



CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA
UPRAVA CARINA

IZVJEŠTAJ O RADU UPRAVE CARINA
ZA 2014.GODINU

Polazeći od osnovnih zakonom definisanih zadataka Carinske službe, kao i drugih zadataka utvrđenih carinskim propisima, prezentuju se kvantitativni i kvalitativni pokazatelji poslovanja za period 01.01.- 31.12.2014.godine.

Finansijski pokazatelji

Od ukupno naplaćenih prihoda Budžeta (iz tabele Izvorni prihodi budžeta i državnih fondova Januar - Decembar 2014) u iznosu od **893.865.361,40€** po osnovu međunarodne trgovine i transakcija (uvoz-izvoz) Uprava carina je u 2014.godini naplatila **427.767.289,87€**, što čini **47,85%** ukupnih tekućih prihoda Budžeta. Naplata primitaka za koje je zadužena Uprava carina, u odnosu na isti period prošle godine, je veća za **15,93%**.

Ostvareni primici Budžeta za koje je nadležna Uprava carina za period januar-decembar 2014.godine u odnosu na ostvarenje u istom periodu 2013.godine

Vrsta primitka	Ostvareno januar- decembar 201	Ostvareno januar- decembar 2014.g	% Ostvarenj 2014/201
Akciza	35.295.619,17	36.767.071,85	104,17
PDV	311.297.184,26	368.604.447,18	118,41
Carina	22.269.382,64	22.270.229,46	100,00
Ostalo*	132.487,55	125.541,38	94,76
Svega:	368.994.673,62	427.767.289,87	115,93

* Stavku „ostalo“ čine primici: administrativna taksa, novčane kazne, prihodi od prodaje carinske robe, kamate za neblagovremeno plaćanje carine i carinskih dažbina, i ostali prihodi Uprave carina.

Obrađeno je 397.352 carinskih deklaracija i tranzitnih dokumenata. U izvještajnom periodu ukupna vrijednost uvezene robe je 1.859.350.925,18€, što je veće u odnosu na prošlu godinu za 1,85%. Ukupna vrijednost izvezene robe za navedeni period je 519.001.310,40€, što je manje u odnosu na prethodnu godinu za 8,52%.

Ukupan broj deklaracija koji su uključeni u elektronsko podnošenje deklaracija je 167. U toku 2014.godine je obrađeno 233.187 jedinstvenih carinskih isprava u postupku carinjenja, od čega je 232.646 deklaracija poslato elektronskim putem, što čini 99,77% ukupnog broja dostavljenih deklaracija u postupku carinjenja. U postupku tranzita 149.232 deklaracija je poslato elektronski, što čini 90,90% ukupno dostavljenih deklaracija u postupku tranzita.

U Slobodnim carinskim prodavnicama je prodana roba ukupne vrijednosti 9.895.151,59€ od čega akcizne robe 3.474.880,61€.

Carinarnice su donijele 251 rješenja o naknadnoj naplati kojima je obračunato 1.439.868,79€ carinskog duga. Usled neblagovremenog izmirenja carinskog duga, pokrenuto je 529 postupaka prinudne naplate u ukupnom iznosu 9.129.053,58€, od čega su 310 naplaćeni u ukupnom iznosu 6.268.769,75€. U analiziranom vremenskom periodu je doneseno 3.172 rješenja kojima je utvrđena vrijednost robe za carinske svrhe.

U rješavanju prvostepenih upravnih predmeta po zahtjevu stranke ukupno u radu je bilo 17.840 predmeta, od čega je 172 predmeta iz predhodnog perioda. Od navedenih predmeta riješeno je 17.389 (17.055 riješeno u propisanom roku, a 334 po isteku propisanog roka) što čini 97,47% predmeta u radu u toku godine. Od neriješenih predmeta za 181 predmet nije istekao propisani rok.

Prvostepenih upravnih predmeta po službenoj dužnosti, ukupno u radu, je bilo 4.081. Od navedenih predmeta riješeno je 3.921 što čini 96,08% predmeta u radu u toku godine. Postupajući po zahtjevima za izdavanje uvjerenja izdato je 870 uvjerenja (član 165 ZUP-a).

Zaštita carinskog područja

Uspješno se ostvaruje zaštita carinskog područja. U izvještajnom periodu je izdato 357 prekršajnih naloga i podneseno je 36 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka Područnom organu. Ukupan iznos izrečenih novčanih kazni je 280.650,00€. U 249 predmeta izrečena je zaštitna mjera oduzimanja robe u ukupnoj vrijednosti 647.300,55 €. Spriječeno je 23 pokušaja krijumčarenja (398,982marihuana- tipa skank, 250kg kokaina i 2,7164 kg marihuana). Inicirano je 8 krivičnih prijava. Prekinuto je 7 postupaka zbog osnivanje sumnje u povredu prava intelektualne svojine.

Na osnovu operativnih saznanja carinskih službenika, u cilju otkrivanja i sprječavanja carinskih prekršaja, sprovedene su sledeće aktivnosti: 324 kontrole carinskih skladišta, 59 kontrola slobodnih carinskih prodavnica, 52.588 izvršenih detaljnih pregleda vozila i robe u graničnim ispostavama, 15.718 izvršenih detaljnih pregleda vozila i robe u robnim ispostavama, 264 izvršenih predpregleda, 30.440 vaganja, kao i 61 dubinskih kontrola u unutrašnjosti carinskog područja.

Upravi za sprječavanje pranja novca proslijeđeno je 99, a Centralnoj banci 83 izvještaja o prenosu preko državne granice, gotovog novca, čekova, hartija od vrijednosti, plemenitog metala i dragog kamenja.

U okviru carinskih istraga izvršene su slijedeće aktivnosti:

- Učešće u međunarodnim operacijama usmjerenim na borbu protiv krijumčarenja cigareta, trgovine nelegalnom robom, nelegalne trgovine nedozvoljene i falsifikovane robe, krivotvorenih proizvoda.
- Učešće na međunarodnim konferencijama.
- Zajednička carinska operacija usmjerena na borbu protiv krivotvorenih lijekova i medicinske opreme u okviru Venecijanske inicijative za saradnju.
- Dopisi državnim organima (12 odgovora na zahtjev MUP- Uprave policije, odgovor na zahtjev Uprave za sprečavanja pranja novca i finansiranja terorizma, obavještenje Upravi policije, zahtjev za provjeru Ministarstvu pravde, 2 poruke Upravi policije).
- Saradnja sa tužilaštvom: 1 obavještenje Osnovnom državnim tužiocu u Podgorici, 1 obavještenje Osnovnom državnim tužiocu u Kotoru, 3 obavještenja Osnovnom državnim tužiocu u Cetinju, 1 obavještenje Osnovnom državnim tužiocu u Bijelom Polju, 6 odgovora na zahtjev Osnovnog suda u Cetinju, odgovor na zahtjev Osnovnog suda u Podgorici, odgovor na zahtjev Osnovnog suda u Kotoru, 19 odgovora na zahtjev Višeg suda, učešće na 3 ročišta na Zahtjev Suda za prekršaje, sastanak sa Specijalnim tužiocem, sastanak sa Osnovnim državnim tužiocem u Podgorici.
- Međunarodna pravna pomoć: 45 odgovora po zahtjevima, zamolnica Uprave carina Crne Gore, 1 upit i 2 Izvještaja za WCO.
- Učešće u radu Radnih grupa vezano za EU integracije: Poglavlja 24, Poglavlje 31, koordinacionog tijela za kontrolu i smanjenje malog i lakog oružja i municije, koordinacionog tijela SEEFEN održanog u Upravi policije – mreže eksperata za vatreno oružje, radne grupe Nacionalna procjena rizika od pranja novca i finansiranja terorizma.
- Dopuna priloga za Nacionalnu strategiju – AFCOS mreža.
- Inspekcijske kontrole: 6 na našoj inicijativi i 1 u saradnji sa Upravom za inspekcijske kontrole.

