g., dostavljen izvještaj sa Radionice i akcioni plana nakon SCO radionice za TRS stručnjacima SCO).

Realizovana je posjeta rukovodstva ROCB Upravi carina Crne Gore i njihove prezentacije na temu Predstavljanje SCO ROCB-a region Evropa carinskim službenicima (20.06.2016.g. Podgorica). Aktivnosti u vezi sa realizacijom SCO Obuke crnogorskih carinskih službenika o kontroli prekograničnog prenosa novca od 13. do 16.09.2016. u Podgorici.

Aktivnosti u vezi sa podrškom međunarodnih institucija i organizacija

Aktivnosti u vezi sa zahtjevom EXBS-a za dostavljanje mjesečnog izvještaja o značajnijim rezultatima UC gdje je korišćena oprema koja je donirana iz EXBS Programa, Ambasada SAD u Podgorici. Održan je sastanak 24.02.2016.g. sa regionalnim savjetnikom EXBS Programa i project menadžerom na temu dalja podrška UC kroz obuke, opremu u okviru ovog programa. Aktivnosti vezano za EXBS seminare i obuke - Obuka mobilnog tima za upotrebu

kompleta CT40, u Policijskoj akademiji, Danilovgrad; obuka na temu "Analiza slike skenera" na terminalu u Podgorici; obuka u Bjeljina, BiH, na temu "Kontrola teretnih vozila i autobusa u cilju otkrivanja krijumčarene robe, narkotika, oružja, novca i ljudi"; seminar u Makedoniji na temu "Izrada priručnika za postupanje u slučajevima otkrivanja radijacije na graničnim prelazima"; seminar - Izmjena i dopuna Zakona o spoljnoj trgovini naoružanjem i vojnom opremom. Aktivnosti u vezi sa inicijativom za dobijanje EXBS pomoći u vidu obuka i opreme za CI Aerodrom Podgorica.

Aktivnosti:

- u cilju prisustva na sastanku sa predstavnicima UNODOC-a u MUP-u 21.04.2016.g. povodom novog Regionalnog programa za zemlje jugoistočne Evrope 25.04.2016. Dostavljeni su inputi za buduće obuke za carinske službenike u okviru ovog novog programa, regionalnom koordinatorskom centru za UNODC u MUPu,

-u vezi sa radionicom EXBS u saradnji sa UNODC "Regionalna obuka na temu Kontrola strateške trgovine i izvoza (07. - 09.06.2016.g. u Baru),

- u vezi sa učešćem na obuci „Zistos“ u Beogradu (21. i 22.06.2016.g.) kroz Program EXBS,

-u vezi sa učešćem na Radionicu/Prezentaciju o mobilnim sistemima za detekciju (12.-15. 07.2016, Trencin, Slovačka).

Aktivnosti u vezi sa učešćem 8 predstavnika Uprave carina na obuci za NUCTECH redgenske skenere za prtljag (18.-22.07.2016, Bratislava- Slovačka) u organizaciji EXBS-a. Aktivnosti u vezi sa učešćem na jednodnevnom sastanku na temu »Alatke za identifikaciju proizvoda« (PIT) u organizaciji EXBS-a (15.07.2016.g., u Zagrebu- Hrvatska). Aktivnosti u vezi sa učešćem 4 predstavnika UC seminaru na temu »Napredna kontrola strateške trgovine« (11.-12.07.2016. g. u Kolašinu), u organizaciji EXBS-a. Aktivnosti u cilju zaključivanja ugovora (17.06.2016.) između UC i US State Department-a o donaciji opreme za UC (uređaj za održavanje kontrolnih vozila 4 komada u iznosu 1,659.76\$) u okviru programa EXBS.

Aktivnosti na usklađivanju sa EU zakonodavstvom

U saradnji sa Ministarstvom finansija izrađen je Predlog Uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o Carinskoj tarifi za 2016. godinu, koja će nakon dobijanja mišljenja od strane Sekretarijata za zakonodavstvo i drugih akata koji se traže Poslovníkom o radu Vlade biti upućena Vladi na usvajanje. Predlogom Uredbe vrši se liberalizacija carinskih stopa (0%) za jedan dio proizvoda navedenih u ITA 2 Sporazumu, dok se za preostale proizvode predviđa postepeno ukidanje carinskih stopa (tzv. "staging").

U izvještajnom periodu, iz oblasti vrijednosti, upućeno je 74 zahtjeva za provjeru vjerodostojnosti faktura carinskim administracijama država članica Evropske Unije, zbog sumnje carinskog organa da prijavljena vrijednost nije i stvarno plaćena cijena za robu (upotrebljavana putnička motorna vozila) za koju se utvrđivala carinska vrijednost. Organizacionim jedinicama je dostavljeno 55 odgovora o rezultatima provjere transakcijske vrijednosti robe.

Iz oblasti porijekla robe organizacionim jedinicama je dostavljeno 20 odgovora o rezultatima naknadne provjere dokaza o porijeklu robe, dok je stranim carinskim administracijama poslato 85 zahtjeva za naknadnu provjeru dokaza o porijeklu robe. Stranim carinskim administracijama je dostavljeno 20 rezultata naknadne provjere dokaza o porijeklu robe. Odgovoreno je na 15 upita stranaka vezano za ispunjenost uslova za sticanje porijekla. Privrednoj komori CG i Uniji poslodavaca je dostavljeno obavještenje o početku primjene tkz.SAP+ dijagonalne kumulacije porijekla u pan-Euro-Med zoni, na osnovu Regionalne konvencije o Pan-Euro-Mediterranskim preferencijalnim pravilima o porijeklu robe.

Ministarstvu vanjskih poslova i evropskih integracija - Generalni direktorat za konzularne poslove, dostavljena je informacija u vezi sa uvozom plovila od strane fizičkog lica, koje planira putovanje u Crnu Goru. Ministarstvu finansija je dato mišljenje u vezi prekršajnog postupka protiv stranih lica. Ministarstvu unutrašnjih poslova – Sektoru kriminalističke policije, dostavljeno je izjašnjenje na prijavu koja je podnešena Vrhovnom državnom tužiocu od strane Glavnog veterinarskog inspektora.

