



**CRNA GORA**  
**MINISTARSTVO FINANSIJA**  
**UPRAVA CARINA**

03/04 Broj: \_\_\_\_\_  
Podgorica

Februar, \_\_.2016.godine,

***IZVJEŠTAJ O RADU UPRAVE CARINA***  
***ZA 2015.GODINU***

Polazeći od osnovnih zakonom definisanih zadataka Carinske službe, kao i drugih zadataka utvrđenih carinskim propisima, prezentuju se kvantitativni i kvalitativni pokazatelji poslovanja za period 01.01.- 31.12.2015.godine.

***Finansijski pokazatelji***

Od ukupno naplaćenih prihoda Budžeta (iz tabele Izvorni prihodi budžeta i državnih fondova januar - decembar 2015) u iznosu od **874.024.716,76€** po osnovu međunarodne trgovine i transakcija (uvoz-izvoz) Uprava carina je u 2015.godini naplatila **523.542.512,96€**, što čini **59,90%** ukupnih tekućih prihoda Budžeta. Naplata primitaka za koje je zadužena Uprava carina, u odnosu na isti period prošle godine, je veća za **22,39%**.

*Ostvareni primici Budžeta za koje je nadležna Uprava carina za period januar-decembar 2015.godine u odnosu na ostvarenje u istom periodu 2014.godine*

<b>Vrsta primitka</b>	<b>Ostvareno januar- decembar 2014.g.</b>	<b>Ostvareno januar- decembar 2015.g</b>	<b>% Ostvarenja 2014/2015</b>
Akciza-naplaćeno u proizvodnji		644.989,15	
Akciza-naplaćeno iz akciznog skladišta		71.433.214,89	
Akciza-naplaćeno na cigarete		40.233.149,09	
Akciza-naplaćeno u carinskom postup	36.767.071,85	40.810.401,06	111,00
<b>Ukupno naplaćena akciza</b>	<b>36.767.071,85</b>	<b>153.121.754,19</b>	<b>416,46</b>
Porez na kafu	0,00	757.170,38	
PDV	368.604.447,18	346.585.888,64	94,03
Carina	22.270.229,46	22.887.481,92	102,77
Ostalo*	125.541,38	190.217,83	151,52
<b>Svega:</b>	<b>427.767.289,87</b>	<b>523.542.512,96</b>	<b>122,39</b>

\* Stavku „ostalo“ čine primici: administrativna taksa, novčane kazne, prihodi od prodaje carinske robe, kamate za neblagovremeno plaćanje carine i carinskih dažbina, i ostali prihodi Uprave carina.

Obrađeno je 397.144 carinskih deklaracija i tranzitnih dokumenata. U izvještajnom periodu ukupna vrijednost uvezene robe je 1.899.378.237,48€, što je veće u odnosu na prošlu godinu za 2,12%. Ukupna vrijednost izvezene robe za navedeni period je 471.130.230,96€, što je manje u odnosu na prethodnu godinu za 9,23%.

U toku 2015.godine je obrađeno 243.667 jedinstvenih carinskih isprava u postupku carinjenja, od čega je 243.278 deklaracija poslato elektronskim putem, što čini 99,84% ukupnog broja dostavljenih deklaracija u postupku carinjenja. U postupku tranzita 150.156 deklaracija je poslato elektronski, što čini 97,84% ukupno dostavljenih deklaracija u postupku tranzita.

U Slobodnim carinskim prodavnicama je prodana roba ukupne vrijednosti 8.320.795,55€ od čega akcizne robe 2.489.360,32€.

Carinarnice su donijele 131 rješenje o naknadnoj naplati kojima je obračunato 185.322,21€ carinskog duga. Usled neblagovremenog izmirenja carinskog duga, pokrenuto je 498 postupaka prinudne naplate u ukupnom iznosu 3.175.859,24€, od čega su 288 naplaćeni u ukupnom iznosu 1.115.644,15€. U analiziranom vremenskom periodu je doneseno 3.753 rješenja kojima je utvrđena vrijednost robe za carinske svrhe.

U rješavanju prvostepenih upravnih predmeta po zahtjevu stranke ukupno uradu je bilo 16.425 predmeta, od čega je 431 predmeta iz predhodnog perioda. Od navedenih predmeta riješeno je 15.705 (15.694 riješeno u propisanom roku a 11 po isteku propisanog roka) što čini 95,62% predmeta u radu u toku godine.

Prvostepenih upravnih predmeta po službenoj dužnosti, ukupno u radu, je bilo 3.790. Od navedenih predmeta riješeno je 3.729 što čini 98,39% predmeta u radu u toku godine.

Postupajući po zahtjevima za izdavanje uvjerenja izdato je 607 uvjerenja po članu 165 ZUP-a.

### ***Zaštita carinskog područja***

Uspješno se ostvaruje zaštita carinskog područja. U izvještajnom periodu je izdato 548 prekršajnih naloga i podneseno je 13 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka Područnom organu. Ukupan iznos izrečenih novčanih kazni je 264.000,00€. U 412 predmeta izrečena je zaštitna mjera oduzimanja robe u ukupnoj vrijednosti 293.635,60 €, 11.536,85 dolara i 2.660.203,00dinarara. Spriječeno je 11 pokušaja krijumčarenja 71,659kg opojne droge marihuana tipa skank, 1,5kg - heroin i 33kg- kokain. U saradnji sa Upravom policije podnijeto je 13 krivičnih prijava i tom prilikom je oduzeta roba u vrijednosti 167.372€. Prekinuto je 24 postupaka zbog osnivanje sumnje u povredu prava intelektualne svojine.

Na osnovu operativnih saznanja carinskih službenika, u cilju otkrivanja i sprječavanja carinskih prekršaja, sprovedene su sledeće aktivnosti: 307 kontrola carinskih skladišta, 53 kontrola slobodnih carinskih prodavnica, 42.491 detaljnih pregleda vozila i robe u graničnim ispostavama, 18.616 detaljnih pregleda vozila i robe u robnim ispostavama, 570 predpregleda, 40.679 vaganja, 1.915 kontrola maloprodajnih objekata, 892 kontrola na pijacama, kao i 258 dubinskih kontrola u unutrašnjosti carinskog područja.

Upravi za sprečavanje pranja novca proslijeđeno je 243, a Centralnoj banci 62 izvještaja o prenosu preko državne granice gotovog novca, čekova, hartija od vrijednosti, plemenitog metala i dragog kamenja.

U okviru carinskih istraga izvršene su slijedeće aktivnosti:

- Učešće u međunarodnoj operaciji usmjerenoj na borbu protiv krijumčarenja krivotvorene i nedozvoljene robe u organizaciji Evropske Komisije i Interpola;

- Dopisi državnim organima: 2 odgovora na zahtjev Ministarstva pravde, 12 odgovora na zahtjev MUP Uprave policije, informacija MUP Upravi policije, 5 odgovora na zahtjev Uprave za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma, dopis Ministarstvu Ekonomije, 2 odgovora na zahtjev ANB.

- Saradnja sa tužilaštvom: 3 odgovora na zahtjev Osnovnog Suda u Baru, 2 obavještenja ODT u Podgorici, 2 obavještenja ODT u Rožajama, 6 obavještenja ODT u Baru, 2 obavještenja ODT u Bijelom Polju, obavještenje ODT u Kotoru, dopuna obavještenja ODT u Herceg Novom, odgovor na zahtjev ODT u Rožajama, odgovor na zahtjev Specijalnog državnog tužilaštva.

- Međunarodna pravna pomoć: sastanak sa predstavnicima JapanTobaccoInternational i Tužilaštvom; 28 odgovora po zahtjevima, 3 zahtjeva, 5 mailova za predstavnika JTI.

- Učešće u radu Radnih grupa vezano za EU integracije i međunarodnim sastancima i konferencijama: Poglavlje 23, Poglavlje 24, MONEYVAL u okviru Poglavlja 29, Radne grupe za izradu Predloga nacionalne strategije za borbu protiv nelegalnog prometa duvanskih proizvoda, sastanci u vezi Šengenskog sporazuma, TAIEX misija vezano za razmjenu informacija između carinskih administracija- od 26.01. do 30.01.2015. godine, sastanak sa predstavnicima Agencije za duvan, potpisivanje Memoranduma o razumijevanju sa JTI, sastanak sa predstavnikom HRMC, sastanak Radne grupe SELEC za borbu protiv prevara i krijumčarenja- 04-05.06.2015. godine u Bukureštu.

- 19 inspekcijskih kontrola.