Na prikupljanju obavještajnih informacija izvršene su slijedeće aktivnosti:

- ✓ Prikupljanje, obrada i distribucija informacija:
 - 178 provjera i odgovora na upite domaćih i stranih institucija,
 - 266 predmeta o prekršiocima carinskih propisa uneseno u bazu podataka,
 - 71 povjerljiva informacija (prijem, analiza, obrada, distribucija i odgovori),
 - 339 interna dopisa,
 - 209 analiza i obrada predmeta za potrebe Odsjeka za suzbijane krijumčarenja i Odsjeka za naknadnu kontrolu,
 - 511 analiza i obrada obavještajnih informacija i pojedinačno neuparenih poruka,
 - 6 razmjena informacija o zapljenama sa zemljama u regionu,
 - 77 obrada i izrada statističkih podataka,
 - 2.201 analiza najava TMV-a.
- ✓ Carinska otvorena linija : 24 prijave u izvještajnom periodu koje se odnose na proceduru (10 prijava) i nelegalnu trgovinu (14 prijava). Analizom i kontrolom utvrđeno da u 21

slučajeva nema nepravilnosti, dok je u 3 slučaja otkrivena nepravilnost koja je rezultirala podnošenjem prekršajnih naloga.

✓ Analiza rizika

- Implementacija sistema za analizu rizika (kreiranje, ažuriranje, analiza, praćenje rezultata),
- Analiza mjesečnih izvještaja Carinskih ispostava,
- Kontinuirana analiza prihvaćenih carinskih osnovica kao indikatora rizika.

✓ Kontinuirani poslovi u oblasti obavještajnog rada:

- Nadzor i implementacija SEED projekta (analiza i obrada 291 aktiviranih alarma van radnog vremena),
- Vršenje analiza i pružanje informacija linijskom rukovodstvu u donošenju odluka,
- Komunikacija sa SCO – RILO – CEN sistemom,
- Analiza informacija risk report,
- Razmjena informacija sa Olaf-om,
- Analiza, obrada i dostavljanje rezultata u borbi protiv sive ekonomije,
- Međunarodne operacije koje se odnose na krijumčarenje cigareta, krijumčarenje lijekova, na borbu protiv nelegalne trgovine strateškom robom i na borbu protiv krijumčarenja psihoaktivnih supstanci,
- Analiza informacija „prije dolaska“ koje u elektronskom obliku dostavljaju brodske i avio kompanije,
- Aktivnosti u oblasti Integrisanog upravljanja granicom,
- Aktivnosti povodom Predloga izvođenja Aplikacije za informacionu podršku sistemu SAT Uprave carina.

Carinski službenici su izvršili 32 kontrole primjene materijalnih propisa u sprovođenju postupaka iz nadležnosti Carinarnica. Učestvovalo je u izradi Akcionog plana za borbu protiv sive ekonomije, kao i u izradi priloga za Izvještaj o sprovođenju četvrtog Godišnjeg nacionalnog programa za članstvo Crne Gore u NATO. Dato je obavještenje o kontroli uvoza alternativnih supstanci. Dostavljeni su podaci Višem državnom tužiocu i Upravi policije-Odjeljenju bezbjednosti. Data su mišljenja i sugestije u vezi Zakona o mjerama prema izvršiocima višestrukih poreskih i carinskih prekršaja.

Nakon izvršenih naknadnih kontrola pokrenuta je inicijativa za naknadnu naplatu carinskog duga za utvrđene nepravilnosti. Dio kontrola je izvršen u saradnji sa Poreskom upravom, Upravom policije, kao i sa Osnovnim Državnim Tužiocem. Pripremljen je prijedlog za novi način obračuna akciza za cigarete. Izvršeno je testiranje novog rješenja u vezi obračuna dažbina na bazi ponderisane cijene cigareta. Učestvovalo je u radu radne grupe za suzbijanje sive ekonomije na tržištu cigareta. Sa aspekta naknadne kontrole vršeno je praćenje kretanja roba i carinskih postupaka za više uvoznika. Shodno zahtjevu, Ministarstva ekonomije, Ministarstva finansija Sudiji za istrage, Upravi policije i Poreskoj upravi su dostavljeni traženi podaci. Vršene su aktivnosti za pripremu Uprave carina za preuzimanje nadležnosti naplate akciza od Poreske uprave. Izvršene su provjere u cilju davanja mišljenja o opravdanosti odobravanja pojednostavljenog postupka deklarisanja robe na osnovu knjigovodstvenog upisa. U okviru radionice u organizaciji »IFC« je urađena osnovna verzija »vodiča za naknadnu kontrolu«, koja će biti dopunjena i prevedena.

Po osnovu pravosnažnih rješenja, kojima je trajno oduzeta roba, izvršene su sledeće aktivnosti:

- Održane su dvije javne licitacije o prodaji carinske robe 16.04.2014.g. na kojoj je prodana roba u vrijednosti 277.270,00€ i 16.09.2014.g. na kojoj je prodana roba u vrijednosti 48.270,00€.
- Izvršeno je uništenje robe za koju je u sudskim i pojednostavljenim postupcima utvrđena povreda prava intelektualne svojine, kao i raznih prehrambenih proizvoda, pića, robe široke potrošnje, baruta i raznih pirotehničkih sredstva, cigarete 58.949,80 šteka i 397,00kg rezanog duvana, uzoraka, kataloga, brošura, razni kozmetički proizvodi i dr..
- U humanitarne svrhe je ustupljena roba sljedećim pravnim licima:
 - JU „Komanski most“,
 - JP „Aerodromi Crne Gore“,
 - Upravi policije –PJP iz Podgorice,
 - NVO Savez pèelarskih organizacija Crne Gore ,
 - NVO „Olakšajmo život djeci sa posebnim potrebama“ iz Rožaja,
 - JU „Tisa“ iz Bijelog Polja,
 - JU „Dnevni centar za djecu sa posebnim potrebama“ iz Nikšića.

Jačanje integriteta i kredibiliteta

U okviru Twining projekta IPA 2010 pod nazivom „Podrška implementaciji antikorupcijske Strategije i Akcionog plana“ Uprave za antikorupcijsku inicijativu, Uprava carina je bila uključena u komponentu 4, koja se odnosila na pripremu i implementaciju analize rizika korupcije i planova integriteta organa državne uprave koji su najizloženiji korupciji.

Usvojen je Plan integriteta Uprave carina, koji predstavlja interni antikorupcijski akt koji sadrži skup mjera pravne i praktične prirode kojima se sprječavaju i otklanjaju mogućnosti za nastanak i razvoj različitih oblika koruptivnog ponašanja. Svrha Plana integriteta je uspostavljanje mehanizama koji će obezbijediti efikasno i efektivno sprovođenje antikoruptivne politike Uprave carina.

Na osnovu sprovedene analize primjene postojećih carinskih procedura i postupaka identifikovane su oblasti rizika i radna mjesta koja su izložena riziku, kao i osnovni rizici i postojeće mjere kontrole. Nakon definisanja preostalih rizika, određena je vjerovatnoća nastanka, uticaj i posljedice korupcije, drugih oblika nezakonitog ili neetičkog ponašanja, te izvršen izbor od oko 100 odgovarajućih mjera za smanjenje rizika, koje su planskog i sistemskog karaktera. Za implementaciju definisanih mjera za smanjenje rizika od korupcije, određene su odgovorne osobe i organizacione jedinice, kao i rokovi za implementaciju predloženih mjera.

Novina koju je Uprava carina uvela u 2014.godini u cilju unapređenja integriteta i efikasnog upravljanja ljudskim resursima, te smanjenju rizika od nedozvoljenog ponašanja je Integrity test. Integrity test carinskih službenika se realizuje u saradnji sa referentnim

stručnjacima iz oblasti psihologije i na osnovu njih se dobijaju precizni profili ličnosti sa više aspekata. U 2 faze testiranja ukupno je testirano 56 carinskih službenika.