Donijeta su rješenja kojima su usvojeni zahtjevi za preduzimanje mjera za zaštitu prava intelektualne svojine za žigove. Kontinuirano se dostavljaju odgovori i objašnjenja na pitanja nosilaca prava u vezi sa podnošenjem zahtjeva i postupanjima iz oblasti zaštite prava intelektualne svojine. U slučajevima prekida carinskih postupaka po osnovu sumnje da se robom povrjeđuju prava intelektualne svojine dostavljaju se obavještenja o prekidima carinskih postupaka nosiocima prava i njihovim zastupnicima, kao i podaci o uvoznocima, produženju roka, podnijetim prigovorima i dr., i vrše se provjere kod Zavoda za intelektualnu svojinu. Kontinuirano se dostavljaju obavještenja o robi za koju su se stekli uslovi za pojednostavljeni postupak uništenja, robi za koju je započet i okončan sudski postupak, kao i o robi za koju se može nastaviti carinski postupak. Izrađeni su informativne plakate (poster) za putnike o obavezi prijavljivanja preko državne granice novca, čekova, hartija od vrijednosti na donosioca, plemenitih metala dragog kamenja, čija je vrijednost ili iznos od 10.000 € ili više. Ministarstvu ekonomije je odgovoreno o realizovanim aktivnostima za potrebe pripreme godišnjeg izvještaja o implementaciji Nacionalne strategije za intelektualnu svojinu. Ministarstvu održivog razvoja i turizma dostavljeno je mišljenje na Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o hemikalijama. Ministarstvu unutrašnjih poslova dostavljeno je mišljenje na tekst Nacionalnog akcionog plana za zaštitu od hemijskih, bioloških, radioloških i nuklearnih prijetnji i rizika (HBRN) za period 2016-2020.godine. Agenciji za zaštitu životne sredine dostavljen je zahtjev za davanje mišljenja, da li je prilikom uvoza za robu-korišćena motorna vozila sa pratećom opremom, odnosno sa setom guma (ljetnjih ili zimskih u zavisnosti koje se gume nalaze na vozilu) potrebna dozvola koju izdaje navedena agencija. Ministarstvu održivog razvoja i turizma dostavljeno je mišljenje na Predlog Zakona o hemikalijama i Ministarstvu poljoprivrede mišljenje na nacrt zakona o uređenju tržišta poljoprivrednih proizvoda. Zavodu za intelektualnu svojinu Crne Gore dostavljeni su podaci o realizovanim aktivnostima za oblast intelektualne svojine za potrebe Pododbora za unutrašnje tržište i konkurenciju za period 28.05.-01.09.2015.godine, kao i prikaz metodologije statističkog izvještavanja o povredama prava intelektualne svojine za period 01.01.-01.05.2016.godine.

Izvršen je javni poziv za preregistraciju akciznih obveznika. Preregistrovano je 162 akciznih obveznika. Izvršeno je registrovanje 22 akcizna obaveznika, i izvršeno je 7 izmjena u registraciji akciznih obveznika, dok je brisano 10 akciznih obveznika iz registra akciznih obveznika.

Izvršen je inspeksijski nadzor 4 poreska obveznika i 6 preduzetnika i sačinjeni su Zapisnici o inspeksijskom nadzoru. Dato je 7 Saglasnosti za produženje dozvole oslobođenog korisnika akciznih proizvoda, 2 Saglasnosti na visinu instrumenta osiguranja plaćanja akcize u akciznim skladištima, i 2 Saglasnosti za izdavanje dozvole oslobođenog korisnika akciznih proizvoda. Izvršena je kontrola izdavanja sertifikata o kvalitetu i kontrola kvaliteta tečnih goriva naftnog porijekla, kao i o homologaciji tipa novih vozila.

Registrovano je 8 obveznika poreza na kafu, dok je iz registra obveznika poreza na kafu brisan 1 obveznik i donijeto je rješenje o prestanku registracije 1 obveznika poreza na kafu. Obrađeno je 142 mjesečne prijave za obračun poreza na kafu, na osnovu uvida u aplikaciju Prijave.

Izvršen je pregled ribarskih brodova za 2 podnosioca zahtjeva radi utvrđivanja uslova za izdavanje dozvole oslobođenog korisnika akciznih proizvoda. Ministarstvu ekonomije su dostavljene sugestije na Nacrt Zakona o sigurnosti snabdijevanja naftnim derivatima. Komunikacija sa MF u vezi sa: sprovođenjem postupka registracije privrednih društava koji obavljaju promet sa akciznim proizvodima u Slobodnoj zoni Bar, Slobodnim carinskim prodavnicama; prijemom instrumenta osiguranja plaćanja akcize –hipoteka; nadležnosti za donošenje prvostepenog rješenja u ponovnom postupku koji je započet kod Poreske uprave, kada je kontrola obračunavanja i plaćanja akcize bila u nadležnosti te uprave; priprema i izrada prezentacija za predstojeću TAIEX posjetu Uprave carina Hrvatske; prijem i pregled zahtjeva za produženje dozvole oslobođenog korisnika akciznih proizvoda.

Kontrolisan je predlog Odluke o kontrolnoj listi za izvoz i uvoz robe za 2016. godinu, a koji je dostavljen od strane Ministarstva ekonomije. Vršena je ispravka unosa snižene stope PDV za stočnu hranu u TARICG. Kontrolisana je implementacija u TARICG sledećih spiskova roba: Lista nevojnih ubojnih sredstava, Spisak droga psihotropnih supstanci i bilja koje se može koristiti za proizvodnju droga, Spisak psihotropnih supstanci bilja i Spisak sintetičkih supstanci, Spisak droga i perkursora, Spisak supstanci koje oštećuju ozonski omotač, alternativnih supstanci i spisak proizvoda koji sadrže supstance koje oštećuju ozonski omotač ili su pomoću tih supstanci proizvedeni. Izvršena je ispravka unosa sniženih stopa PDV za stočnu hranu i đubriva, shodno ažuriranom Prilogu 1 Pravilnika o utvrđivanju proizvoda koji se oporezuju po sniženoj stopi PDV. Izvršene su izmjene vrijednosti akciza za cigarete u TARICG i kontrolisali implementaciju istih u TARICG. Izvršene su izmjene vrijednosti PDV i PDV EX napomena u TARICG, izmjene iz Liste nevojnih ubojnih sredstava za 2016.g. i implementirani su u TARICG. Ažurirana je Lista nevojnih ubojnih sredstava za 2016.g a takođe i implementirana izmjene Spiska roba za koje su nadležne Veterinarska inspekcija i Fitosanitarna inspekcija u TARICG. U TARICG-u, u rubrici «napomena» implementirana je snižena stopa PDV za »osušeni kvasac koji se koristi za ishranu životinja« i za stočnu hranu. Izvršeno je ažuriranje Integrisane carinske tarife Crne Gore (TARICG):

- Analiza, primena, unos i kontrola Odluke o kontrolnoj listi za 2016,
- Kontrola modula TARICG-a,
- Unesene su izmjene u TARICG shodno Prilogu 1 Pravilnika o utvrđivanju proizvoda i usluga koji se oporezuju po sniženoj stopi PDV-a za 2016.g. (28.05.2016.god.).