Na prikupljanju obavještajnih informacija izvršene su slijedeće aktivnosti:

- ✚ Prikupljanje, obrada i distribucija informacija:

- 253 provjera i odgovora na upite domaćih i stranih institucija,
- 412 predmeta o prekršiocima carinskih propisa je uneseno u bazu podataka,
- 60 povjerljivih informacija- prijem, analiza, obrada, distribucija i odgovori,
- 1 predmet tajno- prijem, analiza, obrada, distribucija i odgovor,
- 377 interna dopisa,
- 264 analiza i obrada predmeta za potrebe Odsjeka za suzbijanje krijumčarenja, Odsjeka za naknadna kontrolu i Odjeljenja za unutrašnju kontrolu,
- 4.078 analiza i obrada obavještajnih informacija i pojedinačno neuparenih poruka,
- 201 obrada i izrada statističkih podataka,
- 9 razmjena informacija o zapljenama sa zemljama u regionu,
- 5.571 analiza najava TMV-a,
- analize carinjenja i skladištenja robe,
- 24- satno praćenje seed alarma (analiza i obrada 578 aktiviranih alarma van radnog vremena),
- praćenje video nadzora,
- 71 izvještaj o rezultatima borbe protiv sive ekonomije.

- ✚ Analiza rizika
  - Implementacija sistema za analizu rizika – kreiranje, ažuriranje, analiza, praćenje rezultata,
  - Analiza mjesečnih izvještaja Carinskih ispostava,
  - Kontinuirana analiza prihvaćenih carinskih osnovica kao indikatora rizika,
  - Analiza rizika u Seed sistemu.
  
- ✚ Carinska otvorena linija - 32 prijava od čega se 7 odnosi na procedure, 6 na moguće krijumčarenje droge, 6 na nelegalan uvoz i izvoz i 11 pritužbi na rad carinskih službenika Analizom i kontrolom kao i kontrolama na CI utvrđeno je da ni u jednom slučaju nema nepravilnosti. Dvije prijave su se odnosile na sumnju na korupciju, iste su prosljeđene Odeljenju za unutrašnju kontrolu.
  
- ✚ Kontinuirani poslovi na prikupljanju obavještajnih informacija:
  - Nadzor i analiza SEED sistema,
  - Nadzor i analiza baza podataka,
  - Vršenje analiza i pružanje informacija linijskom rukovodstvu u donošenju odluka,
  - Komunikacija sa SCO – RILO – CEN sistem,
  - Analiza informacija risk report,
  - Analiza CIL-va,
  - Analiza informacija „prije dolaska“ koje u elektronskom obliku dostavljaju brodske i avio kompanije,
  - Razmjena informacija sa Olaf-om,
  - Međunarodna operacija "COSMO", koja se odnosi na borbu protiv nelegalne trgovine strateškom robom,
  - Međunarodna operacija "SMART CAT", koja se odnosi na borbu protiv krijumčarenja psihoaktivnih supstanci,
  - Međunarodna operacija "WESTERLIES", koja se odnosi na borbu protiv krijumčarenja psihoaktivnih supstanci u avio saobraćaju,
  - Međunarodna operacija "PANGEA VIII", koja se odnosi na borbu protiv krijumčarenja lijekova i medicinskih sredstava putem interneta,
  - Međunarodna operacija "Catalyst", koja se odnosi na borbu protiv krijumčarenja novih psihoaktivnih supstanci,
  - Pristup bazi podataka "Balkan info",
  - Pristup bazi podataka "Rapid Alert Network",
  - Pristup bazi podataka WCO – podaci o kontejnerima,
  - Izvještaj o implementaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije integrisanog upravljanja granicom u 2014. godini i Rezime izvještaja,
  - Ažuriranje Pregleda sastava Koordinacionih timova za integrisano upravljanje granicom na lokalnom i regionalnom nivou sa kontakt informacijama,
  - Kick – off meeting CEFTA podkomiteta za carinu i pravila porijekla, 03.02.2015. u Podgorici. Prezentacija na temu Razmjena informacija između agencija na nacionalnom nivou.
  - Komisije za integrisano upravljanje granicom, teme: Useljenje u nove prostorije u luci Kotor, Finansiranje IBM kroz IPA projekat, Realizacija mjera iz Akcionog plana za 2015 godinu.
  - Rad na reviziji Akcionog plana za Poglavlje 24. Usvojen AP.

- Sastanak RG24, sa predstavnicima EK na temu izvještavanja o realizaciji mjera iz Akcionog plana.
- Koordinacija dostavljanja podataka o stepenu realizacije mjera iz Zajedničkog plana za prevenciju i represiju korupcije na graničnim prelazima
- Učešće u izradi Akcionog plana za suzbijanje sive ekonomije za 2015 godinu.
- Izrada prijedloga za grantove SAFE Trust Fund-a, za finansiranje projekta Unapređenje elektronskog sistema za analizu rizika.
- Komentari na SAFE Project prpoposal – u vezi aplikacije Uprave carina za finansiranje projekta »Informaciona podrška Sistemu upravljanja rizikom Uprave carina Crne Gore.
- Popunjavanje Upitnika Kancelarije Ujedinjenih nacija za drogu i kriminal (UNODC) - „Country Fact Sheet“.
- Posjeta službenika Interne revizije Ministarstva finansija Odsjeku za obavještajni rad, u cilju sačinjavanja izvještaja iz njihove nadležnosti.
- Odgovor na upitnik IFC;
- Analiza i obrada Matching warning
- Izrada Uputstva za lokalnu analizu rizika, koje je zavnično usvojeno 11.09.2015 godine;
- Sastanak u MUP-u na temu izrade Šengenskog akcionog plana.
- U periodu 30.11. - 04.12.2015 realizovana je ekspertska misija u saradnji sa TAIEX-om. Tema misije bile su: Registar upravljanja rizikom i izrada internih uputstava.
- Izrada internih uputstava za Odsjek za obavještajni rad i Odsjek za carinske istrage
- Godišnji izvještaj o realizaciji mjera iz Akcionog plana za Poglavlje 24, preko elektronskog portala Evropskih integracija
- U periodu od 07.12.- 11.12.2015 održana je radionica Svjetske banke (IFC), na temu izrade Okvira za upravljanje rizikom i registra rizika,
- Učešće u aktivnostima Uprave carina za zaključenje Okvirnog sporazuma o pojednostavljivanju graničnih procedura, elektronsku razmjenu podataka i međusobno priznavanje Programa ovlašćenih privrednih subjekata
- Dopune i komentari Uprave carina za analizu sivog tržišta cigareta u Crnoj Gori, ostvarenih rezultata i planiranih daljih aktivnosti na suzbijanju krijumčarenja i nedozvoljene trgovine cigaretama.
- Učešće na međunarodnom seminaru »Upravljanje rizikom, iskustvo i praksa zemalja Zapadnog Balkana«, koji je 15.12.2015 godine održan u Minsku, Bjelorusija, u organizaciji Svjetske banke i IFC-a.
- Dana 28.12.2015 održan je sastanak predstavnika nadležnih institucija za izradu Analize sivog tržišta duvanskih proizvoda u Crnoj Gori.
- Odgovori na pitanja ZZI i preciziranje tehničke specifikacije za RUR.

Odjeljenje za carinsku reviziju je imalo sljedeće aktivnosti:

- Sprovedeno je 25 kontrola, i sačinjeni nacrti i konačni Izvještaji o kontrolama, dok je za 3 kontrole sprovedene u decembru sačinjeni nacrti Izvještaja o kontrolama, kao i jedan konačan izvještaj.
- Učestvovalo je u sprovođenju obuke kandidata za polaganje stručnog ispita za sticanje licence za zastupanje pred carinskim organom (predmet „Carinski sistem i postupak), koja je održana u prostorijama Privredne komore u Podgorici.

- Učestvovano je u sprovođenju usmenog kao i dijela stručnog ispita, kao i popravnog,
- Dati su Komentari na Uredbu o uslovima i postupku za ostvarivanje prava na oslobođenje od plaćanja carine,
- Prezentacija rada revizije za potrebe posjete „DG Buget“,
- Prezentacija akciza za potrebe IT misije EU.

Sa aspekta naknadne kontrole kontinuirano se vrši praćenje i analiza podataka o uvozu i izvozu robe po carinskim postupcima. Sprovedene su aktivnosti na izdavanju akciznih markica. Vršeno je testiranje u PJ Carinarnici Podgorica za inovaciju i implementaciju aplikacije za unos akciznih prijava. Izvršeno je 10 naknadnih kontrola, kao i 16 kontrola u vezi povraćaja akcize. Data je saglasnost za otvaranje 1 akciznog skladišta. Izdato je 9 dozvola oslobođenog korisnika akciznih proizvoda. Komisija za otvaranje poreskih skladišta za kafu je odlučivala po osnovu 8 zahtjeva. Dato je 9 mišljenja za odobrenje pojednostavljenih postupaka od kojih su 3 pozitivna a 6 negativna. Izdato je 37 obavještenja Carinarnicama za carinjenje robe u Graničnim ispostavama.