Uprava carina je jedan od obaveznika izvještavanja po Akcionom planu za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala, za period 2013 – 2014. godine. S tim u vezi, putem softverske aplikacije je dostavljen Izvještaj o realizaciji mjera iz Akcionog plana, koje su u nadležnosti ove Uprave, za period jul – decembar 2013. godine i januar – jul 2014.godine, kao i statističke podatke o prijavama korupcije i daljim postupcima.

Upravi za antikorupcijsku inicijativu je dostavljen Izvještaj o realizovanim antikoruptivnim kampanjama i istraživanjima javnog mnjenja o korupciji, za 2014.godinu.

Akcionim planom za poglavlje 23 - Pravosuđe i temeljna prava, definisana je mjera- izrada funkcionalne Analize primjene postojećih mehanizama unutrašnje kontrole. Ministarstvo unutrašnjih poslova, kao nosilac aktivnosti na realizaciji navedene mjere, obrazovalo je međuresorsku Radnu grupu za izradu Funkcionalne analize primjene postojećih mehanizama unutrašnje kontrole. Međuresorsku radnu grupu činili su predstavnici MUP-a, Uprave carina, Poreske uprave i NVO »Institut Alternativa«.

Međuresorska Radna grupa je izradila Funkcionalnu analizu primjene postojećih mehanizama unutrašnje kontrole Uprave policije, Uprave carina i Poreske uprave, koju je Vlada Crne Gore usvojila na sjednici od 09.10.2014.g. Analizom su obuhvaćena postojeća zakonska ovlašćenja, organizaciona struktura i administrativni kapaciteti unutrašnjih kontrola, sa posebnim osvrtom na nadležnosti u primjeni preventivnih i represivnih mehanizama, kao i utvrđenih oblika saradnje i razmjene podataka. Analiza je ukazala na neophodnost jačanja sistema unutrašnje kontrole Uprave carina, donošenje novog Zakona o carinskoj službi, te izmjene i dopune Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji.

Na sjednici Vlade Crne Gore od 30.10.2014.g. usvojen je Plan realizacije mjera za unapređenje stanja u oblasti unutrašnjih kontrola Uprave policije, Uprave carina i Poreske uprave. Plan realizacije mjera u oblasti unutrašnje kontrole Uprave carina sadrži mjere koje se odnose na nadležnost i rad Odjeljenja za unutrašnju kontrolu.

U skladu sa mjerom 4.1.1. Akcionog plana za poglavlje 24 – Sloboda, pravda i bezbjednost, u aprilu 2014.godine je usvojen “Zajednički plan mjera za prevenciju i represiju korupcije na graničnim prijelazima”, koji je postpisan od strane Uprave carina, Uprave policije i Uprave za inspeksijske poslove.

Ekspertska misija TAIEX za oblast Vanjske granice i Šengen je, u periodu 12-16.05.2014.g. u saradnji sa Ministarstvom unutrašnjih poslova - Odjeljenje za integrisano upravljanje granicom i graničnim prijelazima, organizovala sastanke za Izradu zajedničkog plana mjera za prevenciju i represiju korupcije na graničnim prijelazima. Ekspertska misija je organizovana sa ciljem podrške eksperata u kritičkom osvrtu na postojeći Plan mjera za prevenciju i represiju korupcije na graničnim prijelazima od strane svih uključenih institucija za 2014.godinu, kao i usvajanje smjernica za izradu narednih planova i aktivnosti za period 2014-2018 u skladu sa konceptom integrisanog upravljanja granicom EU.

U izvještajnom periodu je sačinjen izvještaj u vezi dinamike realizacije preporuka Evropske komisije za oblast Vanjske granice i Šengen i Evropske misije TAIEX u oblasti borbe protiv korupcije na granici, za period 2013 - oktobar 2014.god. Takođe, sačinjen je i Plan realizacije preporuka iz Izvještaja ekspertske misije za narednu 2015.godinu. Plan realizacije preporuka je sačinjen u skladu sa Zajedničkim planom mjera za prevenciju i represiju korupcije na graničnim prijelazima i sadrži konkretne mjere, odgovorne osobe, kao i utvrđene rokove za

realizaciju preporuka u Akcionom planu za sprovođenje integrisanog upravljanja granicom za 2015.godinu.

U sklopu svojih aktivnosti, Sindikalna organizacija Uprave carina je u prethodnom periodu sprovedla niz aktivnosti na planu jačanja svijesti i ukazivanja svojim članovima na štetno dejstvo korupcije.

U cilju realizacije mjere iz Akcionog plana za Poglavlje 23. Pravosuđe i temeljna prava, a koja se odnosi na definiciju javnog funkcionera, krug i kategorije lica koja su dužna da prijavljuju imovinu Uprava carina je inicirala kod Komisije za sprječavanje sukoba interesa definisanje obaveza i statusa carinskih službenika iz kategorije ekspertsko - rukovodni kadar koji obavljaju poslove i zadatke radnih mjesta na kojima postoji visoko izražen stepen mogućeg nastanka konflikta interesa - Šefovi Carinskih ispostava i Upravnici Područnih jedinica Carinarnica. S tim u vezi, Komisija za sprječavanje sukoba interesa je dala mišljenje da se navedene kategorije službenika smatraju javnim funkcionerima, te da su u obavezi u skladu sa Zakonom o sprječavanju sukoba interesa, Komisiji dostavljati Izvještaje o imovini i prihodima.

U cilju efikasne realizacije navedenog mišljenja, dostavljeni su popunjeni Izvještaji o prihodima i imovini, kao i imovini supružnika i djece ukoliko žive u zajedničkom domaćinstvu za navedenu kategoriju službenika. Izvještaje o prihodima i imovini, kao i eventualne promjene, dostavljace se Komisiji za sprječavanje sukoba interesa.

U toku 2014.godine, osim prijava preko Otvorene carinske linije, upućeno je i 10 prijava na rad i postupanje carinskih službenika, i to: putem mejla 5 prijava, putem on-line obrasca za prijavu korupcije 2 prijave, putem pošte 1 prijava, putem medija 1 prijava i preko drugog državog organa 1 prijava. Navedene prijave su se odnosile na carinske prekršaje i nepravilnosti u radu i postupanju carinskih službenika. Od svih primljenih prijava 8 je sadržalo sumnju na postupanje carinskih službenika sa koruptivnim elementima.

U oblasti unutrašnje kontrole sprovedeno je 16 istraga. Po osnovu sprovedenih istraga naloženo je neposrednim rukovodiocima organizacionih jedinica Uprave carina da preduzmu zakonske mjere u cilju pokretanja disciplinskih postupaka i date su preporuke u cilju efikasnijeg obavljanja radnih zadataka.

U izvještajnom periodu:

- Za 4 službenika je izrečena disciplinska mjera - prestanak radnog odnosa, zbog počinjene teže povrede službene dužnosti zloupotreba službenog položaja ili prekoračenje ovlašćenja u službi;
- Za 1 službenika je prekinut disciplinski postupak i privremeno mu je ograničeno vršenje dužnosti do okončanja krivičnog postupka, zbog osnovane sumnje da je počinio težu povredu službene dužnosti - zloupotreba službenog položaja ili prekoračenje ovlašćenja u službi;
- 1 službenik je oslobođen disciplinske odgovornosti za teži disciplinski prekršaj – zloupotreba položaja ili prekoračenje ovlašćenja u službi, te povreda radnih obaveza koja ima teže posljedice za stranke ili državni organ. (Disciplinski postupak je bio prekinut 2010.godine do okončanja krivičnog postupka, koji je nakon pravosnažnog rješavanja krivičnog postupka nastavljen u maju 2014.godine);
- Za 5 službenika je u toku postupak utvrđivanja disciplinske odgovornosti, zbog osnovane sumnje da su počinili težu povredu službene dužnosti - neizvršavanje ili nesavjesno, neblagovremeno ili nemarno vršenje službenih obaveza.

U izvještajnom periodu protiv 3 službenika je podnijeta krivična prijava zbog osnovane sumnje da su počinili krivično djelo zloupotreba službenog položaja, krivično djelo faslifikovanje isprava i krivično djelo nesavjestan rad u službi.