Izrađen je Predlog Uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o Carinskoj tarifi za 2016. god. i isti je predat Sekretarijatu za zakonodavstvo.

Direkciji za poreski i carinski sistem - Ministarstvo finansija je dostavljen “fiskalni uticaj” Predloga Uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o carinskoj tarifi za 2016.g. U saradnji sa Ministarstvom finansija, Ambasadori Crne Gore pri STO je data informacija u vezi implementacije u nacionalno zakonodavstvo obaveza koje su proistekle iz Ministarske deklaracije o proširenju Sporazuma o trgovini proizvodima informacione tehnologije (ITA2). Izvršena je kontrola implementacije ITA2 Sporazuma, odnosno kontrola ažuriranih podataka u TARICG, koji stupaju na snagu 01.07.2016.g. a koji su proistekli iz ITA 2 Sporazuma. Kroz modul „Izveštaji“ u CIS-u analizirane su primjene stope PDV za više proizvoda.

Izdati su nalazi za proizvode trgovačkog naziva “mazut max1%“, “Gasoil ULSD10ppm”, “Diesel 10ppm” i “nitritna so” na osnovu analize i laboratorijskog izvještaja laboratorija “INTRA” Podgorica i “CETI” Podgorica. Vršeno je svrstavanje: stočne hrane, dodataka za stočnu hranu, vjetroturbina (vjetroatregata), opojnih droga, psihotropnih supstanci i sintetičkih supstanci (koje nijesu na Listama Konvencije UN-a o psihotropnim supstancama, Odluke o kontrolnoj listi za izvoz i uvoz robe), sirovog, rafinisanog, nerafinisanog bijelog i žutog šećera, kao i “sistema koji proizvodi naizmjeničnu struju“.

Rađeno je na prevodu Odluka o svrstavanju roba u skladu sa uredbama Evropske Unije, sa engleskog jezika. Kontrolisana je ažurirana implementacija Priloga 1 Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o utvrđivanju proizvoda i usluga koji se oporezuju po sniženoj stopi PDV, u TARICG. Date su informacije u vezi pravilnog svrstavanja: mekinja i čvaraka za ljudsku ishranu, viskoznog sunđera, pudera za papir, gašenog kreča, sojinog griza kao sirovine za stočnu hranu, solarne fotonaponske ćelije, optičkog nišana, sirovog sojinog ulja, stočnog kvasca, zaštitnih rukavica, diskova koji se koriste za snimanje zvuka i slike i nesnimljenih diskova. Sačinjeno je mišljenje o svrstavanju po Carinskoj tarifi, za uzorak-prehrambeni preparat "Edamino", na osnovu nalaza laboratorije "CETI" Podgorica. Takođe, dato je mišljenje o svrstavanju za proizvod-"sojino ulje za proizvodnju stočne hrane" i za proizvod - "Zeo Peach and Grapefruit flavour". Rađeno je na utvrđivanju proizvoda (tarifnih oznaka) koje su prepoznate kao rizične u smislu zloupotrebe i pogrešnog svrstavanja radi umanjenja dažbina. Analizirana je mogućnost implementacije inspeksijske kontrole amonijum nitrata koji se koristi za ostale svrhe, osim za upotrebu kao eksploziv.

Učestvovano je na radionici u Privrednoj komori, u vezi Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o utvrđivanju proizvoda i usluga koji se oporezuju po sniženoj stopi PDV. Na inicijativu Uprave carina je održan sastanak sa predstavnicima Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja i predstavnicima Ministarstva finansija, u vezi primjene stope PDV na proizvod-smeđi šećer.

Evropska komisija je usvojila prijedlog projekta "Podrška za sprovođenje obuka i angažovanje konsultanta u carinskoj laboratoriji Uprave carina Crne Gore". S tim u vezi, nacrt "ToR"-a je dostavljen Evropskoj komisiji na uvid. Održano je 7 seminara sa predstavnicima „Centra za kvalitet“ Mašinskog fakulteta u Podgorici, na sljedeće teme: „ISO 9001“, „ISO 17025“, „Dokumentacija QMS i ISO 17025“, kvalitet i definisanje relevantnih zainteresovanih strana (internih i eksternih), uslovi smještaja opreme, radni uslovi za dobijanje validnih rezultata ispitivanja i način nabavke reagenasa, rezervnih djelova. Dokumenta: „Procedura za upravljanje dokumentima i zapisima“, „Politika kvaliteta“, „Procedura za prigovore i neusaglašenosti“, „Procedura za preventivne i korektivne mjere“, „Procedura za interne provjere“, „Procedura preispitivanja od strane rukovodstva“, „Procedura za opremu“, „Procedura za osoblje“, „Procedura za nabavku“, „Procedura za uslove smještaja i okoline“ su dostavljena na uvid i dalje razmatranje službenicima laboratorije.

Učestvovano je na šestom seminaru "Evropskih carinskih hemičara", organizovanom od Uprave carina Holandije, u periodu 22-24.06.2016.g., u Amsterdamu, Holandija. Cilj seminara je da carinski službenici razmijene svoja znanja i iskustva, kao i da se unaprijedi saradnja između carinskih laboratorija. Održano je devet paralelnih sesija sa sljedećim temama: mobilna laboratorija, priručnik za uzorkovanje „Samancta“, uloga laboratorije u realizaciji novih tehnologija na granici, dodavanje triglicerida u dizel gorivu, važnost akreditacije carinskih laboratorija, provjera škotskog Viskija - sadašnja rješenja i nove tehnologije i dr. Dio programa bio je posvećen inovacijama i novim temama koje mogu uticati na bolji i efektivniji rad carine i carinskih laboratorija.