Učestvovano je na više sastanaka iz carinske nadležnosti:

- sa predstavnicima »Jugopetrol« Kotor na temu funkcionisanja snadbijevanja aerodroma gorivom, kao i funkcionisanje akciznih i carinskih skladišta.
- sa predstavnicima Tržišne inspekcije u vezi dogovora za dalju zajedničku saradnju u vršenju kontrole prometa akciznih proizvoda.
- u Ministarstvu ekonomije na temu regulisanja zakonodavnog prometa u prometu TNG, kao i sastanku u Beogradu sa predstavnicima Uprave carina Srbije u cilju razmjene informacija i dogovora o budućoj saradnji.
- sa predstavnicima SGS-Beograd, pri čemu je održana prezentacija obilježavanja raznih vrsta goriva »nano markerima«, kao moguća buduća mjera u kontroli prometa ove vrste robe.
- u Privrednoj komori na temu primjene Pravilnika o primjeni Zakona o akcizama i Zakona o porezu na kafu.
- u Ministarstvu saobraćaja sa predstavnicima Udruženja prevoznika, radi definisanja dokumentacije koja je neophodna za podnošenje Zahtjeva za povraćaj dijela akcize na mineralna ulja.
- u Privrednoj komori sa predstavnicima špeditera na temu: naknadna naplata carinskog duga, a posebno kada su u pitanju različite stope PDV.
- sa predstavnicima proizvođača cigareta i štamparije „Obod“ sa Cetinja, u vezi kvaliteta štampe akciznih markica, kao i na više sastanaka u Poreskoj upravi i Ministarstvu finansija na temu carinskih i akciznih proizvoda.

U Ministarstvu energetike, Beograd, u organizaciji Uprave carina Srbije, održan je sastanak na temu uvođenja i upotrebe „nanomarkera“ za obilježavanje motornih goriva u Srbiji. Upravi policije je upućen odgovor po osnovu prinudne naplate carinskog duga za više firmi. Učestvovano je na seminaru u organizaciji ITC na temu trgovinskih olakšica, vezano za funkcionisanje naknadne kontrole i analize rizika. MUP-u, Direktoratu za vanredne situacije upućen je zahtjev za dostavu podataka o svim registrovanim pumpama za gorivo u Crnoj Gori.

Na osnovu zahtjeva ODT dostavljeno je Izjašnjenje o kontroli carinskog skladišta a povodom podnijetih zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka i naplatu carinskog duga, za uzetu robu ispod carinskog nadzora. Upravi Policije je upućen odgovor u vezi

pravnog lica. Nakon zajedničke kontrole službenika Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja i Uprave carina koja je sprovedena na CI Ranče i CI Pljevlja 11.08.2015.g., u vezi izvoza drvnih sortimenata, dostavljene su kopije 23 JCI za postupak izvoza.

Pravnom licu je upućeno tumačenje odredbi Zakona o akcizama, koje se tiču snabdijevanja gorivom aviona koji su u vlasništvu državnih organa. Poreskoj pravi je upućen dopis u vezi kontrola dokumentacije, kao i Upravi carina Srbije radi provjera iz njihove nadležnosti. Organizovan je sastanak u Upravi carina sa predstavnicima "PHILIP MORRIS" na kojem su dogovorene i konkretne mjere u vezi razduženja akciznih markica za cigarete, kao i druge evidencije u vezi podnošenja akciznih prijava za cigarete. Učestvovano je na seminaru koji je održan sa predstavnicima Uprave carina Srbije, sa prezentacijom dijela akciznog Sistema koji se odnosi na akcizne markice i naplatu akciza na cigarete.

Za člana međuresorskog tima za praćenje sprovođenja strategije za prevenciju i suzbijanje terorizma (pranje novca) i finansiranje terorizma 2015-2018 i akcionog plana 2015-2016, je imenovan Draško Knežević.

Učestvovano je u izradi izvještaja o realizaciji akcionog plana za 2015.godinu za sprovođenje Strategije Crne Gore za sprečavanje zloupotrebe droga 2013-2020.g. Izvršen je "javni poziv" za preregistraciju akciznih obveznika kod Uprave carina, u dnevnoj štampi i na našoj web stranici.

Po osnovu pravosnažnih rješenja, kojima je trajno oduzeta roba, izvršene su sledeće aktivnosti:

- U humanitarne svrhe je ustupljena roba sljedećim pravnim licima:
  - JU Dom zdravlja Rožaje iz Rožaja ,
  - JZU Specijalna bolnica za plućne bolesti Dr. Jovan Bulajića iz Nikšića,
  - JZU Opšta bolnica Nikšić iz Nikšića,
  - "JU „Komanski most“ iz Podgorice,
  - Zavodu za izvršenje krivičnih sankcija iz Podgorice ,
  - JU Dnevni centar za djecu sa posebnim potrebama „Sirena“ iz Ulcinja,
  - JU Dom starih Bijelo Polje,
  - Agenciji za nacionalnu bezbjednost,
  - JU Srednjoj elektro-ekonomskoj školi iz Bijelog Polja,
  - JU Opšta bolnica Nikšić,
  - JU Dnevni centar za djecu i omladinu sa smetnjama i poteškoćama u razvoju Pljevlja,
  - Upravi policije –CB Podgorica,
  - JU Dnevni centar za djecu i omladinu sa smetnjama u razvoju,
  - JZU Opšta bolnica Bar,
- Održane su tri javne licitacije o prodaji carinske robe 13.05.2015.g. na kojoj je prodana roba u vrijednosti 15.405,00€, 30.07.2015.g. na kojoj je prodana roba u vrijednosti 25.021,50€ i 16.12.2015.g. na kojoj je prodana roba u vrijednosti 5.300,00€. Ukupna vrijednost prodane robe na licitacijama je 45.726,50€.
- Izvršeno je uništenje robe na osnovu rješenja Uprave za inspeksijske poslove, i to: prehrambeni proizvodi, alkoholna pića, ljekovito bilje, kozmetički proizvodi, uzljekovi, hrana za životinje i druga roba.

## ***Jačanje integriteta i kredibiliteta***

Uprava carina je jedan od obveznika izvještavanja po Akcionom planu za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala. S tim u vezi, Odjeljenje za unutrašnju kontrolu sačinilo je i dostavilo putem softverske aplikacije, Izvještaj o realizaciji mjera iz Akcionog plana, koje su u nadležnosti ove Uprave, za period jul – decembar 2014.godine i januar – decembar 2015.godine, kao i statističke podatke o prijavama korupcije i daljim postupcima.

Upravi za antikorupcijsku inicijativu dostavljen je Izvještaj o realizovanim antikoruptivnim kampanjama i istraživanjima javnog mnjenja o korupciji, za 2015.godinu. Kontrolu sprovođenja Zajedničkog plana vrši nadležni organ kroz sistem integrisanog upravljanja granicom i graničnim prijelazima i međuresorska Komisija za sprovođenje Strategije integrisanog upravljanja granicom. Napominjemo da je sačinjen Godišnji izvještaj o realizaciji Zajedničkog plana i da je u aprilu 2015.godine predstavljen godišnji izvještaj o implementaciji Akcionog plana za realizaciju Zajedničkog plana mjera. U maju tekuće godine izrađen novi Zajednički plan mjera za prevenciju i represiju korupcije na graničnim prijelazima (Uprava carina, Uprava policije i Uprava za inspekcijske poslove).

U izvještajnom periodu sačinjen je izvještaj za I, II, III i IV kvartal tekuće godine o realizaciji mjera definisanih Akcionim planom za sprovođenje integrisanog upravljanja granicom za 2015.godinu, kao i Godišnji izvještaj o realizaciji mjera definisanih Planom integriteta. Polazeći od navedenog izvještaja, stepena realizacije mjera i napretka u odnosu na prethodno stanje, formirana je Radna grupa sa ciljem nove analize rizika svih radnih mjesta Uprave carina, stepena prijetnji i nastanka korupcije prepoznatih rezidualnih rizika. Kao rezultat ove aktivnosti izrađena je Riziko mapa pojedinačnih radnih mjesta i Riziko mapa organizacionih jedinica.

Na osnovu komparacije utvrđenih procenata vjerovatnoće rizika, može se uočiti da je broj radnih mjesta koja imaju visok rizik od korupcije (100) manji za 20% u odnosu na broj radnih mjesta koja su imala visok rizik od korupcije u prethodnom periodu (120).

Izvršena je procjena napretka od poslednje provjere i u novembru tekuće godine sačinjen Polugodišnji izvještaj o sprovođenju Plana integriteta. Planom integriteta je definisano 120 mjera za otklanjanje i smanjenje prepoznatih rezidualnih rizika. U prethodnom polugodišnjem periodu realizovano je 80 mjera, djelimično realizovano 27, dok 13 mjera nije realizovano.

Nakon sačinjavanja Godišnjeg izvještaja o realizaciji mjera definisanih Planom integriteta (mart 2015.g.) i usvajanja inoviranog Plana (jun 2015.g.), kao i Polugodišnjeg izvještaja o realizaciji mjera definisanih Planom integriteta (novembar 2015.g.), Odjeljenje za unutrašnju kontrolu je izvršilo ažuriranje Obrasca plana integriteta u informatičkom rješenju Uprave za antikorupcijsku inicijativu za upravljanje rizicima integriteta čiji je korisnik i Uprava carina.