U okviru nastavka javne kampanje „Korupcija nije opcija“, emitovan je spot na Javnom servisu RTCG i organizovan je Okrugli sto sa predstavnicima NVO. Predstavници NVO sektora su pohvalili rezultate i dostignuća Uprave carina u prethodnom periodu, naglašavajući pozitivne iskorake u saradnji sa NVO, što čini Upravu carina otvorenijom i transparentijom.

U okviru kampanje Uprave za antikorupcijsku inicijativu »Ni centa za mito« Uprava carina je u izvještajnom periodu svim PJ Carinarnicama dostavila promotivne materijale-flajere, sve u cilju aktivnijeg učešća građana u borbi protiv korupcije i podizanja nivoa javne svijesti o tom problemu.

Međunarodna saradnja

Praćenje i redovno izvještavanje o realizaciji aktivnosti Uprave carina u procesu pridruživanja Evropskoj Uniji

U saradnji sa Ministarstvom vanjskih poslova i evropskih integracija vršene su aktivnosti u cilju podrške Uprave carina za izgradnju kapaciteta kroz TAIEX instrument. Izrađena je Pregovaračka pozicije za Poglavlje 29 (Carinska Unija) i učestvovali smo u izradi Pregovaračke pozicije za Poglavlje 30 (Vanjski odnosi) u saradnji sa Ministarstvom vanjskih poslova i evropskih integracija i Ministarstvom enonomije. Ministarstvu vanjskih poslova i evropskih integracija je 15.04.2014.g. dostavljena izmijenjena Pregovaračka pozicija za Poglavlje 29 shodno komentarima Evropske Komisije uz obrazloženje. Po pozivu Odbora za evropske integracije učestvovano je u javnoj tribini u skupštini (24.04.2014.g) posvećenoj Poglavlju 29 Carinska Unija. Prisustvovano je Plenarnoj konferenciji (25.04.2014.g) „Nacionalna konvencija o evropskoj integraciji Crne Gore“ u Skupštini Crne Gore. Učestvovano je na zasjedanju Odbora za evropske integracije skupštine Crne Gore radi posmatranja Nacrta Pregovaračke pozicije Crne Gore za Međuvladinu konferenciju o pristupanju Crne Gore Evropskoj Uniji (26.04.2014.g). Prisustvovano je sastanku Radne grupe za Poglavlje 29 Evropska unija za Pregovaračko poglavlje 29 Carinska Unija (30.04.2014.g). Ministarstvu vanjskih poslova i evropskih integracija su dostavljeni odgovori na dodatna pitanja Evropske Komisije za Prekograničnu poziciju za Poglavlje 29 (19.05.2014.).U Upravi carina 16. i 17.06.2014.godine održana je nova runda IIS monitoring misije Upravi carina i Poreskoj upravi organizovana od strane DG TAXUD-a. Nastavljene su aktivnosti u vezi sa Pregovaračkom pozicijom 30. Upućena je IT Strategija Misiji Crne Gore DG ELARG i DG TAXUD.

Aktivnosti za određivanje relevantnosti CELEX-a i lica nosilaca za Poglavlje 29 Carinska unija i za Poglavlje 30 Vanjski odnosi i upućeni su odgovori sekretarima za pomenuta poglavlja u Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija. Započete su aktivnosti na realizaciji Dokumenta Programa pristupanja Crne Gore 2014-2018 (PPCG) u saradnji sa šefom Radne grupe za Poglavlje 29 u MF i sekretarom radne grupe MVPEI. Realizovana je Ekspertska Misija o Izgradnji kapaciteta Uprave carina u periodu 10.-13.03.2014.g. kroz TAIEX instrument podrške EU, kao i Ekspertska Misija o Harmonizaciji nacionalnog carinskog zakonodavstva 27. i 28.03.2014.g.. Ministarstvu vanjskih odnosa i evropskih integracija je 11.04.2014.g. upućen prilog godišnjem izvještaju Evropske Komisije o Napretku Crne Gore za period 01.09.2013.-01.04.2014.godine. Ostvarena je komunikacija sa DG ELARG-om u cilju realizacije radionica u okviru TAIEX instrumenta u periodu 06.- 09.10.2014.g. – ekspertska misija UC hrvatske za usaglašavanje carinskog zakonodavstva sa acquis (Uredba za sprovođenje Carinskog zakona), 03-06.11.2014 – ekspertska misija UC Hrvatske po pitanju akciza. Takođe, koordinarane su

aktivnosti sa DG ELARG-om i Upravom carina Češke u vezi sa radionicom za IT/IT akcize u okviru instrumenta TAIEX koja će se realizovati u januaru 2015. Ostvarena je komunikacija sa DG TAXUD-om, povodom realizacije radionica TEMPO Metodologija (upravljanje projektima). U periodu 06-09.10.2014.g. boravila je ekspertska misija UC Hrvatske povodom usaglašavanja carinskog zakonodavstva sa *acquis* (Uredba za sprovođenje Carinskog zakona) u okviru TAIEX instrumenta. Realizovane su dalje aktivnosti u vezi sa Revizijom dokumenta Program Pristupanja Crne Gore (PPCG) i upućeni odgovori Ministarstvu vanjskih poslova i evropskih integracija. Prisustvovalo je sastanku sa glavnim pregovaračem za finansijsko poglavlje g-dinom N. Vukićevićem – 20.10.2014.g. Prisustvovalo je Okruglom stolu Program Pristupanja Crne Gore (PPCG) 2014-2018 – rezultati i revizija, održanom 21.10.2014.g

Takođe, koordinirane su aktivnosti i dostavljeni prilozi Ministarstvu vanjskih poslova i evropskih integracija i Ministarstvu finansija u cilju izrade izvještaja za Prilog godišnjem izvještaju o napretku Crne Gore, kao i u cilju dostavljanja realizovanih aktivnosti od starane Uprave carina povodom održavanja sastanka Pododbora za trgovinu, industriju, carine i poreze održanog 02. i 03.07.2014.g., kao i za sastanak Odbora za stabilizaciju i pridruživanje održanog 04.12.2014.godine u Briselu.

Učestvovali na reviziji Akcionih planova za pregovaračka poglavlja 23 i 24.

Praćenje i učestvovanje u realizaciji programa IPA

Uprava carina je učestvovala u izradi Strateškog dokumenta za zemlju i Višekorisničkog strateškog dokumenta koji predstavljaju osnov za buduću IPA podršku 2014-2018. U Ministarstvu finansija je održan sastanak (25.02.2014.g.) Jedinice za implementaciju projekata sa SPO-om i slovenačkim stručnjakom kojeg je angažovao UNDP za pomoć oko Akcionih dokumenata za IPA (NCTS). Prisustvovalo je sastanku održanom 20.03.2014. godine u Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija u vezi sa Akcionim dokumentom za Poboljšanje kapaciteta u prevenciji i sprječavanju organizovanog kriminala i korupcije.

Realizovane su Aktivnosti za finalizaciju akcijskih dokumenata za IPA II za 2014.godinu.

- Akcioni dokument “Podrška Upravi carina u ispunjavanju zahtjeva iz Poglavlja 29“ „Carinska Unija u pogledu pristupanja zajedničkoj Konvenciji o tranzitu (NCTS)“ prije pristupanja u Evropsku Uniju
- Akcioni dokument „Jačanje kapaciteta za migracije i upravljanje granicom“ u cilju unapređenja tehničkih i operativnih kapaciteta nadležnih institucija za ispunjavanje i implementaciju Akcionog plana za Poglavlje 24. Pravda, sloboda, bezbjednost.