Održan je sastanak (01.06.2016.g.) u vezi primjene Pravilnika o kvalitetu i kontroli kvaliteta tečnih goriva naftnog porijekla.

Održan je sastanak sa predstavnicima Unije poslodavaca CG, na kome je dogovoren dalji nastavak saradnje (23.02.2016.g). Održan je sastanak sa ambasadorom Crne Gore pri Svjetskoj trgovinskoj organizaciji radi dogovora o budućoj saradnji Crne Gore sa STO. Ministarstvu finansija je dostavljena konačna verzija Zakona o izmjenama i dopunama Carinskog zakona, sa obrazloženjima. Radna grupa je izradila predlog Pravilnika o praćenju, zaustavljanju, pregledu i pretresu prevoznih sredstava, putnika i prtljaga.

Započeta je verifikacija velikog broja uvjerenja o porijeklu robe EUR.1 izdatih od strane carinske službe Turske, kroz web aplikaciju turske carinske administracije.

Predsjedavanje Podkomitetom za carine i pravila porijekla Sporazuma CEFTA 2006

Organizovana je studijska posjeta CEFTA Sekretarijatu 18. i 19.01.2016.g., u cilju izrade Radnih programa za CEFTA strukture kojima tokom 2016.g. predsjedava Crna Gora (Komitet za trgovinske olakšice, Podkomitet za netarifne mjere). Učestvovalo je 20. i 21.01.2016.g., u drugoj rundi pregovora za zaključivanje Dodatnog protokola 5 Sporazuma CEFTA 2006. Takođe, učestvovalo je u GIZ-UNCTAD Projektu »Određivanje barijera u određenom lancu snadbijevanja u CEFTI: analiza i elaboracija političkih preporuka«, kao i na sastanku sa DHL-om i GIZ-om, a u okviru ponude GIZ-a za implementaciju odredbi o brzjoj pošti (29.01.2016.g.). Dana 01.02.2016.g., je prisustvovalo sastanku »Validacija nacrt Nacionalnog izvještaja o olakšavanju trgovine i necarinskim mjerama u odabranim sektorima/lancima snadbijevanja«, nakon čega je UC, u predviđenom roku, dostavila svoje komentare i sugestije. Nacrt izvještaja je prezentovan u okviru GIZ-UNCTAD Projekta »Određivanje barijera u određenom lancu snadbijevanja u CEFTI: analiza i elaboracija političkih preporuka«. Kao član Radne grupe za vođenje pregovora o izmjenama i dopunama Sporazuma CEFTA 2006 i član Administrativnog tijela Nacionalnog komiteta Crne Gore za trgovinske olakšice, učestvovalo je na CEFTA sastanku-konferenciji o trgovinskim olakšicama, koji je 18. i 19.04.2016.g. održan u Beogradu. Kao član crnogorskog pregovaračkog tima, učestvovalo je u trećoj rundi pregovora za zaključivanje Dodatnog protokola 5 Sporazuma CEFTA 2006 (24. i 25.05.2016.g.). Na osnovu rezultata pregovora pripremljen je nacrt Dodatnog Protokola. Održana je radionica za Projekat „Prethodna obrada za ekspresne pošiljke u skladu sa STO Sporazumom o trgovinskim olakšicama“, 18. i 19.05.2016.g. u Budvi, u cilju planiranja svih aktivnosti, odgovornosti i obaveza Projektnog tima, kao i jasnih rokova za realizaciju Projekta. Projekat se realizuje u okviru podrške koju Vlada Republike Njemačke pruža Upravi carina, i rezultat je privatno-javnog partnerstva između Vlade Njemačke i kompanije DHL-Njemačka. Na radionici su učestvovali predstavnici Uprave carina, GIZ-a, DHL-a centrale i CG filijale, kao i međunarodni ekspert Ditmar Jost. Rezultati sa radionice su 20.05.2016.g. predstavljeni članovima Nacionalnog Komiteta za trgovinske olakšice CG.

Održana je Radionica o mjerenju vremena puštanja robe - TRS, u organizaciji Svjetske carinske organizacije, u periodu 24-26.05.2016.g. u prostorijama Uprave carina. Predavači na seminaru su bili eksperti angažovani od strane SCO, dok su učesnici, osim predstavnika Uprave carina bili i predstavnici Uprave za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove i Odbora špeditera Privredne komore Crne Gore. Kao rezultat diskusije i interaktivnog rada tokom radionice, izrađen je Nacrt akcionog plana za implementaciju mjerenja u kojem je definisana dinamika realizacije svih aktivnosti, koje su podijeljene u tri faze: priprema, prikupljanje podataka i obrada podataka. Učestvovalo je na “Radionici o implementaciji STO Sporazuma o trgovinskim olakšicama” koja je održana u Stokholmu-Švedska 01.-03.06.2016.g. Kao član administrativnog tima, učestvovalo je na drugoj sjednici Nacionalnog komiteta za trgovinske olakšice održanoj 24.06.2016.g. i predstavljeni su projekti koji se u saradnji sa međunarodnim institucijama realizuju u okviru Uprave carina. Realizovana je studijska posjeta na temu “Preferencijalna pravila porijeklo” Ministarstvu finansija-Carinskoj administraciji Austrije 27. i 28.06.2016.g. U saradnji sa Ministarstvom finansija, izrađena je Instrukcija o postupanju carinskog organa radi lakše implementacije pojedinih zakonskih i podzakonskih odredbi koje se odnose na izgradnju autoputa Bar-Boljare, dionice Smokovac-Uvač-Mateševo. Dato je mišljenje na prvi Nacrt Projekt plana za

realizaciju Projekta „Prethodna obrada za ekspresne pošiljke u skladu sa STO Sporazumom o trgovinskim olakšicama“.

Edukacija carinskih službenika i održavanje sastanaka na teme iz carinskih postupaka

Prisustvovano je sastanku, održanom u Ministarstvu ekonomije, 14.01.2016.g., sa generalnom direktoricom Dragicom Sekulić i stranim konsultantom Krešimirom Baranovićem na temu obaveznih strateških rezervi nafte. Na sastanku je predstavljen dio Nacrta zakona o rezervama nafte koji se odnosi na skladištenje nafte i razmjenu informacija između Uprave carina i agencije koja će upravljati naftnim rezervama.