U organizaciji Uprave za antikorupcijsku inicijativu 26.05.2015.g. održan je sastanak sa predstavnicima Evropskog revizorskog suda i menadžerima integriteta četiri pilot institucije, čiji su planovi integriteta razvijani kroz projekat IPA 2010 "Podrška implementaciji antikorupcijske strategije i akcionog plana". Sastanak je organizovan sa ciljem ocjene trošenja sredstava iz predpristupnih fondova EU kroz sprovedene projekte,



te razmjene iskustava, kao i uticaj i održivost sprovedenih aktivnosti u institucijama koje su bile uključene u projekat.

U cilju izrade Analize kvaliteta i sprovođenja planova integriteta, Uprava za antikorupcijsku inicijativu u saradnji sa TAIEX Odjeljenjem Generalnog direktorata za proširenje Evropske komisije je organizovala ekspertsku misiju na temu "Ocjena kvaliteta i implementacije planova integriteta u šest institucija (Ministarstvo zdravlja, Uprava carina, Uprava za inspekcijske poslove, Poreska uprava, Vrhovni sud Crne Gore i Osnovno državno tužilaštvo u Podgorici). Kako bi analiza bila izrađena na što kvalitetniji način, ekspert TAIEX-a iz Komisije za sprječavanje korupcije Republike Slovenije je 21.09.2015.g. održao sastanak sa službenicima Odjeljenja za unutrašnju kontrolu i predstavnicima Uprave za antikorupcijsku inicijativu. Na sastanku je predstavljen Plan integriteta Uprave carina, način i postupak izrade Plana, kao i dosadašnja iskustva i rezultate realizacije mjera definisanih Planom.

U Upravi za antikorupcijsku inicijativu, 15.10.2015.g., održan je sastanak službenika Odjeljenja za unutrašnju kontrolu Uprave carina i Ministarstva unutrašnjih poslova sa predstavnicima Uprave za antikorupcijsku inicijativu. Sastanak je održan uz prisustvo gospodina Sretena Radonjića, novoizabranog direktora Agencije za sprječavanje korupcije, koji je pohvalio postignute rezultate u kontekstu održavanja visokog nivoa integriteta institucija i unapređenja antikoruptivnog djelovanja, kroz zajedničke aktivnosti ove tri institucije. Direktor Agencije za sprječavanje korupcije je u potpunosti podržao aktivnosti koje se odvijaju na planu unapređenja integriteta i borbe protiv korupcije, te je dogovoreno, da se nakon početka rada Agencije, u januaru naredne godine, organizuje sastanak sa predstavnicima ovih institucija u vezi nastavka saradnje i uspješne primjene Zakona o sprječavanju korupcije.

U cilju procjene ličnosti, sposobnosti i integriteta carinskih službenika, aktivnosti na realizaciji Integrity testova su nastavljene, pa je u junu tekuće godine izvršeno testiranje 25 carinskih službenika. Do sada je ukupno testiran 81 carinski službenik (16% od ukupnog broja službenika Uprave carina).

U periodu od 01.01. do 31.12.2015. godine upućeno je 38 prijava građana na rad i postupanje carinskih službenika, i to: putem Otvorene carinske linije 32 prijave, putem pošte 5 prijave i putem mejla 1 prijava. Navedene prijave su se odnosile na carinske prekršaje i nepravilnosti u radu i postupanju carinskih službenika, od čega je 7 prijave sadržalo sumnju na postupanje carinskih službenika sa koruptivnim elementima. Sprovedeno je 19 kontrola, kao i kontrole prisustva na poslu i poštovanja radnog vremena carinskih službenika u 28 Carinskih ispostava.

Nakon sprovedenih kontrola date su preporuke u cilju efikasnijeg obavljanja radnih zadataka, a po osnovu sprovedenih kontrola u kojima su utvrđene nepravilnosti u radu i postupanju carinskih službenika naloženo je neposrednim rukovodiocima organizacionih jedinica da preduzmu zakonske mjere u cilju pokretanja disciplinskih postupaka. Takođe, po osnovu 1 kontrole naloženo je Etičkom odboru da preduzme odgovarajuće mjera i radnje u cilju ocjene ispravnosti postupanja carinskog službenika i davanja mišljenja da li je carinski službenik u predmetnom slučaju postupio suprotno odredbama Etičkog kodeksa carinskih službenika i namještenika.

U izvještajnom periodu protiv 4 službenika je podnijeta krivična prijava zbog osnovane sumnje da su počinili krivično djelo zloupotreba službenog položaja od kojih je za 1 službenika prvostepenom odlukom izrečena zatvorska kazna u trajanju od 6 (mjeseci) zbog izvršenja krivičnog djela zloupotreba službenog položaja.

Presudom Osnovnog suda u Podgorici K.br.865/13 od 09.02.2015.godine, sa klauzulom pravosnažnosti (pravosnažnost nastupila dana 05.06.2015.godine) 1 službenik (protiv kojeg je krivični postupak pokrenut 2009.godine) je proglašen krivim za krivično djelo teška krađa putem podstrekivanja iz čl. 240 st. 1 tač. 1 i st. 2 u vezi čl. 24 Krivičnog zakonika Crne Gore, pa je sud optuženom izrekao uslovnu osudu kojom mu prethodno utvrđuje kaznu zatvora u trajanju od 1 (jedne) godine i istovremeno određuje da se ista neće izvršiti ukoliko optuženi u roku od 2 (dvije) godine po pravosnažnosti ne izvrši novo krivično djelo.

Takođe, 1 službenik (protiv kojeg je krivični postupak pokrenut 2013.godine) Presudom Višeg suda u Podgorici Ks.br.22/2013 od 26.01.2015.godine, sa klauzulom pravosnažnosti (pravosnažnost nastupila dana 22.10.2015.g.) je oslobođen optužbe za krivično djelo primanje mita iz člana 423 stav 1 Krivičnog zakonika Crne Gore.

Pored navedenog, pravosnažno je okončan krivični postupak protiv 1 službenika Uprave carina (krivični postupak pokrenut 2012.godine), koji je oglašen krivim za krivično djelo primanje mita u pomaganju, zbog čega mu je po sili zakona prestao radni odnos.

U toku su krivični postupci za 3 službenika, protiv kojih je 2014.godine podnijeta krivična prijava zbog osnovane sumnje da su počinili krivično djelo zloupotreba službenog položaja, krivično djelo faslifikovanje isprava i krivično djelo nesavjestan rad u službi, od kojih je 1 službenik prvostepenom presudom Višeg suda u Podgorici osuđen na jedinstvenu kaznu zatvora od tri i po godine zatvora zbog počinjenog krivičnog djela zloupotreba službenog položaja i produženo krivično djelo stvaranje kriminalne organizacije.

Takođe, u toku su postupci za 3 carinska službenika, protiv kojih su u toku 2013.godine podnijete krivične prijave, zbog osnovane sumnje da su izvršili krivična djela primanje mita i prikriivanje, produženo krivično djelo primanje mita. Takođe, za 8 carinskih službenika (krivični postupci pokrenuti 2010. g) donijeta je prvostepena presuda (nije pravosnažna) zbog počinjenih krivičnih djela zloupotreba službenog položaja, zloupotreba službenog položaja u podstrekivanju, primanje mita, davanje mita u podstrekivanju, teška krađa.

## ***Međunarodna saradnja***

*Praćenje i redovno izvještavanje o realizaciji aktivnosti Uprave carina u procesu pridruživanja Evropskoj Uniji.*

Upravi carina je 27 januara dostavljena Zajednička pozicija za Pregovaračko poglavlje 29 Carinska unija, koje je otvoreno na Međuvladinoj konferenciji održanoj 16. decembra 2014.godine. U toku 2015 godine koordinirane su aktivnosti sa Ministarstvom finansija i MVPEI povodom: održavanja video konferencije u vezi sa zajedničkom pozicijom koja je realizovana 27.februara 2015.godine; izrade Informacije o planu ispunjenja završnih mjerila za poglavlje 29. 31.marta 2015 godine koji je dostavljen Ministarstvu finansija nacrt Informacije o planu ispunjenja mjerila za Poglavlje 29. Informacija je usvojena na Vladi Crne Gore 18.juna 2015.godine; nove pravne tekovine u poglavlju 29 Carinska unija i Poglavlju 30 Vanjski odnosi; revizije Programa pristupanja Crne Gore; izradom Akcionog plana za poglavlje 30.

Takođe koordinirane su aktivnosti i dostavljeni inputi Uprave carina Ministarstvu finansija u vezi sa: Prilogom godišnjem izvještaju o napretku Crne Gore; realizacijom obaveza iz Programa pristupanja Crne Gore koji je usvojen na Vladi 9. aprila 2015. godine; pripremljen materijal povodom sastanka Pod-odbora za trgovinu, industriju, carine, poreze i saradnju sa drugim zemljama kandidatima; Informacija u vezi sa realizovanim aktivnostima Uprave carina shodno obavezama koje proističu iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, pripremljen materijal za sastanak Odbora za stabilizaciju i pridruživanje.