Finaliziran je Sektorski planski dokument za sektor Reforme državne uprave za podršku iz IPA II (upućen prilog Uprave carina SPO u MF). Finaliziran je Sektorski planski dokument za Sektor „Vladavina prava i temeljna prava“ za podršku iz IPA II (upućen prilog Uprave carina SPO u Ministarstvu pravde). Održan je sastanak 30.07.2014.g. sa ekspertom Evropske Komisije radi dogovora o finansiranju prioriteta iz direktne budžetske podrške, koji se odnosi na Sektor JHA. Nastavljene su aktivnosti na Akcionom dokumentu za NCTS kroz IPA II (PAR). Završene su Tehničke ispravke u dokumentu AD “Podrška Upravi carina“ - kroz IPA II sektor Reforma glavne uprave i dostavljen je SPO-u u Ministarstvu finansija. Završen je pregled dokumenata za direktnu budžetsku podršku kroz IPA II sektor Pravda i unutrašnji poslovi – AD „Integrisano upravljanje granicom“ i upućen je odgovor SPO u Ministarstvu finansija. Dostavljen je odgovor Ministarstvu finansija na Komentare Direktorata Evropske Komisije za Akcioni dokument

„Podrška Upravi carina“(NCTS) iz IPA II Reforma glavne Uprave. Prisustvovano je sastanku u vezi sa Akcionim dokumentom u okviru IPA II „Pravda i unutrašnji poslovi“ EU podrška integrisanom upravljanju granicom (EU IBM), održanom 06.11.2014.g. u MVPEI-u. Ostvarena je komunikacija sa Ministarstvom pravde u vezi unapređenja Sektorskog planskog dokumenta „Demokratija i Vladavina prava 2014-2020“ i dostavljen prilog Ministarstvu pravde. Učestvovano je na sastanku održanom u Ministarstvu unutrašnjih poslova sa predstavnicima Granične policije, Ministarstva finansija (24.12.2014.) u vezi sa utvrđivanjem dinamike aktivnosti u okviru sektorske budžetske podrške za projekat EU IBM.

Praćenje realizacije Programa Unije „CUSTOMS 2013“ u skladu sa Memorandumom o razumijevanju između Evropske Unije i Vlade Crne Gore o učešću Crne Gore u Programu Unije „CUSTOMS 2013“zaključno sa 31.martom 2014.

Prisustvovano je sastanku Komiteta CUSTOMS 2020 u Briselu- Belgija 03.02.2014.g., tokom kojeg je usvojen godišnji radni Program za 2014. godinu. Vršene su aktivnosti na realizaciji posjete Uprave carina Hrvatske na temu NCTS. Ostvarena je komunikacija sa Misijom Crne Gore u Briselu, Ministarstvom finansija i Poreskom Upravom u vezi sa Sporazumom o učešću Crne Gore u programu Evropske Unije „CUSTOMS 2013“ (dopuna odredbe u Sporazumu). Program Unije „Customs 2013“ je okončan 01.04.2014.godine. Godišnji Izvještaj za „Customs 2013“ – godišnji pregled radnih posjeta je kreiran 11.07.2014. i postavljen na PICS-u – on line platformi.

Praćenje učešća Crne Gore u Programu Unije “CUSTOMS 2020”

Sporazum između Evropske Unije i Crne Gore o učešću Crne Gore u Programu „CUSTOMS 2020“ je potpisan od strane Ministarstva finansija Crne Gore 16.10.2014.g. Upućen je dopis Ministarstvu finansija u cilju preduzimanja daljih koraka o učešću u Programu CUSTOMS 2020.

Ostvarena je koordinacija aktivnosti sa Ministarstvom vanjskih poslova i evropskih integracija, Ministarstvom finansija, Misijom Crne Gore u Briselu i DG TAXUD-om u vezi sa daljim aktivnostima za učešće Crne Gore u programu (zavšena interna zakonska procedura za stupanje na snagu sporazuma i potpisivanje pristupnih formulara za Grant sporazum za 2014/2015).

Zaključivanje Sporazuma o carinskoj saradnji sa inostranim carinskim službama, Memoranduma o razumijevanju i Protokola

Sporazum između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Makedonije o saradnji i uzajamnoj pomoći u carinskim pitanjima je stupio na snagu 21.02.2014. g. U toku je razmatranje Sporazuma sa Bjelorusijom. Usaglaše je tekst Sporazuma o carinskoj saradnji sa Azerbejdžanom upućen je na dalju proceduru Ministarstvu Finansija u cilju zaključivanja istog.

Kontinuirana saradnja sa inostranim carinskim službama međunarodnim organizacijama i institucijama

Vršene su aktivnosti za učešće službenika Uprave carina na obukama i sastancima u organizaciji EXBS-a, kao i u Venecijanskoj inicijativi za saradnju. Takođe, vršene su aktivnosti u vezi sa donacijama EXBS-a Upravi carina (oprema i skener za ručni prtljag). Potpisana su tri Sporazuma o donaciji opreme Upravi carina između Ministarstva inostranih poslova SAD i Uprave carina u okviru Programa EXBS. Aktivnosti u okviru Venecijanske inicijative koji vodi Carinska Agencija Italije u okviru Projekta „Saradnja i strategija za borbu protiv ilegalnog trafikanga krivotvorenih cigareta i lijekova na zapadnom Balkana“ i u okviru Tehničke grupe F za proučavanje Single Window. Koordinirane su aktivnosti u vezi učešća Uprave carina u Venecijanskoj inicijativi, kao i za učešće delegacija Crne Gore (Uprava carina, Ministarstvo održivog razvoja i turizma i Ministarstvo finansija) na radnom sastanku (15.-18.06.2014.) u Sloveniji na temu „Obračun i naplata ekološke takse u Sloveniji“ u cilju razmjene iskustva. Aktivnosti u vezi sa učešćem u projektu „ProAccession“-obuka za službenike koji su uključeni u pregovarački proces- tematski blok od 15.-17.07.2014.g.-MVPEI u saradnji sa Britanskim Savjetom. Aktivnosti organizacije sa Upravom za indirektno oporezivanje BiH povodom sastanka u Banja Luci 17.09.2014.g. Ostvarena je komunikacija sa Programom za kontrolu izvoza i bezbjednost granicama (EXBS) u cilju prikupljanja donirane opreme radi opravke. Koordinirane aktivnosti sa predstavnicima UNODC Programa i održan sastanak (25.09.2014.g.) na temu „Zajednička jedinica za kontrolu kontejnera“.

Predata je oprema za opravku iz ranijih donacija EXBS koordinatoru Programa EXBS 24.12.2014. godine.

Koordinirane su aktivnosti sa Ambasdom Republike Italije u Beogradu i Finansijskom policijom Republike Italije i realizovana obuka carinskih službenika u školi Poreske uprave, po pitanju istraga u Rimu Italija krajem 2014.

Koordinirane su aktivnosti u vezi sa donacijom skenera koje je Upravi carina donirala Narodna Republika Kina.

Praćenje rada Svjetske carinske organizacije (njenih radnih tijela)

Ostvarena je saradnja sa SCO u vezi sa organizacijom SCO Radionice za ljudske resurse, izvršene su sve pripremne aktivnosti. Upućeni su formulari SCO za pristup SCO sajtu dio „Članice“. Aktivnosti za radionice u saradnji sa SCO po pitanju Tarife i Laboratorije. Upućeni su odgovori SCO po dobijenim upitima. Aktivnosti u vezi sa učešćem u Operaciji PANGEA SCO. Izrađena je Platforma za učešće delegacije Uprave carina na sjednici Savjeta SCO u junu 2014.godine i upućena MVPEI na mišljenje radi poštovanja procedure. Aktivnosti za 123/124 redovnu godišnju sjednicu SCO koja je održana u periodu od 26.-28.06.2014.godine u Briselu a kojoj je prisustvovao menadžment Uprave carina. Kontinuirane aktivnosti praćenja rada Svjetske carinske organizacije. Odgovoreno je na ponudu SCO za organizacijom naših obuka za 2014/2015 godinu. Učestvovali na sastanku nacionalnih kontakt tački za ROCB WCO Region Evropa 8-9. 12 2014 kao i radionici za mobilizaciju resursa 9-12.12.2014 u Baku, Azerbejdžan.

U decembru 2014 koordinirane aktivnosti UC i upućen odgovor SCO u vezi sa budućom podrškom po prioritetnim aktivnostima u 2015.godini i upućen Izvještaj o realizovanim aktivnostima Uprave carina tokom 2014. godini po pitanju izgrdanje kapaciteta.