U prostorijama Uprave carina 22.03.2016.g. održan je sastanak sa predstavnicima CGES-a, koji su vlasnici elektrovodova i glavni obveznik u carinsko- tranzitnom postupku, u cilju usaglašavanja evidencija koje učesnici na tržištu električne energije treba da dostavljaju o realizovanom prometu električne energije. U prostorijama Privredne komore Crne Gore 23.03.2016.g., održala se konferencija “Deset godina od potpisivanje CEFTA 2006 - rezultati i perspektiva”. Upoznali smo privatni sektor sa aktivnostima koje carinska služba preduzima, kako na nacionalnom, tako i na regionalnom nivou, pa smo u tom cilju izlagali na teme “Dodatni Protokol 5 uz Sporazum CEFTA 2006“ i “Ovlašćeni privredni subjekt i Novi kompjuterizovani tranzitni sistem (NCTS)“. Dana 30.03.2016. g., u prostorija Privredne Komore Crne Gore, u okviru „Dana otvorenih vrata“ održao se sastanak sa članovima Odbora udruženja špeditera Privredne komore Crne Gore. Na pomenutom sastanku, razmatrane su sledeće teme: Elektronska razmjena provjera EUR 1 iz Turske putem web aplikacije, obrada carinskih deklaracija u toku radnog dana, inicijativa za poštovanje principa ekonomičnosti u primjeni člana 186 stav 1 Uredbe za sprovođenje Carinskog zakona, inicijativa za omogućavanje sprovođenja carinskog postupka za stavljanje robe u slobodan promet u CI Putnički terminal Bar.

U prostorijama Uprave carina 06.04.2016.g. održana su dva sastanka sa predstavnicima privrednih društava. Tema sastanka je informacija u vezi dobijanje odobrenja za pojednostavljeni postupak uvoza na osnovu knjigovodstvenog upisa, u skladu sa novom Uredbom. Takođe su zatražili da ih upoznamo sa prednostima imaoca statusa ovlašćenog privrednog subjekta, kao i postupak za osnivanje špedicije, kao i sa uslovima koje moraju da ispunjavaju za dobijanje odobrenja za pojednostavljene postupke na osnovu knjigovodstvenog upisa, kao i da prethodno moraju imati status ovlašćenog primaoca.

Na 56-tom Zajedničkom carinskom sastanku željeznica, Evropske komisije i carinskih administracija je predstavljena primjena novih carinskih propisa EU u oblasti tranzita i date su preporuke u smislu olakšanje primjene istih.

Održana je Konferencija za Evropu i centralnu Aziju o STO Sporazumu o trgovinskim olakšicama i ovlašćenim privrednim subjektima (21. i 22.06.2016.g.) u Batumiju - Gruzija. Konferencija je organizovana u cilju stvaranja foruma za učenje o pitanjima koja se odnose na olakšavanje trgovine, posebno o programu ovlašćenog privrednog subjekta (AEO) koji je razrađen STO Sporazumom o trgovinskim olakšicama, SCO Okvirnim standardima (SAFE) i Carinskim zakonom EU (UCC) radi olakšavanja prekogranične trgovine.

Na 16.sastanku Elektronske carinske koordinacione grupe, na kojem je učestvovala i Trgovačka kontaktna grupa, su predstavljeni i razmatrani svi projekti koji se sprovode u državama članicama EU, kao i budući projekti, koji se realizuju radi stvaranja uslova za primjenu Carinskog zakona unije (UCC).

Održana je misija IFC –WBG u Upravi carina u periodu 06.-10.06.2016.g. Misija je organizovana kao nastavak aktivnosti nastalih kao rezultat dogovora Vlade Crne Gore, posredstvom Stalne misije Crne Gore pri Svjetskoj trgovinskoj organizaciji u Ženevi, Svjetske trgovinske organizacije i Međunarodne finansijske korporacije – članice Grupacije Svjetske banke, o pružanju tehničke pomoći za implementaciju članova 7.4. (Upravljanje rizikom), 7.5.

(Naknadna kontrola) i 7.6. (Stadija o prosječnom vremenu oslobađanja robe) STO Sporazuma o trgovinskim olakšicama.

Realizovana je akcija Tržišne inspekcije i Uprave carina koja se odnosila na pojačanu carinsku kontrolu robe-električni uvijači za kosu (01. - 22.02.2016.g.), kao i akcija koja se odnosi na pojačanu carinsku kontrolu robe-ugaone brusilice (21.03. - 08.04.2016.g.). Organizacionim jedinicama je dostavljena informacija o opasnim proizvodima RAPEX broj 1 - 23 i informacije o pronađenim opasnim proizvodima na teritoriji Crne Gore. Izvršena je pojačana carinska kontrola robe-zaštitne rukavice (27.04.- 20.05.2016.g.). Dostavljena je informacija o opasnom proizvodu koji je pronađen na teritoriji Srbije, a koju je dostavila Regionalna mreža za razmjenu informacija o opasnim proizvodima.

Zavodu za intelektualnu svojinu dostavljen je odgovor vezano za imenovanje predstavnika ove Uprave koji će biti član Radne grupe za prikupljanje podataka o sprovođenju prava intelektualne svojine, u skladu sa obavezama za zatvaranje mjerila IV za Poglavlje 7-Pravo intelektualne svojine, koje se odnosi na administrativne kapacitete i blagovremeno izvještavanje. Pripremljena je informacija o realizovanim aktivnostima za potrebe Pododbora i to za period od 16.06.2015.g. do 26.02.2016.g. U okviru obaveza iz Poglavlja 7 –Pravo intelektualne svojine, Zavodu za intelektualnu svojinu je dostavljen Izvještaj o napretku za Odsjek za zaštitu prava intelektualne svojine i praćenje zabrana i ograničenja za period od 01.09.2015.g. do 01.05.2016.g.

U Ministarstvu vanjskih poslova i evropskih integracija 10.02.2016.g. održan je sastanak Koordinacionog tijela za sprovođenje Rezolucije 1540 povodom izrade finalnog Nacrta Nacionalnog Akcionog plana za zaštitu HBRN rizika i prijetnji. Dana 17.02.2016.g. u prostorijama Uprave za inspekcijske poslove održan je sastanak kontakt osoba sistema brze razmjene informacije o proizvodima koji predstavljaju rizik, na kojem su učestvovali predstavnici Uprave za inspekcijske inspekcije-Tržišne inspekcije, Zdravstveno sanitarne inspekcije i dr.