Takođe, koordinirane su aktivnosti povodom IT Misije DG TAXUD -a održane 8-9 juna 2015. godine u vezi sa ažuriranjem procjene stepena znanja i spremnosti Uprave carina o interkonektivnosti i interoperabilnosti između nacionalnog IT sistema i EU IT sistema koje koriste države članice; učešća predstavnika Uprave carina na 47. Plenarnoj sjednici komiteta eksperata za procjenjivanje mjera za suzbijanje pranja novca i finansirane terorizma –MONEYVAL; izrade Šengenskog akcionog plana u saradnji sa Ministarstvom unutrašnjih poslova u okviru Poglavlja 24 Pravda, sloboda, bezbjednost; sastanka g-dina Jokovića, direktora UC sa Ambasadorom i glavnim pregovaračem A. Pejovićem ( UC 14. septembra 2015. godine).

*Praćenje i učestvovanje u realizaciji EU podrške kroz instrumente predpristupne podrške IPA i TAIEX*

Tokom 2015 godine koordinirane su aktivnosti i dostavljeni inputi Uprave carina Ministarstvu finansija u vezi sa: izradom Sektorskog planskog dokumenta (SPD) za sektor „Demokratija i upravljanje”, u kojem su navedeni budući planirani projekti Uprave carina kroz IPA 2014-2020; izradom Akcionog dokumenta za IPA 2014 Podrška Upravi carina za ispunjavanje EU zahtjeva u Poglavlju 29 u pogledu pristupanja Konvenciji o zajedničkom tranzitu i Konvenciji o pojednostavljenju formalnosti u trgovini. Realizovani su sastanci sa predstavnicima Delegacije EU u Podgorici i sa SPO-om u MF na temu NCTSa kao i sastanci u vezi sa podrškom EU za dalji razvoj laboratorije (obuka za standarde) kroz IPA 2014 sredstava rezervi.

Takođe, koordinirane su aktivnosti i dostavljeni inputi Ministarstvu pravde i Ministarstvu unutrašnjih poslova u vezi sa: izradom Sektorskog planskog dokumenta „Vladavina prava i temeljna prava”; izradom Akcionog dokumenta za IPA 2014–Podrška Crnoj Gori za implementaciju Strategije integrisanog upravljanja granicom, za koji je EU odlučila da podrška bude realizovana kroz direktnu sektorsku budžetsku podršku u okviru tri godine 2016-2018. Pored navedenog Uprava carina je Ministarstvu finansija dostavila i inpute za dokument Program reforme upravljanja javnim finansijama, koji predstavlja preduslov za dalju direktnu sektorsku budžetsku podršku EU kroz IPA II instrument. Uprava carina dostavila je i inpute Ministarstvu pravde za budući projekat Grant IPA 2014 » Podrška implementaciji akcionih planova za poglavlja 23 i 24.

*Praćenje učešća Crne Gore u Programu Unije „ Customs 2020“*

U toku 2015 godine koordinirane su aktivnosti učešća u Programu Customs 2020 za finansijsku 2015/2016 godinu. U periodu od aprila 2015 godine realizovano je 7 posjeta carinskim službama zemalja EU na teme: zabrane i ograničenja ( zaštita životne sredine) analiza rizika, vrijednost robe, osiguranje kvaliteta, carinske istrage, poslovna strategija, monitoring nad akciznom robom u svim carinskim postupcima. Pored navedenog u saradnji Uprave carina sa DG TAXUDom, u okviru Programa CUSTOMS 2020 i TAIEX

instrumenta realizovan je seminar o PEM Konvenciji 5-6 maja 2015 u Podgorici Takođe, koordinisane su aktivnosti u cilju prisustvovanja radionicama i sastancima koji su organizovane u okviru programa.

U okviru insprumenta podrške TAIEX realizovane su posjete carinskoj službi Holandije na temu akcize u januaru 2015 godine, carinskoj službu Republike Češke na temu IT i akcize, januar 2015.godine; studijska posjeta Kipru na temu Ovlašćeni privredni subjekti, novembar 2015; studijska posjeta Hrvatskoj na temu implementacija Napulj II konvencije , Uredbe 515/97 i CIS Odluke), decembar 2015

Takođe, realizovane su i ekspertske misije u Upravi carina kroz ovaj instrument i to: ekspertska misija Francuske na temu Implementacija Napulj II konvencije, januar 2015.god, ekspertska misija Slovenije na temu tehničke specifikacije za unapređenje sistema za analizu rizika, mart 2015; ekspertska misija Hrvatske na temu Novi kompjuterizovani tranzitni sistem, septembar 2015.godine.

#### *Zaključivanje Sporazuma o carinskoj saradnji sa inostranim carinskim službama, Memoranduma o razumijevanju i Protokola*

Koordinirane su aktivnosti sa Ministarstvom finansija i MVPEI povodom zaključivanja Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Azerbejdžan o saradnji i uzajamnoj pomoći u carinskim pitanjima. Sporazum je potpisan u oktobru 2015.godine.

Očekuje se obavještenje od MVPEI za stupanje na snagu Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Turske o uzajamnoj pomoći u carinskim pitanjima, a u toku je razmatranje nacrta Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Bjelorusije o uzajamnoj pomoći i saradnji u carinskim pitanjima.

#### *Kontinuirana saradnja sa inostranim carinskim službama međunarodnim organizacijama i institucijama*

Vršene su aktivnosti koordinacije u vezi sa učešćem službenika Uprave carina na obukama u organizaciji EXBS-a, UNODCa, SELECa.... Potpisan je Sporazum o donaciji opreme Upravi carina između Ministarstva inostranih poslova SAD i Uprave carina u okviru Programa EXBS. Ostvarena je komunikacija sa koordinatorom Programa EXBS u cilju donacije nove opreme Upravi carina u svrhe suzbijanja krijumčarenja. U okviru Programa Kontrola kontejnera -SCO UNODC potpisan je dokument Standardne operativne procedure između Uprave policije i Uprave carina u junu 2015 godine.

Koordinirane su aktivnosti na organizaciji i učešću na bilateralnim i regionalnim sastancima predstavnika carinskih službi.

#### *Praćenje rada Svjetske carinske organizacije (njenih radnih tijela)*

Ostvarena je saradnja sa SCO u vezi sa organizacijom SCO Radionica u Upravi carina: strateško planiranje, mart 2015; analiza rizika i upravljanje rizikom, jun 2015; naknadna kontrola, decembar 2015. Takođe, upućene su potrebe Uprave carina za izgradnjom kapaciteta 2015/2016, sekretarijatu SCO kao i inputi za podrškom SCO Regionalnoj kancelarije za izgradnju kapaciteta SCO.

#### ***Aktivnosti na usklađivanju sa EU zakonodavstvom***

U toku 2015.godine, u TARICG je izvršena izmjena iznosa specifične i proporcionalne akcize za cigarete, koja je važeća od 01.04.2015.g, i unijeti su propisi vezano za porez na kafu i implementirana je snižena stopa PDV za poljoprivredno-prehrambene proizvode.

Unaprijeđena je funkcionalnost (za korisnike i administratora) aplikacije TARICG su.

Ažuriran je Spisak roba svrstanih u skladu sa novim odlukama Komiteta za harmonizovani sistem SCO, zaključno sa 30.10.2015.g kao i Spisak roba svrstanih u skladu sa novim uredbama Evropske Unije, zaključno sa 30.10.2015.g.

U saradnji sa Ministarstvom finansija, vršeno je usklađivanje Carinske tarife sa Kombinovanom nomenklaturom Evropske Unije za 2016.godinu, i izradi predloga Uredbe o carinskoj tarifi za 2016.g.

Izdato je 106 nalaza i sačinjeno 10 mišljenja o svrstavanju robe po Carinskoj tarifi. Učestvovano je u izradi predloga Pravilnika o utvrđivanju roba i usluga koji se oporezuju po sniženoj stopi PDV.

Kako bi se kroz program IPA II 2015 obezbijedila finansijska sredstva za nabavku opreme, rađena je tehnička specifikacija kojom su specificirani zahtjevi za 13 aparata, uzorkivače, digestore i laboratorijske ormare za bezbjednosno čuvanje opasnih hemikalija. Specifikacijom su uključeni aparati koji će omogućiti vršenje laboratorijskih ispitivanja mineralnih ulja, naftnih derivata i biodizela.

U cilju unapređenja carinske laboratorije Uprava carina je kod Ministarstva finansija pokrenula inicijativu o pružanju podrške za obuku carinskih službenika i angažovanje lokalnog konsultanta, koju treba obezbijediti iz Instrumenata za podršku evropskim integracijama tj. Iz IPA nacionalnog programa za 2014.godinu.

Za potrebe carinskih ispostava obezbijedeno je 1.500 kontejnera sa zatvaračima koji su namijenjeni za uzorkovanje nafte i naftnih derivata.

Od Instituta za standardizaciju Crne Gore, za potrebe laboratorije, nabavljena su 47 standarda.

Okončan je rad na izradi Nacrta Zakona o carinskoj službi, koji je u proceduri usvajanja.