Aktivnosti na usklađivanju sa EU zakonodavstvom

Aktivnosti na implementaciji strateškog opredjeljenja Crne Gore za članstvo u EU u okviru procesa pridruživanja opredijeljene su obavezama iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju (koji je stupio na snagu 01.05.2010.g.) i zadacima predviđenim Nacionalnim programom za integraciju Crne Gore u EU, te obavezama koje će proisteći u zavisnosti od predstojeće faze procesa pridruživanja.

Pripremljen je nacrt Pravilnika o upravljanju kvotama koji je proslijeđen Ministarstvu finansija na uvid.

U saradnji sa Ministarstvom finansija, izvršeno je usklađivanje Carinske tarife sa Kombinovanom nomenklaturom EU 2015, i Predlog Uredbe o Carinskoj tarifi, koji je Vlada Crne Gore usvojila zaključkom br.08-2931/2 od 18.12.2014.g. Izrađen je akcizni prilog za 2015.godinu, Dodatak 1 CT sa ex naimenovanjima i Dodatak 3 CT za kvote. S obzirom da je u pripremi nacrt Uredbe za sprovođenje carinskog zakona u kojem se na potpuno novi način propisuje upravljanje kvotama, pripremljen je nacrt Pravilnika o upravljanju kvotama i proslijeđen Ministarstvu finansija na uvid.

Izmijenjena je aplikacija TARICG kako bi se omogućilo administratoru aplikacije brže i efikasnije da upravlja aplikacijom (način unosa, upravljanje propisima, upravljanje linkovima sajtova, kreiranje help menija itd). Promjenjen je izgled same aplikacije, izvršena je izmjena na modulima kako bi aplikacija bila lakša za upotrebu korisnika (preglednija lista propisa, pomoćni meniji i objašnjenja u računsko kontrolnom modulu, fleksibilnija pretraga po riječima i brojevima, linkovi prema interesantnim sajtovima itd). Pripreman je help meni za potrebe TARICG računsko kontrolnog modula. Privrednim subjektima je održana prezentacija u Privrednoj komori o izmjena u TARICG-u. Redovno je vršena obrada i održavanje podataka u Integrisanoj Carinskoj tarifi (TARICG), kao i izmjene koje su neophodne radi jedinstvene primjene propisa. Odluke o svrstavanju roba Evropske komisije i Harmonizovanog sistema su preuzete sa sajtova Evropske komisije i Svjetske carinske organizacije.

Rađeno je na spisku tarifnih oznaka za robu dvostruke namjene i oružja radi sprovođenja restriktivnih mjera prema Rusiji. Izvršeno je nacionalno razvrstavanje tarifne oznake 3826 00 10 u TARICG, radi uvođenja akcize za biogorivo. Održan je sastanak sa predstavnicima Ministarstva finansija vezano za uvođenje biodizela kao akcizne robe.

Učestvovano je na sastanku Podkomiteta za pravila porijekla, carinskih procedura i trgovinskih olakšica - Sporazum o slobodnoj trgovini između Crne Gore i EFTA zemalja. Učestvovano je na sastanku sa predstavnicima Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja, u vezi dodatnog razvrstavanja tarifnih oznaka u TARICG, za grožđe koje se koristi za proizvodnju vina, kao i na sastanku u Ministarstvu održivog razvoja i turizma, vezano za ekološku taksu.

Od strane Veterinarske uprave je dostavljen Nacrt Pravilnika radi kontrole (usaglašavanja) dijela koji se odnosi na tarifne oznake. Uočene su određene nepravilnosti i isti je vraćen Veterinarskoj upravi korigovan.

Carinska služba Italije je donirala Upravi carina 7 aparata koji su smješteni u prostorije carinske laboratorije, ali još uvijek nijesu instalirani.

Urađena je tehnička specifikacija potrebne opreme za ispitivanje mineralnih goriva, na osnovu standarda za mineralna goriva (MEST EN 590 i MEST EN 228), radi obezbjeđivanja finansijskih sredstava za nabavku iste kroz program IPA 2015-2020. Ovom specifikacijom je

uključena i instalacija i puštanje u rad aparata, set potrošnog materijala, set potrebnih hemikalija, kao i obuka službenika na aparate i metode ispitivanja.

Vršena je provjera implementacije Uredbe o carinskoj tarifi za 2014.godinu.Uvidom u aplikaciju „Izvještaji“ preko carinskog informacionog sistema, vršena je kontrola svrstavanja proizvoda.

Crna Gora je 11.07.2014.g. počela da primjenjuje Odluku br.3/2013 Zajedničkog komiteta Sporazuma CEFTA 2006 (odluka je objavljena u "Službenom listu CG-Međunarodni ugovori", br.7/14) u skladu sa kojom su CEFTA strane ugovornice, za koje je Regionalna konvencija o Pan-Euro-Mediteranskim preferencijalnim pravilima o porijeklu robe stupila na snagu (Crna Gora, Srbija, Albanija i Makedonija) obavezne da u međusobnoj trgovini od 01.04.2014.g. primjenjuju odredbe PEM Konvencije za potrebe primjene pravila o porijeklu robe.

U cilju modifikacije Protokola 3 Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, s jedne strane i Republike Crne Gore, s druge strane, radi uspostavljanja pravne veze sa Regionalnom konvencijom o Pan-Euro-Mediteranskim preferencijalnim pravilima o porijeklu robe, Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija je otpočelo potrebnu proceduru.

Učestvovano je u radu okruglog stola za utvrđivanje prioriteta povodom dalje implementacije Strategije JIE 2020, koji je 17.04.2014.g. u Podgorici, organizovalo Ministarstvo ekonomije, uz podršku OECD-a (Organizacija za ekonomsku saradnju i razvoj), RCC-a (Savjet za regionalnu saradnju) i Evropske komisije. Učestvovano je u radu Skupštinskog Odbora za evropske integracije, Radne grupe za analizu rizika i Podkomiteta za carinu i pravila porijekla Sporazum CEFTA 2006. Zvanično je započet projekat »Mjerenje dijagonalne kumulacije porijekla« 12.06.2014.g. u Beogradu koji, u saradnji sa CEFTA državama, realizuje GIZ-Njemačka kancelarija za saradnju. Na 21.sastanku Pan-Euro-Med Radne grupe, koji je održan u Briselu 22. i 23.10.2014.g. je nastavljen rad na reviziji Regionalne konvencije o Pan-Euro-Mediteranskim preferencijalnim pravilima o porijeklu robe. Izrađena je notifikacija shodno Sporazumu o implementaciji člana VII Opšteg sporazuma o tarifi i trgovini 1994 Svjetske trgovinske organizacije-STO. Predmetne notifikacije su dostavljene Ministarstvu ekonomije.

Urađen je edukativni materijal (poster i liflete) iz oblasti CITES vrsta radi njihovog dijeljenja i isticanja na carinskim ispostavama (graničnim i robnim).

Radi ispunjavanja jednog od najvažnijeg uslova za pristupanje Crne Gore Evropskoj uniji iz Poglavlja 29 – Carinska unija, koji se odnosi na usklađivanje crnogorskog tranzitnog postupka sa evropskim tranzitnim postupkom koji se vrši u skladu sa međunarodnim konvencijama, Uprava carina je kandidovala projekat Evropskoj komisiji kroz Instrument za predpristupnu pomoć (IPA) za 2014 godinu. Pristupanjem ovim konvencijama, što podrazumijeva i uvođenje Novog kompjuterizovanog tranzitnog sistema (NCTS), olakšaće se prekogranični promet robe, smanjiti troškovi tranzitnog postupka, a samim tim i stvoriti uslovi za bolji plasman crnogorskih proizvoda i veću konkurentnost crnogorske privrede.

Učestvovano je u izradi Uredbe o postupku ostvarivanja prava na oslobođenje od plaćanja carine, koja je u proceduri usvajanja. Takođe, učestvovano je u izradi Uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe za sprovođenje Carinskog zakona, kao i Uredbe o ovlaštenim privrednim subjektima, čiji će predlozi biti dostavljeni Ministarstvu finansija na dalju nadležnost.