Dana 03.03.2016.g. u prostorijama Uprave carina održan je sastanak sa predstavnicima Ministarstva poljoprivrede i Uprave za šume povodom izmjene Pravilnika o izmjenama i dopuni Pravilnika o oznaci stabala za sječu, načinu prijema i obilježavanju drvnih sortimenata i uvjerenju o porijeklu drvnih sortimenata. U prostorijama Ministarstva vanjskih poslova i evropskih integracija, održan je sastanak 08.03.2016.g. sa pomoćnikom ministra finansija i glavnim pregovaračem povodom poteškoća koje imamo prilikom izrade propisa i njihovog slanja Sekretarijatu za zakonodavstvo. Dana 09.03.2016.g. u prostorijama Uprave carina održan je sastanak sa predstavnicima Ministarstva održivog razvoja i turizma povodom izmjene Predloga Uredbe o izmjenama i dopuni Uredbe o bližim kriterijumima, visini i načinu plaćanja posebne naknade za upravljanje otpadom i eventualnih amandmana na predlog Zakona o izmjenama Zakona o upravljanju otpadom. Dana 30. i 31.03.2016.g. je, u Podgorici održan je sastanak predstavnika EXBS-a i predstavnika Ministarstva ekonomije, Ministarstva vanjskih poslova i evropskih integracija, Ministarstva unutrašnjih poslova i Uprave carina, na temu "Zakonski okvir za kontrolu strateške trgovine i podrška EXBS programa".

U okviru ekspertske pomoći koju nam pruža Uprava carina Slovenije održana je dvodnevna radionica na temu zabrane i ograničenja sa posebnim osvrtom na sprovođenje restriktivnih mjera (07. i 08.04.2016.g. u prostorijama Uprave carina Crne Gore). Radionica je organizovana u cilju upoznavanja sa načinom uvođenja i sprovođenja međunarodnih restriktivnih mjera u Evropskoj Uniji i načinom njihovog sprovođenja od strane nadležnih organa, posebno od strane Uprave carina Slovenije, kao i kontrolom robe na koju se odnose, praćenjem promjena na listama, njihovo praćenje kroz TARIC, određivanjem profila rizika u

odnosu na robu obuhvaćenu restriktivnim mjerama, iskustvima slovenačke carine i dr, a u cilju pronalazačenja načina za njihovo efikasnije praćenje od strane Uprave carina Crne Gore.

Održan je sastanak sa predstavnicima Organizacije za bezbjedonosne istrage pri Američkoj ambasadi vezano za Industry Outreach, dogovor o pružanju pomoći pri organizovanju seminara za privredne subjekte o neproliferaciji oružja za masovno uništenje (08.06.2016.g., u Beču). Na sastanku su učestvovali predstavnici Uprave carina i predstavnik Ministarstva vanjskih poslova i evropskih intergacija.

Efikasnija primjena propisa iz oblasti zaštite intelektualne svojine, carinskih i drugih propisa
Izvršeno je uništenje krivotvorene robe (odjeća, dodaci uz odjeću, torbice obilježeni znakom »Armani«) u prostorijama skladišta Zetatrans, u Podgorici, pod carinskim nadzorom 16.05.2016.g., dok je 20.05.2016.g. izvršeno uništenje krivotvorene robe (odjeća, dodaci uz odjeću obilježeni znakom »Tommy Hilfinger«, »Paul Shark« i »Calvin Kleine«).

Jačanje administrativnih kapaciteta

Opšta svrha rada Carinske službe na planu jačanja administrativnih kapaciteta je da obezbijedi prave ljude na pravom mjestu kako bi se postigli strateški ciljevi. U izvještajnom periodu Uprava carina je nastavila sa sveobuhvatnom obukom carinskog kadra, što je preduslov za što kvalitetnije pristupanje obavezama koje slijede u postupku implementacije EU standarda.

Osnovne smjernice za upravljanje ljudskim resursima su utvrđene Strategijom upravljanja ljudskim resursima Uprave carina za period 2016-2018. Godine. Ovaj strateški dokument ujedno oslikava potrebe i zahtjeve carinske službe za podizanje nivoa i kvaliteta rada po ovom pitanju u skladu sa savremenom praksom i integrativnim procesom pridruživanja Evropskoj Uniji.

Izrađena je i Strategija obuka kojom su utvrđene osnovne smjernice za obuku carinskih službenika u cilju stvaranja profesionalnog i dobro obučenog kadra koji će doprinijeti boljoj, modernijoj i dinamičnijoj organizacionoj strukturi carinske službe.

Usvojen je Rječnik kompetencija Uprave carina, kojim su date smjernice za stručni razvoj zaposlenih u carinskoj službi na svim nivoima, čime će se doprinijeti unapređenju organizacije i strateškom nastavku razvoja službe u skladu sa EU smjernicama.

U cilju unapređenja rada i znanja carinskih službenika, u organizaciji Uprave carina i drugih relevantnih institucija u Crnoj Gori, kao i međunarodnih organizacija, realizovano je 76 seminara, obuka, radionica i stručnih sastanaka, u Crnoj Gori i inostranstvu, na teme: disciplinska odgovornost; osnove kontrole strateške trgovine; strateško upravljanje trgovinom i kontrola izvoza; najbolja praksa saradnje između tužilaštva, policije i drugih organa za sprovođenje zakona; prekogranični protokoli i podrška zemlje domaćina; Konvencija o hemijskom oružju; upotreba CT40 kompleta; izrada priručnika za postupanje u slučajevima otkrivanja radijacije na graničnim prelazima; trgovinske olakšice; kontrola teretnih vozila i autobusa u cilju otkrivanja krijumčarene robe, narkotika, oružja, novca i ljudi; integrisane istrage i novi trendovi u predmetima organizovanog kriminala i korupcije; suzbijanje ilegalnog prometa duvana i duvanskih proizvoda, prethodna obrada za ekspresne pošiljke u skladu sa STO Sporazumom o trgovinskim olakšicama i dr.

U izvještajnom periodu, u Upravi carina je primljeno 9 službenika u radni odnos. Za 4 službenika je prestao radni odnos, za 2 po sili zakona, za 1 službenika na osnovu sporazuma o prestanku radnog odnosa i za 1 službenika na osnovu smrti.