Radna grupa za izradu Uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe za sprovođenje carinskog zakona, je okončala rad na izradi Nacrta Uredbe, koji je u proceduri usvajanja. Takođe, završen je rad Radne grupe za izradu Pravilnika o načinu popunjavanja i podnošenja JCI i zbirne prijave. Ministarstvu finansija je dostavljen Nacrt novog Pravilnika o obliku, sadržini i načinu popunjavanja carinske deklaracije i drugih obrazaca koji se upotrebljavaju u carinskom postupku.

Uprava carina, je tokom 2015.godine predsjedavala Podkomitetom za carine i pravila porijekla Sporazuma CEFTA 2006. Glavni ciljevi predsjedavanja odnosili su se na:

- zaključivanje Dodatnog protokola 5 Sporazumu CEFTA o pojednostavljenju graničnih procedura i elektronskoj razmjeni podatakado kraja 2015.g. sa punim učešćem carinskih organa svih CEFTA strana i svih relevantnih tehničkih službi uključenih u procedure carinjenja na granici, i
- jačanje regionalne saradnje na polju pravila porijekla sa ciljem uvođenja nove vrste kumulacije (pune kumulacije) u cilju kreiranja povoljnijeg poslovnog ambijenta za privrednike CEFTA strana.

Prva runda pregovora za zaključivanje Dodatnog protokola 5 je održana 27.05.2015.g. na kojoj je, kao tekst crnogorske pregovaračke delegacije, predstavljen prvi Nacrt Protokola. Rok za zaključivanje DP je prolongiran do sredine 2016.godine i predviđeno je održavanje još 3 pregovaračke runde.

Tokom predsjedavanja su održana dva sastanka Podkomiteta, na kojima je, između ostalog, usvojena Zajednička pozicija CEFTA strana u odnosu na revizioni proces PEM Konvencije, i utvrđen konačni tekst Odluke o izmjeni CEFTA protokola o

porijeklu. Odluka br.3/2015 kojom je CEFTA protokol o porijeklu izmijenjen u smislu uvođenja pune kumulacije i ukidanja zabrane povraćaja je usvojena na CEFTA Ministarskoj konferenciji u Kišinjevu.

Imajući u vidu da su puna kumulacija i ukidanje zabrane povraćaja predmet revizionog procesa PEM Konvencije, UC je kao predsjedavajuća CEFTA Podkomiteta, u ko-organizaciji sa DG TAXUD-om, u Podgorici 05. i 06.05.2015.g. organizovala seminar kojem su prisustvovali predstavnici carinskih službi i ministarstava Ugovornih strana Konvencije. U ime svih CEFTA strana, prezentovano je trenutno stanje regiona o odnosu na ratifikacioni proces Konvencije, kao i trenutno stanje i buduće korake u odnosu na njen reviziono proces.

Dana 01.02.2015.g. počela je da se primjenjuje Odluka br.1/2014 kojom je izmijenjen Protokol 3 Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, s jedne strane i Republike Crne Gore, s druge strane, o definiciji pojma "proizvodi sa porijeklom" i metodama administrativne saradnje na način što je uspostavljena pravna veza sa Prilogom I PEM Konvencije.

U izvještajnom periodu je formiran Nacionalni komitet za trgovinske olakšice Crne Gore, u čijem Administrativnom tijelu aktivno učestvuje Stojanka Milošević.

U izvještajnom periodu je Stojanka Milošević, imenovana kao kontakt osoba za komunikaciju sa kineskom kompanijom CRBC, izvođačem radova na realizaciji projekta izgradnje autoputa Bar-Boljare.

U decembru tekuće godine otpočete su pripreme aktivnosti za kopredsjedavanje Komitetom za trgovinske olakšice Sporazuma CEFTA 2006 u 2016.godini.

U Ministarstvu finansija održana je video konferencija sa predstavnicima Evropske komisije, u vezi projekata koji su prihvaćeni da se realizuju kroz IPA 2014. Na sastanku su date preporuke za korigovanje Akcionog dokumenta za NCTS u dijelu koji se odnosi na mjerljive indikatore. Naime predloženo je da se izvrše tehničke korekcije u smislu određivanja godine u odnosu na koju će da se upoređuje napredak u oblasti tranzita, te da se unese kratko obrazloženje o planiranim aktivnostima pored unijetih godina za realizaciju tih aktivnosti. Uprava carina je prihvatila preporuke Evropske komisije i dopunjene mjerljive indikatore dostavila Ministarstvu finansija. Izrađen je predlog organizacione strukture za implementaciju NCTS Projekta. Održana je prezentacija menadžmentu Ministarstvu finansija na temu Reforma tranzitnog sistema, kako bi se isti upoznali sa značajem Projekta NCTS i troškovima koji se mogu javiti prilikom realizacije Projekta. Održan je sastanak sa Ninom Marković iz Delegacije EU u CG, na kojem je dogovorena buduća saradnja sa Delegacijom u vezi Projekta IPA 2014 podrška Upravi carina, koji se odnosi na implementaciju NCTS-a i ispunjavanje drugih uslova za primjenu Konvencije o zajedničkom tranzitnom postupku i Konvencije o olakšicama o trgovini robom.

Odeljenju za međunarodnu carinsku saradnju i EU integracije, smo dostavili popunjenu tabelu koja se odnosi na aktivnosti koje je Uprava carina preduzela ili planirala u oblasti ovlašćenog privrednog subjekta (AEO), kao i ime kontakt osobe iz naše Uprave za AEO Priručnik Svjetske carinske organizacije (WCO).

Stupila je na snagu Uredba o uslovima za odobravanje statusa ovlašćenog privrednog subjekta na carinskom području Crne Gore ("Sl. list CG", br. 38/2015 od 17.7.2015. godine).

U Ministarstvu vanjskih poslova i evropskih integracija Crne Gore održan je VIII sastanak Pododbora za industriju, trgovinu, carinu i poreze i saradnju sa drugim zemljama kandidatima.

Održana je sjednica Odbora Udruženja špeditera u prostorija Privredne komore Crne Gore, na kojoj su održane prezentacije u vezi Novog kompjuterizovanog tranzitnog sistema i ovlašćenog privrednog subjekta - AEO .

U cilju potpunog usklađivanja propisa o postupanju carinskog organa sa robom za koju postoji sumnja da povrjeđuje prava intelektualne svojine sa regulativom EU 608/13 izrađen je Nacrt Uredbe o postupanju carinskog organa sa robom za koju postoji sumnja da povrjeđuje prava intelektualne svojine.

U oblasti zaštite prava intelektualne svojine ostvaren je značajan napredak, što je ocijenjeno ocjenom pet u Izvještaju o napretku Crne Gore za 2015.godinu, u dijelu koji se odnosi na sprovođenje zaštite ovih prava od strane Uprave carina i drugih nadležnih organa u Crnoj Gori. Ovako visokoj ocjeni je doprinio bilans ostvarenih rezultata Uprave carina, obuke koje su realizovane za carinske službenike, kao i kontinuirana saradnja Uprave sa nadležnim organima u Crnoj Gori, u prvom redu sa Zavodom za intelektualnu svojinu.

U 2015.godini evidentan je trend rasta broja podnijetih zahtjeva Upravi za preduzimanje mjera za zaštitu prava intelektualne svojine, skoro za 100%, što ukazuje na povećanje interesa stranih kompanija za zaštitu prava intelektualne svojine na teritoriji Crne Gore.

U ovoj godini Uprava carina je ostvarila značajne rezultate u pogledu otkrivanja i zadržavanja krivotvorene robe na način što je po ovom osnovu prekinula 25 carinskih postupka i privremeno zadržala robu u ukupnoj količini od 52.726 komada robe (odjeća, obuća, sportska oprema i odjeće, torbe, kaiševi, slušalice, naočare za sunce, igračke, ambalaža, oprema za tonere, oprema za mobilne telefone i dr.). Ukupna vrijednost ove robe po fakturama je 41.013,22 eura, dok je procijenjena vrijednost ove robe mnogostruko veća.

Na planu međunarodne saradnje posebno ističemo učešće u međunarodnim operacijama kao što je "BALKAN GATE" na temu "Borba protiv krivotvorenja i piraterije", koja je realizovana u organizaciji Svjetske carinske organizacije, a pod pokroviteljstvom Uprave carina Japana i EUROPOL-a. Tokom operacije u Luci Bar selektovano je 27 kontejnerskih pošiljki koje su detaljno pregledene, prekinuto je 8 carinskih postupaka i privremeno zadržana roba u ukupnoj količini od 16.617 komada robe. U konkretnom slučaju od ukupno zadržane robe tokom ove operacije uništeno je pod carinskim nadzorom 9899 komada robe, za 1733 su ispunjeni uslovi za uništenje, za 780 komada se čeka okončanje sudskih postupaka, a za 4205 komada robe je nastavljen carinski postupak (nису registrovani žigovi u CG, nosioci prava nису zainteresovani za zastitu ili nису preduzeli propisane mjere).

U organizaciji SELEC-a novembra mjeseca 2015.godine realizovana je operacija "Know how", u kojoj su učestvovalе sve zemlje članice SELEC-a usmjerena na borbu protiv trgovine krivotvorenom robom, u toku koje su carinski službenici zadržali robu u količini oko 2 hiljade komada.