Tokom monitoring misije, održane u junu od strane ROM Monitor za Zapadni Balkan i Tursku ocijenjena je uspješnom realizacija Twinning light projekta "Priprema Uprave carina Crne Gore za implementaciju novog kompjuterizovanog tranzitnog sistema – NCTS". Nakon donošenja odluke da treba izraditi novu aplikaciju u skladu sa specifikacijama EK, izrađen je Akcioni dokument za Projekat za implementaciju NCTS-a, kojim smo ovaj projekat kandidovali kroz IPA 2014.

Povodom izrade i implementacije AEO strategije, koja predstavlja jedan od ključnih instrumenata implementacije CEFTA AEO Programa, uključujući aktivnosti na promociji ovog programa privatnom sektoru obavljena je studijskoj posjeta u Beču (Austrija) u periodu 22. - 25.04.2014.g.

Na polju zaštite prava intelektualne svojine, koja je od strane Evropske Komisije prepoznata kao jedna od prioritetnih aktivnosti Carinske službe, ostvaren je određen napredak. Postignuti napredak se potvrđuje u poslednjem izvještaju EK o napretku Crne Gore za Poglavlje 7-Prava intelektualne svojine, kao i izvještaju ekspertske misije Svjetske organizacije za intelektualnu svojinu (WIPO), koja je realizovana početkom aprila ove godine u Upravi carina, a u cilju upoznavanje sa mjerama i aktivnostima koje Uprava carina preduzima u ovoj oblasti, sa posebnim osvrtom na propis koji reguliše carinske mjere sa krivotvorenom robom, statističke podatke, stručne obuke i podizanje svijesti javnosti u ovoj oblasti.

U ovoj godini uspješno je realizovan Twinning light projekat "Unaprjeđenje zaštite prava intelektualne svojine u Crnoj Gori", posredstvom Danskog zavoda za žigove i patente, a u saradnji sa Zavodom za intelektualnu svojine. Korisnice ovog projekta su osim Uprave carina, Ministarstvo ekonomije, Ministarstvo unutrašnjih poslova, Zavod za intelektualnu svojinu, Tržišna inspekcija, Privredni sud, tužilaštvo i Centar za obuku sudija. Kroz projekat su realizovane obuke za carinske službenike i službenike drugih državnih organa korisnica, dogovoreno uspostavljanje formalnog modela saradnje između nadležnih organa za zaštitu prava intelektualnu svojinu u Crnoj Gori i uspješno je realizovana kampanja za podizanje svijesti javnosti o zaštiti prava intelektualne svojine pod sloganom "Falsifikati koštaju više-kupujem originale".

U cilju jačanja saradnje, međusobne razmjene informacija i iskustava, olakšanja prometa roba, kao i povećanja učinkovitosti kontrola i bolje operativne povezanosti 08.05.2014.godine potpisan je Memorandum o saradnji između Uprave za inspekcijske poslove i Uprave carina. Predmet Memoranduma je bliže utvrđivanje načina saradnje između strana potpisnica, u cilju ubrzanja legalnog prometa roba koje se unose na carinsko područje Crne Gore i stavljanja na tržište samo bezbjednih proizvoda, a radi zaštite i očuvanja zdravlja i života ljudi, životinja i biljaka.

Kako je u toku izrada nove Uredbe o carinskoj tarifi za 2015.godinu, nadležni organi (Veterinarska uprava, Fitosanitarna uprava, Agencija za lijekove i medicinska sredstva i dr.) su upoznati sa planiranim izmjenama i zatraženo je razmatranje i dostavljanje eventualnih izmjena u pogledu kontrola roba koje su na režimu dozvola koje izdaju ovi organi.

Jačanje administrativnih kapaciteta

Opšta svrha rada Carinske službe na planu jačanja administrativnih kapaciteta je da obezbijedi prave ljude na pravom mjestu kako bi se postigli strateški ciljevi. U 2014. godini Uprava carina je nastavila sa sveobuhvatnom obukom carinskog kadra, što je preduslov za što kvalitetnije pristupanje obavezama koje slijede u postupku implementacije EU standarda.

Sprovedena je detaljna analiza potreba zaposlenih za obukama, na osnovu koje je izrađen Plan obuka, u skladu sa Strategijom obuka, čijom realizacijom se na optimalan način obavlja stručna edukacija zaposlenih. Realizovano je, u organizaciji Uprave carina, Uprave za kadrove, Policijske akademije u Danilovgradu, kao i različitih međunarodnih organizacija, veliki broj različitih vidova stručnog usavršavanja, pri čemu je u zemlji održano 102, dok je u inostranstvu održano 63. Veliki broj obuka je iz osnovne djelatnosti, sa ciljem upoznavanja sa praktičnom primjenom EU propisa, razjašnjena pojedinih pitanja, kao i nedoumica u praksi prilikom sprovođenja propisa.

U toku 2014.godine u Upravi carina, nakon okončanog postupka oglašavanja, radni odnos zasnovalo je 11 službenika na neodređeno vrijeme i 5 pripravnika sa Visokim obrazovanjem u radni odnos na određeno vrijeme u trajanju od 12 mjeseci. Radni odnos je prestao za 11 službenika, i to za 2 službenika zbog odlaska u penziju, 3 službenika na osnovu sporazuma, 4 službenika zbog smrti i za 2 službenika je izrečena disciplinska mjera prestanak radnog odnosa.

Shodno članu 3 Uredbe o vrsti priznanja i postupku njihovog dodjeljivanja državnom službeniku (»Sl.list CG« broj 20/05), u toku 2014.godine za 2 službenika su donijete Odluke o dodjeli novčane nagrade.

Shodno članu 8, 9, 10 i 11 Odluku o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada (sl.list CG 26/12 od 14.05.2012.godine) u toku 2014.godine za 2 službenika su donijeta rješenja o novčanoj naknadi za rad u radnoj grupi;

Shodno članu 20 Zakona o zaradama državnih službenika i namještenika (Sl. list CG« broj 14/12) i člana 29 Opšteg kolektivnog ugovora (»Sl. list CG« broj 14/14) za 11 službenika su donijeta rješenja isplati novčane pomoći.

- Modernizacija

Kontinuirano se razvija efikasnost i kvalitet rada, uključujući i dalju nadogradnju informacionog sistema i automatizaciju carinskih procedura u skladu sa međunarodnim standardima i preporučenom praksom. Novi modul Carinskog informacionog sistema je pušten u rad u aprilu 2014. godine. Njegovom primjenom je omogućeno da se komunikacija sa deklarantima o statusu njihove deklaracije odvija elektronskim putem tokom čitavog trajanja postupka, bilježi sve promjene vezane za konkretnu deklaraciju, uključujući i vrijeme kada je do

odnosne promjene došlo. Ova nova monitoring mogućnost je veoma bitan alat u jačanju transparentnosti i borbi protiv korupcije.

Uporedo sa razvojem novog informacionog rješenja, pristupilo se i sveobuhvatnoj evaluaciji postojećih profila rizika, sa posebnim akcentom na profile za akcizne robe. Razvijene su standardne tabele vjerovatnoće i posljedica što je omogućilo da se izvrši adekvatna analiza i shodno tome, evaluacija i tretman ustanovljenih rizika. Informacije su, takođe, prkupljene od domaćih i međunarodnih izvora, uključujući tu i ostale državne granične organe, strane carinske administracije i međunarodne organizacije poput: Svjetske carinske organizacije, OLAF-a, EUROPOL-a, INTERPOL-a, SELEC-a itd.

Nabavljena je nova savremena serverska infrastruktura vrijednosti 119.885,60€ sa uračunatim PDV-om; specijalizovani softver ObserveIT koji služi za povećanje bezbjednosti i zaštitu informacionog sistema kao i carinskih podataka u njemu, kontrolu pristupa eksternih partnera i smanjenje mogućnosti zloupotrebe podataka i informacija iz CIS-a. Problem kadrovske nepopunjenosti je i dalje neriješen.