Shodno članu 20 Zakona o zaradama državnih službenika i namještenika (Sl. list CG« broj 14/12) i člana 29 Opšteg kolektivnog ugovora (»Sl. list CG« broj 14/14), dodijeljeno je 4 novčanih pomoći.

Shodno članu 19 Granskog kolektivnog ugovora za oblast uprave i pravosuđa (»Sl. list CG« br. 18/15), dodijeljene su 4 jubilarne nagrade.

Shodno članu 35 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru (Sl. list CG« broj 16/16) i člana 23 stav 2 Granskog kolektivnog ugovora za oblast uprave i pravosuđa (»Sl. list CG« br. 18/15), dodijeljeno je 5 novčanih pomoći.

Modernizacija

Izrađena je Poslovna strategija Uprave carina 2016-2018. Ministarstvo finansija je saglasno sa rješenjima sadržanim u navedenom dokumentu. Kao osnov za izradu Poslovne strategije korišćena su strateška dokumenta države Crne Gore, iskustva zemanja iz okruženja i Customs Blueprint-ima, preporuke Evropske komisije- DG TAXUD-a kao i aktivnosti definisani u Planu upravljanja promjenama (BCMP) i inicijalni nacrt izrađen sa ekspertima Svjecke carinske organizacije. Poslovna strategija definiše Viziju i Misiju Uprave carina, kao i Strateške ciljeve za period 2016-2018, ali i pregled specifičnih ciljeva. U cilju podrške implementaciji ove Strategije izrađen je Akcioni plan koji je sastavni dio Strategije i definiše konkretne aktivnosti, indikatore učinka, polaznu osnovu, ciljane vrijednosti, finansijsku procjenu, odgovorne organizacione jedinice i odgovorno lice.

Realizacija Ugovora o korištenju terminala u Bijelom Polju. Obezbjedene su upotrebne dozvole za rendgen uređaje dobijene donacijom od NR Kine. Obezbjedena je upotrebna dozvola za rendgen uređaj postavljen na CI Aerodrom dobijen od USA iz EXBS programa.

Ministarstvu finansija i Direkciji javnih radova je dostavljen predloga Kapitalnog budžeta za 2017. godinu (nova zgrada Uprave carina). Podijeljene su upotrebne dozvole za rendgen uređaje dobijene donacijom od NR Kine za CI Dobrakovo, CR Pošta PG, CI Putnički terminal Bar i CI Aerodrom Tivat. Prijem i podjela specijalnih uređaja i opreme koja je dobijena od ambasada USA iz EXBS programa (videoskopi, baster).

Zaključen je ugovor između UC i US State Department-a o donaciji opreme za Upravu carina (uređaj za održavanje kontrolnih vozila 4 komada u iznosu 1,659.76\$) u okviru programa EXBS.

Saradnja sa državnim organima i privredom

Carinska služba, kao kvalitetni servis privrednih subjekata, fizičkih lica i svih učesnika u carinskom postupku, nastavlja saradnju i s carinskim upravama susjednih i drugih zemalja, a uključena je i u saradnju s međunarodnim carinskim asocijacijama. Vodeći računa prvenstveno o zaštiti carinskog područja, kao i o interesima naplate prihoda državnog budžeta, Uprava carina saraduje sa svim drugim sudionicima u prekograničnom prometu robe, bez obzira na vrstu robe, količinu, porijeklo ili odredište.

Nastavljena je saradnja između proizvođača statistike (Uprava carina, Monstat, Centralna banka, Poreska uprava, Ministarstvo finansija, Centralni registar Privrednog suda i Sekretarijat za razvoj). Saradnja sa državnim organima veoma se uspješno ostvaruje na svim nivoima.

Preduzimate su aktivnosti u cilju blagovremene informisanosti prijavljenih kandidata o Zakonom propisanim uslovima, potrebnoj dokumentaciji za sticanje licenci i odobrenja za obavljanje poslova zastupanja pred organima Carinske službe kao i programu za polaganje stručnog ispita, kao i za ažurno vođena evidencija o izdatim licencama i odobrenjima. U izvještajnom periodu donijeta su 23 rješenja o produženju licenci za obavljanje poslova zastupanja), dok je na zahtjev fizičkih lica izdata jedna licenca za obavljanje poslova zastupanja. Takođe, izdato je 6 odobrenja za obavljanje poslova zastupanja pred carinskim organom, kao i 7 odobrenja za elektronsku razmjenu podataka (ERP), nakon uspješno sprovedenog testiranja u carinsko-informacionom sistemu. Međutim, oduzeta su 2 odobrenja za obavljanje poslova zastupanja zbog neispunjavanja Uredbom propisanih uslova.

Preduzeću »Ribarstvo« - Rijeka Crnojevića u stečaju, dato je mišljenje u vezi saglasnosti za izvoz limenki- ambalaže za konzerviranje ribe, koje su se u vrijeme otvaranja stečajnog postupka nalazile u skladištu pomenutog stečajnog dužnika u postupku privremenog uvoza.

Postupanja vezano za obavještenja Privrednog suda o otvaranju stečajnih postupaka nad dužnicima sa zahtjevom da se izvrši provjera da li su imenovana privredna društva nad kojim je otvoren stečajni postupak dužnici Uprave carina, radi blagovremene prijave potraživanja.

Nastavljeno je ažurno praćenje donošenja i izmjene propisa– praćenju primjene istih u Carinskoj službi, blagovremenom informisanju carinskih službenika o novim i izmijenjenim zakonskim odredbama po njihovom usvajanju, te obezbjeđivanju kvaliteta i dostupnosti informacija.

Svi predmeti Uprave, pred pravosudnim organima su blagovremeno zastupani – putem odgovora na tužbu, pismenih podnesaka i blagovremenih izlazaka na ročišta. Po informacijama koje se reflektuju na Odsjeke, Službe, odnosno organizacione jedinice, koje treba da postupe po pravosnažnim presudama, iste se blagovremeno izvještavaju.