U cilju podizanja svijesti javnosti sa značajem zaštite prava intelektualne svojine u Crnoj Gori, praksom u dosadašnjim postupcima i ulogom carinskog organa 23.01.2015.godine je u organizaciji Uprave carina i Privredne komore održan je seminar na temu „Značaj zaštite prava intelektualnu svojinu“. Učesnicima seminara - proizvođačima, uvoznicima i špediterima predstavljen je postupak registracije, postupak zaštite od strane Uprave carina, Tržišne inspekcije i Privrednog suda.

Dana 03.12.2015.g. u prostorijama Uprave carina održan je radni sastanak Uprave carina i Uprave za inspeksijske poslove-Tržišne inspekcije sa stanovišta bezbjednosti proizvoda. Na sastanku su službenici Tržišne inspekcije i Uprave carina održali

prezentacije iz svoje nadležnosti u vezi kontrole roba sa RAPEX-a, pronađenih opasnih proizvoda i dr. Na sastanku su zajednički razmotrene i nedoumice sa kojima se carinski službenici susrijeću prilikom kontrola (prepoznavanje opasnih proizvoda, način identifikacije robe na osnovu kontrolnih lista (check liste), pregled robe i dr.).

### ***Jačanje administrativnih kapaciteta***

Opšta svrha rada Carinske službe na planu jačanja administrativnih kapaciteta je da obezbijedi prave ljude na pravom mjestu kako bi se postigli strateški ciljevi. U 2015. godini Uprava carina je nastavila sa sveobuhvatnom obukom carinskog kadra, što je preduslov za što kvalitetnije pristupanje obavezama koje slijede u postupku implementacije EU standarda.

Sprovedena je detaljna analiza potreba zaposlenih za obukama, na osnovu koje je izrađen Plan obuka, u skladu sa Strategijom obuka. Ovaj plan na optimalan način, pruža stručnu edukaciju zaposlenih. Realizovano je, u organizaciji Uprave carina, Uprave za kadrove, Policijske akademije u Danilovgradu, te različitih međunarodnih organizacija, 240 različita specijalistička vida stručnog usavršavanja, u Crnoj Gori i inostranstvu, na teme: Razvoj ljudskih resursa, CFW – Okvir nadležnosti, primjena etičkog kodeksa carinskih službenika, borba protiv korupcije, usaglašavanje sa EU akciznim sistemom i praksom, unapređenje znanja i vještina iz oblasti rukovođenja, integrisano upravljanje granicom, unapređenje funkcionalnosti u standardnim carinskim postupcima, naknadna kontrola, finansijske istrage, carinska vrijednost, kontrola trgovine oružjem i municijom, sprovođenje carinskih mjera za zaštitu prava intelektualne svojine i granične procedure, suzbijanje krijumčarenja i druge.

U Upravi carina je raspisano 10 internih oglasa unutar državnog organa za prijem 23 službenika, 3 interna oglasa između državnih organa za popunu 8 radnih mjesta i 4 javna oglasa za prijem 14 službenika.

U izvještajnom periodu, u radni odnos, je primljen 1 pripravnik, dok je 1 službenik raspoređen shodno internom oglasu između državnih organa a 4 službenika su primljena u radni odnos po osnovu javnog oglasa.

Radni odnos je prestao za 16 službenika i to: za 5 službenika po osnovu izrečene mjere u disciplinskom postupku, 5 pripravnika istekom roka, 3 službenik zbog odlaska u starosnu penziju, 1 po osnovu smrti, 1 po sili zakona-pravosnažno osuđen na kaznu zatvora u trajanju od 2 godine i 1 po osnovu sporazumnog raskida radnog odnosa.

Shodno članu 3, 4 i 6 Uredbe o vrsti i postupku dodjele priznanja državnom službeniku i namješteniku (»Sl.list CG« broj 40/13), u izvještajnom periodu bilo je 11 dodjela novčanih nagrada. Shodno članu 20 Zakona o zaradama državnih službenika i namještenika (»Sl. list CG« broj 14/12) i člana 29 Opšteg kolektivnog ugovora (»Sl. list CG« broj 14/14), u izvještajnom periodu dodijeljeno je 24 novčanih pomoći zbog smrti člana uže porodice, jedna novčana pomoć zbog nabavke ortopedskih, očnih, ušnih i drugih pomagala za službenika Uprave carina i 1 novčana pomoć po osnovu teže bolesti člana uže bolesti.

U izvještajnom periodu, nakon sprovedenog disciplinskog postupka:

- za 4 službenika izrečena je disciplinska mjera prestanak radnog odnosa;



- za 4 službenika je izrečena disciplinska mjera- novčana kazna u iznosu od 20% zarade isplaćene za mjesec u kojem je učinjena lakša povreda službene dužnosti, u trajanju od 2 mjeseca;
- protiv 3 službenika je obustavljen postupak,
- za 2 službenika je izrečena disciplinska mjera novčana kazna, za težu povredu službene dužnosti;
- 2 službenika su oslobođena disciplinske odgovornosti.

## ***Modernizacija***

U završnoj fazi je izrada „Poslovne strategije Uprave carina Crne Gore 2016-2018”. Kao osnov za izradu Poslovne strategije korišćena su strateška dokumenta države Crne Gore, iskustva zemanja iz okruženja i Customs Blueprint-ima kao i aktivnosti definisani u Planu upravljanja promjenama (BCMP). Poslovna strategija definiše Viziju i Misiju Uprave carina, kao i Strateške ciljeve, ali i pregled specifičnih ciljeva i aktivnosti za isti period. U cilju podrške implementaciji ove Strategije izrađen je Akcioni plan koji je sastavni dio Strategije i definiše konkretne aktivnosti, odgovorne organizacione jedinice i rokove.

Imajući u vidu novu nadležnost po pitanju akciza, kao i potrebu usaglašavanje Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji sa Zakonom o nacionalnom okviru kvalifikacija i Zakonom o upravnom postupku, započet je rad na izradi novog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji. Započete su aktivnosti na uvođenju CFW – Okvir nadležnosti u Upravi carina.

Dio nove opreme je obezbijeđen donacijom iz EXBS programa SAD, u pripremi je stavljanje u funkciju dva komada videoscopa sistema za kontrolu. Donacija NR Kine i to 1 mobilni skener i 4 rendgena za kontrolu prtljaga se postavljaju na određene lokacije, u postupku je dobijanje upotrebne dozvole za 4 rendgena dok je za mobilni skener dobijena upotrebna dozvola. Izvršeno je potrebno održavanje objekata, uređaja i opreme. Završena je rekonstrukcija elektro razvodnih tabli u Baru, rekonstrukcija kotlovskeg postrojenja, kao i baždarenje i žigosanje svih kolskih vaga.

Izrađena je Poslovna strategija Uprave carina 2016-2018.. Kao osnov za izradu Poslovne strategije korišćena su strateška dokumenta države Crne Gore, iskustva zemalja iz okruženja i Customs Blueprint-ima kao i aktivnosti definisani u Planu upravljanja promjenama (BCMP). Poslovna strategija definiše Viziju i Misiju Uprave carina, kao i Strateške ciljeve. U cilju podrške implementaciji ove Strategije rađen je Akcioni plan koji je sastavni dio Strategije i definiše specifične ciljeve, aktivnosti, indikatore učinka, jedinicu, polaznu osnovu, ciljanu vrijednost, finansijsku procjenu i nadležnu organizacionu jedinicu. U toku je i izrada nove Strategije upravljanja ljudskim resursima i Strategije obuke.-

U cilju modernizacije Uprave carina dio nove opreme obezbijeđen je donacijom iz EXBS programa SAD, i u pripremi je stavljanje u funkciju dva videoscopa sistema za kontrolu. Takođe, obezbijeđena je i donacija NR Kine i to 1 mobilni skener i 4 rendgena za kontrolu prtljaga, pri čemu je u postupku dobijanje upotrebne dozvole za 4 rendgena dok je za mobilni skener dobijena upotrebna dozvola.

U toku 2016.godine planira se izrada Strategije poboljšanja i modernizacije infrastrukture i tehničke opremljenosti. Strategija će se izraditi na osnovu postojećeg

stanja opreme i sagledavanja stvarnih potreba. Realizacija strategije će zavisiti od obezbjeđenja potrebnih materijalnih sredstava kao i od uslova za obezbjeđivanje donacija.

### ***Saradnja sa državnim organima i privredom***

Carinska služba, kao kvalitetni servis privrednih subjekata, fizičkih lica i svih učesnika u carinskom postupku, nastavlja saradnju i s carinskim upravama susjednih i drugih zemalja, a uključena je i u saradnju s međunarodnim carinskim asocijacijama. Vodeći računa prvenstveno o zaštiti carinskog područja, kao i o interesima naplate prihoda državnog budžeta, Uprava carina saraduje sa svim drugim sudionicima u prekograničnom prometu robe, bez obzira na vrstu robe, količinu, porijeklo ili odredište.