Izvršena je popravka sistema za odsisavanje vazduha i označavanje elektro-instalacija u laboratoriji u Upravnoj zgradi. Izvršena je rekonstrukcija prostorija koje koristi Uprava carina u objektu Zetatransa za potrebe Centra za obuke Uprave carina. Usaglašeni su i potpisani ugovori sa Željezničkom infrastrukturom Crne Gore za terminal u Bijelom Polju i za prostore ŽICG koje koristi Uprava carina. Podijeljeni su identifikatori - analizatori rashladnih fluida. Izvršena je podjela pejdžera za radijaciju u PJ Carinarnici Bar. Zamjenjena je kolska vaga na GP Kula.

Saradnja sa državnim organima i privredom

Carinska služba, kao kvalitetni servis privrednih subjekata, fizičkih lica i svih učesnika u carinskom postupku, nastavlja saradnju i s carinskim upravama susjednih i drugih zemalja, a uključena je i u saradnju s međunarodnim carinskim asocijacijama. Vodeći računa prvenstveno o zaštiti carinskog područja, kao i o interesima naplate prihoda državnog budžeta, Uprava carina saraduje sa svim drugim sudionicima u prekograničnom prometu robe, bez obzira na vrstu robe, količinu, porijeklo ili odredište.

Nastavljena je saradnja između proizvođača statistike (Uprava carina, Monstat, Centralna banka, Poreska uprava, Ministarstvo finansija, Centralni registar Privrednog suda i Sekretarijat za razvoj). Saradnja sa državnim organima veoma se uspješno ostvaruje na svim nivoima.

U ovom periodu radilo se na organizaciji obuke za polaganje stručnog ispita, u saradnji sa Privrednom komorom Crne Gore. Održan je ispitni rok za polaganje stručnog ispita za sticanje licenci, kojem je pristupio 28 kandidata, kao i popravni dio usmenog ispita. Na zahtjev različitih privrednih subjekata data su mišljenja koja se odnose na izdavanje licenci koje su ponuđači dužni dostaviti radi učešća u postupku javnih nabavki usluga-špedicije. Organizacionim jedinicama Uprave dostavljani su i podaci o uslovima i potrebnoj dokumentaciji za izdavanje licenci i odobrenja, kao i podaci o broju poništenih, odnosno oduzetih licenci. U ovom periodu, izdate su 15 licence za obavljanje poslova zastupanja, kao i 9 odobrenja za obavljanje poslova zastupanja pred carinskim organima. Izdata su i 5 odobrenje privrednim društvu za elektronsku razmjenu podataka – ERP, nakon uspješno sprovedenog testiranja u

carinsko-informacionom sistemu. Ažurirana je evidencija o licima, imaočima licenci koji su zaposleni kod pojedinih špedicija radi ustanovljenja precizne elektronske evidencije o istom.

Nacrt zakona o carinskoj službi sa obrazloženjem je krajem trećeg kvartala 2014. godine upućen Ministarstvu finansija na dalji postupak. Za Ministarstvo finansija pripremljen je izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa – prijedloga Zakona o carinskoj službi.

Svi predmeti Uprave, pred pravosudnim organima su blagovremeno zastupani – putem odgovora na tužbu, pismenih podnesaka i blagovremenih izlazaka na ročišta. Po informacijama koje se reflektuju na Odsjeke, Službe, odnosno organizacione jedinice, koje treba da postupe po pravosnažnim presudama, iste se blagovremeno izvještavaju.

Uprava carina je u potpunosti posvećena saradnji sa poslovnom zajednicom i održava redovne konsultacije sa privatnim sektorom. Razmatraju se relevantne sugestije poslovne zajednice i, u skladu sa međunarodnim standardima i preporučenom praksom, kontinuirano razvija efikasnost i kvalitet svog rada.

Carinska služba u svakodnevnom radu intenzivno saraduje sa inspeksijskim službama nadležnim za obavljanje poslova kontrole na Graničnim prijelazima (veterinarske, fitosanitarne i ekološke inspekcije), u cilju zaštite carinskog područja, života i zdravlja građana Crne Gore.

Finansijski izvještaj Uprave carina kao potrošačke jedinice

Zakonom o Budžetu CG za 2014 godinu odobrena sredstva Ministarstva finansija, po programu Uprava carina, organizacioni kod 405011441 iznose 6.505.930,36 €.

Na dan 31.12.2014. godine ukupno otpuštena sredstva iznose 6.394.923,01 €. Ovim sredstvima isplaćene su neto zarade zaposlenima i plaćene su obaveze prema dobavljačima. Preostala, neotpuštena sredstva tekućim budžetom iznose 111.007,35 €, dok su na rezervacijama raspoloživa sredstva u iznosu od 263.462,94 €.

U navedenom obračunskom periodu izrađeni su izvještaji na propisanim obrascima IOPPD, OPP-ND, RAD-1 i isti su dostavljeni nadležnim institucijama.

Godišnji finansijski izvještaj po Programu "Customs 2013" za budžetsku 2012/2013 god. je dostavljen EK u Briselu i isti je odobren i prihvaćen. Ukupna potrošnja u prethodnoj budžetskoj godini (01.04.2013-01.04.2014) po Customs Programu je 41.528,09 €. Završni izvještaj za Custom 2013/2014 je urađen i dostavljen Evropskoj Komisiji u Briselu.

Uprava carina kao potrošačka jedinica Ministarstva finansija ima program Glavne knjige i program blagajničkog poslovanja, kao i program za evidenciju osnovnih sredstava. Ovi programi su u upotrebi već nekoliko godina i omogućavaju precizan vid unakrsne kontrole kako obaveza prema dobavljačima, gotovinskog blagajničkog poslovanja, tako i evidenciju imovine Uprave carina.

Realizacija dostavljene dokumentacije vrši se u skladu sa Zakonom o budžetu, FMC procedurama, i Uputstvu o radu Državnog Trezora.

Zastupljenost u javnosti

Jedan od glavnih ciljeva odnosa s javnošću je da se održava i zaštiti dobra reputacija organizacije, ojača povjerenje javnosti u Upravu Carina i izgradi imidž koji će biti prepoznatljiv. Postavljeni ciljevi se lakše i uspješnije ostvaruju uz podršku i razumijevanje javnosti. Stoga je i u 2014. godini, jedan od prioritetnih zadataka bio održavanje i jačanje odnosa sa ciljnim javnostima: privrednim subjektima, medijima, NVO, drugim carinskim službama, međunarodnim organizacijama itd. U toku 2014.godine u medijima je objavljeno 618 informacija koje su se direktno odnosile na rad Uprave carina. Od tog broja, 312 informacija je objavljeno u štampanim medijima, 232 na internet portalima i 74 na elektronskim medijima.

O radu Uprave carina javnost je informisana posredstvom sajta Uprave www.upravacarina.gov.me. U izvještajnom periodu je objavljeno 184 informacija. Takođe, zainteresovani subjekti imaju mogućnost da putem web prezentacije i zvanične mail adrese PR službe, postave pitanja i na ista pravovremeno dobiju odgovore.

U izvještajnom periodu je bilo ukupno 28 zahtjeva za slobodan pristup informacijama u 68 tačaka, po kojima je donijeto 23 rješenja kojima se dozvoljava pristup u 37 tačaka zahtjeva a odbija u 13 tačaka zahtjeva. Monstatu je prosljeđen na nadležnost 1 zahtjev.

Ostvarena je saradnja sa ciljnim grupama. Saradnja sa predstavnicima medija u Crnoj Gori je uspostavljena i u kontinuitetu se ostvaruje. Na taj način se javnost informiše o djelokrugu rada Uprave carina, ali i određenim događajima koji su vezani za njenu nadležnost, a koji su predmet interesovanja javnosti. Saradnja sa ovom ciljnom grupom zasnovana je na dvosmjernoj komunikaciji koja se zasniva na obostranom povjerenju i razumijevanju, što omogućava blagovremeno dobijanje informacija u cilju objektivnog informisanja javnosti.