Imajući u vidu da je po osnovu Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave Uprava carina izgubila svojstvo pravnog lica, te da je zastupanje u parničnim i vanparničnim predmetima prešlo u nadležnost Zaštitnika imovinsko pravnih interesa Crne Gore, blagovremeno im se dostavljaju dokazi i izjašnjenja na navode tužbi podnijetih protiv Države Crne Gore i Uprave carina, radi blagovremenog i adekvatnog zastupanja pred nadležnim sudovima.

Sarađivano je sa podnosiocima zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka i izdavaocima prekršajnih naloga, takođe zastupani su zahtjevi za pokretanje prekršajnog postupka.

Izrađeni su Predlozi pravilnika o izdavanju upozorenja i naređenja ovlašćenih carinskih službenika i pravilnika o načinu upotrebe sredstava prinude ovlašćenih carinskih službenika Ministarstva finansija-Uprave carina, i proslijeđeni Ministarstvu finansija na dalji postupak.

Carinska služba u svakodnevnom radu intenzivno saraduje sa inspekcijским službama nadležnim za obavljanje poslova kontrole na Graničnim prijelazima (veterinarske, fitosanitarne i ekološke inspekcije), u cilju zaštite carinskog područja, života i zdravlja građana Crne Gore.

Finansijski izvještaj Uprave carina kao potrošačke jedinice

Zakonom o Budžetu CG za 2016 godinu odobrena sredstva Ministarstvu finansija, po programu Uprava carina, organizacioni kod 405011441 iznose 6.952.296,33 € .

Na dan 05.07.2016. godine ukupno otpuštena sredstva iznose 3.526.305,02 €, dok su na rezervacijama raspoloživa sredstva u iznosu od 392.928,16 €.

Odobrena budžetska sredstva Upravi carina za 2016 godinu imaju sledeću strukturu po pozicijama:

411-Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca 5.722.702 €

412-Ostala lična primanja 31.780 €

413-Rashodi za materijal 398.445 €

414-Rashodi za usluge 149.414 €

415-Rashodi za tekuće održavanje 145.506 €

417-Renta 9.600 €

419-Ostali izdaci 411.152 €

441-Kapitalni izdaci 83.692 €.

U navedenom obračunskom periodu izrađeni su izvještaji na propisanim obrascima IOPPD, OPP-ND, RAD-1 i isti su dostavljeni nadležnim institucijama.

Odlukom EU br.1294/2013 Evropskog parlamenta i Savjeta od 11.12.2013.godine ustanovljen je akcioni program za carinske službe u Evropskoj uniji za period 2014-2020 (Program CUSTOMS 2020) i prestala je da važi Odluka br. 624/2007 kojom je bio ustanovljen prethodni Program CUSTOMS 2013. Višegodišnji Program koji je realizovan prije 2014.godine dao je značajan doprinos olakšanju i unapređenju saradnje između carinskih organa u okviru Unije. Program je otpočeo 01.01.2014. a završiće se 31.12.2020. Program CUSTOMS 2020 će teći 7 godina, u skladu sa višegodišnjim finansijskim okvirom. Finansijski iznos koji je opredijeljen tokom trajanja programa je 522.943.000 €.

Uprava carina je uplatila učešće u CUSTOMS 2020 Programu za 2015/2016 godinu u iznosu od 40.000 €.

Zastupljenost u javnosti

Jedan od glavnih ciljeva odnosa s javnošću je da se održava i zaštiti dobra reputacija organizacije, ojača povjerenje javnosti u Upravu Carina i izgradi imidž koji će biti prepoznatljiv. Postavljeni ciljevi se lakše i uspješnije ostvaruju uz podršku i razumijevanje javnosti. Stoga je i u 2016. godini, jedan od prioritetnih zadataka održavanje i jačanje odnosa sa ciljnim javnostima: privrednim subjektima, medijima, NVO, drugim carinskim sistemima, međunarodnim organizacijama itd.

Transparentnost je jedna od osnova na kojima počiva poslovna politika Uprave carina. U skladu sa tim, PR služba Uprave carina u kontinuitetu vodi brigu o pravovremenom informisanju javnosti o rezultatima rada i drugim aspektima, od značaja za javnost, iz nadležnosti carinske službe.

Saradnja sa medijima usmjerena je na poboljšanje i izgradnju imidža u javnosti. Predstavnicima medija su bile na raspolaganju sve informacije sa kojima raspolaže Uprava carina, a informacije su dobijane u najkraćem roku.

O radu Uprave carina javnost je informisana posredstvom sajta Uprave www.upravacarina.gov.me. Objavljeno je 262 saopštenja. Takođe, zainteresovani subjekti imaju mogućnost da putem web prezentacije i zvanične mail adrese PR službe, postave pitanja i na ista pravovremeno dobiju odgovore. Odgovoreno je na 64 pitanja, od postavljenih 92 pitanja putem web site-a i e-mail adrese.

U izvještajnom periodu je podnijeto 20 zahtjeva za slobodan pristup informacijama, kojima je tražen pristup u ukupno 44 tačke zahtjeva. Donijeto je ukupno 19 rješenja kojima je dozvoljen pristup u ukupno 23 tačke zahtjeva, a odbijen u 16 tačaka zahtjeva. Takođe, u

izvještajnom periodu, na 3 zahtjeva iz 2015. godine donijeta su 3 rješenja kojima je dozvoljen pristup u 2 tačke zahtjeva a odbijen takođe u 2 tačke zahtjeva.

Takođe, u izvještajnom periodu, pristiglo je ukupno 5 zahtjeva od fizičkih i pravnih lica i advokatskih kancelarija koji nijesu podnijeti shodno Zakonu o slobodnom pristupu informacijama, i po njima je takođe blagovremeno postupljeno.

Pripremljena je dokumentacija koja treba biti objavljena na sajtu Uprave carina, a koja se tiče slobodnog pristupa informacijama, i ažuriran je Vodič za slobodan pristup informacijama.

- *Zaključak*

Sumirajući rezultate poslovanja za period 01.01.- 30.06.2016.godine, evidentno je da je Uprava carina nastavila uspješni trend poslovanja. Programski zadaci se realizuju u velikoj mjeri u skladu sa standardima EU, SCO i STO. Svi parametri relevantni za iskazivanje uspješnosti poslovanja, pokazuju stabilan i kvalitetan rast, kako na planu usklađivanja sa EU zakonodavstvom, tako i na povećanja obima i efikasnosti naplate primitaka, jačanju integriteta, zaštiti carinskog područja i suzbijanju sive ekonomije.