Preduzimane su aktivnosti u cilju blagovremene informisanosti prijavljenih kandidata o Zakonom propisanim uslovima, potrebnoj dokumentaciji za sticanje licenci i odobrenja za obavljanje poslova zastupanja pred organima Carinske službe kao i programu za polaganje stručnog ispita, kao i za ažurno vođena evidencija o izdatim licencama i odobrenjima. Organizovana je obuka za polaganje stručnog ispita, u saradnji sa Privrednom komorom Crne Gore, u martu i aprilu tekuće godine. Pismeni dio stručnog ispita za sticanje licenci za obavljanje poslova zastupanja pred carinskim organom je održan u toku maja, dok je usmeni dio ispita održan u toku juna a popravni u avgustu. U izvještajnom periodu, na zahtjev pravnih lica, izdato je 10 odobrenja za obavljanje poslova zastupanja i 10 odobrenja za elektronsku razmjenu podataka (ERP), dok je na zahtjev fizičkih lica izdato 12 uvjerenja o položenom ispitu, 13 licenci za obavljanje poslova zastupanja izdata i donijeto je 40 rješenja o produženju licence. Vršena je provjera podnosioca licenci radi utvrđivanja da li su ista oglašavana krivim za kršenje carinskih propisa.

Ažurno se prate i donose izmjene propisa u Carinskoj službi, blagovremeno informisu carinski službenici o novim i izmijenjenim zakonskim odredbama po njihovom usvajanju, uz obezbjeđivanje kvaliteta i dostupnosti informacija.

Svi predmeti Uprave, pred pravosudnim organima su blagovremeno zastupani – putem odgovora na tužbu, pismenih podnesaka i blagovremenih izlazaka na ročišta. Po informacijama koje se reflektuju na Odsjeke, Službe, odnosno organizacione jedinice, koje treba da postupe po pravosnažnim presudama, iste se blagovremeno izvještavaju.

Imajući u vidu da je po osnovu Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave Uprava carina izgubila svojstvo pravnog lica, te da je zastupanje u parničnim i vanparničnim predmetima prešlo u nadležnost Zaštitnika imovinsko pravnih interesa Crne Gore su blagovremeno dostavljeni dokazi i izjašnjenja na navode tužbi podnijetih protiv Države Crne Gore i Uprave carina, radi blagovremenog i adekvatnog zastupanja pred nadležnim sudovima.

Sarađivano je sa podnosiocima zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka i izdavaocima prekršajnih naloga, takođe zastupani su zahtjevi za pokretanje prekršajnog postupka. Koordinisane su aktivnosti dostavljanja obavještenja Privrednog suda o otvaranju stečajnih postupaka (provjera da li su imenovana privredna društva nad kojim je otvoren stečajni postupak dužnici Uprave carina), radi blagovremene prijave potraživanja.

Ministarstvu finansija i Ministarstvu pravde je dostavljena informacija vezano za postupanje vještaka u radnim sporovima radi isplate naknade po osnovu uvećanja zarade

za prekovremeni i noćni rad, kao i neujednačenu praksu kod postupanja sudova u navedenim sporovima. Sprovedene su aktivnosti na izradi Predloga zakona o carinskoj službi, koji je Vlada utvrdila na sjednici održanoj 25.06.2015.godine. Ministarstvu finansija je upućen zahtjev za provjeru načina obračuna razlike po osnovu uvećanja zarade za prekovremeni, noćni i rad u dane državnih i vjerskih praznika, odnosno radi izjašnjenja u vezi pravilnosti metodologije obračuna zarada koju primjenjuju vještaci u radnim sporovima, po tužbama zaposlenih u Upravi carina.

Ministarstvu finansija je dostavljen predlog za izmjene i dopune odredbi Uredbe o uslovima za obavljanje poslova zastupanja pred carinskim organom, sa razradom predloga normativnih rješenja..

Carinska služba u svakodnevnom radu intenzivno saraduje sa inspekcijским službama nadležnim za obavljanje poslova kontrole na Graničnim prijelazima (veterinarske, fitosanitarne i ekološke inspekcije), u cilju zaštite carinskog područja, života i zdravlja građana Crne Gore.

### ***Finansijski izvještaj Uprave carina kao potrošačke jedinice***

Zakonom o Budžetu CG za 2015 godinu odobrena sredstva Ministarstvu finansija, po programu Uprava carina, organizacioni kod 405011441 iznose 6.512.866 €

Na dan 29.12.2015. godine ukupno otpuštena sredstva iznose 6.360.331,77 €, dok su na rezervacijama raspoloživa sredstva u iznosu od 320.628,48 €.

Obračun ličnog dohodka za decembar 2015.godine u bruto iznosu je 408.882,88€, od čega je neto iznos 243.165,11 € za 502 zaposlena službenika po platnom spisku za obračunski mjesec, uz napomenu da su 22 službenika koji su shodno novom Pravilniku o sistematizaciji rasporedjeni u Ministarstvo finansija i Upravu za imovinu, isključeni sa platnog spiska Uprave carina.

Odobrena budžetska sredstva Upravi carina za 2015 godinu imaju sledeću strukturu po pozicijama:

- 411-Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca 5.276.326 €
- 412-Ostala lična primanja 48.000 €
- 413-Rashodi za materijal 424.583 €
- 414-Rashodi za usluge 149.601 €
- 415-Rashodi za tekuće održavanje 117.906 €
- 416-Kamate 2.000 €
- 417-Renta 9.600 €
- 419-Ostali izdaci 401.152 €
- 441-Kapitalni izdaci 83.693 €.

U navedenom obračunskom periodu izrađeni su izvještaji na propisanim obrascima IOPPD, OPP-ND, RAD-1 i isti su dostavljeni nadležnim institucijama.

Odlukom EU br.1294/2013 Evropskog parlamenta i Savjeta od 11.decembra 2013.godine ustanovljen je akcioni program za carinske službe u Evropskoj uniji za period 2014-2020 (Program CUSTOMS 2020) i prestala je da važi Odluka br. 624/2007 kojom je bio ustanovljen prethodni Program CUSTOMS 2013. Višegodišnji Program koji je realizovan prije 2014.godine dao je značajan doprinos olakšanju i unapređenju saradnje između carinskih organa u okviru Unije. Program je otpočeo 01.01.2014.g. a završiće se 31.12.2020.g. Program CUSTOMS 2020 će trajati 7 godina, u skladu sa višegodišnjim finansijskim okvirom. Finansijski iznos koji je opredijeljen tokom trajanja programa je 522 943 000€.

Uprava carina je dobila poziv za uplatu godišnje članarine za budžet 2015/2016 godine u iznosu od 40.000 €, po Programu CUSTOMS 2020.

### ***Zastupljenost u javnosti***

Jedan od glavnih ciljeva odnosa s javnošću je da se održava i zaštiti dobra reputacija organizacije, ojača povjerenje javnosti u Upravu Carina i izgradi imidž koji će biti prepoznatljiv. Postavljeni ciljevi se lakše i uspješnije ostvaruju uz podršku i razumijevanje javnosti. Stoga je i u 2015. godini, jedan od prioritetnih zadataka održavanje i jačanje odnosa sa ciljnim javnostima: privrednim subjektima, medijima, NVO, drugim carinskim sistemima, međunarodnim organizacijama itd.

Uprava carina je, i u toku 2015.godine, sprovodila politiku transparentnosti i održavala i pospješivala kvalitetne odnose sa najširoj javnosti. O radu Uprave carina javnost je informisana posredstvom sajta Uprave [www.upravacarina.gov.me](http://www.upravacarina.gov.me). U izvještajnom periodu je objavljeno 456 informacija. Veliki broj saopštenja, koja su se odnosila na rezultate aktivnosti carinskih službenika, prenijeli su štampani i elektronski mediji. Takođe, zainteresovani subjekti imaju mogućnost da putem web prezentacije i zvanične mail adrese PR službe, postavljaju pitanja i na ista pravovremeno dobiju odgovore. U toku 2015.godine, odgovoreno je na 50 pitanja koja su pristigla putem web stranice.

U izvještajnom periodu je bilo ukupno 43 zahtjeva za slobodan pristup informacijama. Donijeto je ukupno 36 rješenja, 2 zahtjeva su prosljeđena nadležnom organu, postupanje po 5 zahtjeva je u toku. Predmetnim zahtjevima tražen je pristup u ukupno 69 tačaka zahtjeva, dozvoljen je pristup u 51 tački zahtjeva, odbijen pristup u ukupno 10 tački zahtjeva, a postupanje po 8 tačaka zahtjeva je u toku.

Ostvarena je saradnja sa ciljnim grupama. Saradnja sa predstavnicima medija u Crnoj Gori je uspostavljena i u kontinuitetu se ostvaruje. Na taj način se javnost informiše o djelokrugu rada Uprave carina, ali i određenim događajima koji su vezani za njenu nadležnost, a koji su predmet interesovanja javnosti. Saradnja sa ovom ciljnom grupom zasnovana je na dvosmjernoj komunikaciji koja se zasniva na obostranom povjerenju i razumijevanju, što omogućava blagovremeno dobijanje informacija u cilju objektivnog informisanja javnosti.